

УДК/UDC 342.55

Разграничение предметов ведения и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления

Миташова Анастасия Анатольевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: mitashovaa@bk.ru

Аннотация

Успешное разрешение проблемы взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления выражается в оптимальном достижении взаимопонимания между органами местного самоуправления и органами государственной власти. Эффективное функционирование местного самоуправления производится в случае вхождения спектра прав и обязанностей, исходящих из собственных функций и назначения местного самоуправления, в компетенцию органов местного самоуправления (включая органы каждого вида муниципального образования). Непосредственно по разрешению вопросов местного значения осуществляется разграничение компетенции государственной и муниципальной власти. По мнению автора, для снижения возлагаемой на муниципальные органы дополнительной нагрузки, возникающей в процессе взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления, следует установить формы контроля за деятельностью муниципальных служащих со стороны федеральных органов государственной власти. Кроме того, следует наделить федеральные органы государственной власти правом участия в решении ряда обладающих государственной важностью вопросов местного значения и определить пределы государственного регулирования данных вопросов.

Ключевые слова: государственная служба, гражданская служба, муниципальная служба, муниципальное образование.

Delineation of the subjects of jurisdiction and powers of state authorities and local authorities

Mitashova Anastasya Anatolyevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: mitashovaa@bk.ru

Abstract

The successful resolution of the problem of interaction between state authorities and local authorities is expressed in the optimal achievement of mutual understanding between local authorities and state authorities. It is noted that the effective functioning of local self-government is carried out in the event that a range of rights and obligations arising from their own functions and the purpose of local self-government enter the competence of local self-government bodies (including bodies of each type of municipal formation). Directly on the resolution of issues of local importance, the competence of the state and municipal authorities is delineated. According to the author, in order to reduce the additional burden imposed on municipal bodies, arising in the process of interaction between state authorities and local authorities, it is necessary to establish forms of control over the activities of municipal employees by federal state authorities. In addition, federal government bodies should be given the right to participate in solving a number of issues of national importance of local importance and the limits of state regulation of these issues should be determined.

Key words: public service, civil service, municipal service, municipal formation.

На сегодняшний день проблема определения правового статуса органа местного самоуправления и возникновение теоретических и практических вопросов в области взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления обусловлено невхождением последних в систему органов государственной власти. Так, согласно ст. 12 Конституции Российской Федерации и ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти [1; 2].

Как отмечают П. М. Курдюк, Н. В. Павлов и В. А. Очаковский, успешное разрешение проблем взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления заключается в достижении оптимального взаимопонимания между ними, а не в степени отделения органов местного самоуправления от структуры системы органов государственной власти [3].

Согласно ст. 5 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» [4] взаимосвязь гражданской и муниципальной службы обеспечивается посредством:

- 1) единства основных квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы и ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и получении дополнительного профессионального образования;
- 2) учета стажа муниципальной службы при исчислении стажа государственной гражданской службы и учета стажа государственной гражданской службы при исчислении стажа муниципальной службы;
- 3) соотношения основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих;
- 4) соотношения основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших муниципальную службу, и граждан, проходивших государственную гражданскую службу, а также членов их семей в случае потери кормильца.

В науке выделяют две формы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления: государственный контроль и координацию (содействие) местного самоуправления [4]. Отметим, что государственный контроль подразделяется на за контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных госу-

дарственных полномочий и контроль за соблюдением законов. Что касается координации, то, как справедливо отмечает А. А. Гусенбеков, при данной форме взаимодействия создаются условия формирования общей потребности в согласовании интересов органов государственной власти и органов местного самоуправления и дальнейшего формирования общего интереса [5]. Непосредственно по разрешению вопросов местного значения осуществляется разграничение компетенции государственной и муниципальной власти.

Эффективное функционирование местного самоуправления производится в случае вхождения спектра прав и обязанностей, исходящих из собственных функций и назначения местного самоуправления, в компетенцию органов местного самоуправления (включая органы каждого вида муниципального образования). Безусловно, при осуществлении взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления следует разграничивать компетенцию, т. е. выполнять только определенные государственному органу и органу местного самоуправления функции, не затрагивая компетенцию взаимодействующего с ним органа.

На наш взгляд, для снижения возлагаемой на муниципальные органы дополнительной нагрузки, возникающей в процессе взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления, следует установить формы контроля за деятельностью муниципальных служащих со стороны федеральных органов государственной власти. Кроме того, следует наделить федеральные органы государственной власти правом участия в решении ряда обладающих государственной важностью вопросов местного значения и определить пределы государственного регулирования данных вопросов.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 2020. № 31. Ст. 4398.

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 06.10.2003. № 40. Ст. 3822.

3. Курдюк П. М., Павлов Н. В., Очаковский В. А. Правовое регулирование взаимодействия органов государственного и муниципального управления: монография. Краснодар: Эпомен, 2018. 85 с.

4. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.

5. Павлов Н. В., Чуриков Н. А. Правосознание муниципальных и государственных служащих: тенденции и проблемы формирования // Гуманитарные, социально-экономические и общественные отношения 2019. № 5. С. 146–149.

6. Гусенбеков И. И. Некоторые аспекты взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Журнал российского права. 2006. № 6. С. 38–46

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993) // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2020. No. 31. Art. 4398.

2. On the general principles of organizing local self-government in the Russian Federation: Federal Law of 06.10.2003 No. 131-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 06.10.2003. No. 40. Art. 3822.

3. Legal regulation of interaction between state and municipal authorities: monograph / P. M. Kurdyuk, N. V. Pavlov, V. A. Ochakovsky. - Krasnodar: Epomen, 2018. 85 p.

4. On municipal service in the Russian Federation: Federal Law dated 02.03.2007. No. 25-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2007. No. 10. Art. 1152.

5. Pavlov N. V., Churikov N. A. Legal awareness of municipal and civil servants: tendencies and problems of formation // Humanitarian, socio-economic and public relations 2019. No. 5. Pp. 146-149.

6. Gusenbekov I. I. Some aspects of interaction between local governments and public authorities of the constituent entities of the Russian Federation // Journal of Russian law. 2006. No. 6. Pp. 38-46.