

УДК/UDC 342.553

## Местное самоуправление как элемент системы управления государством

Пухалов Илья Андреевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: ilia\_andreevich00@mail.ru

Циндрин Александр Сергеевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: cindrin.sasha@mail.ru

### Аннотация

В статье рассматривается местное самоуправление как элемент системы управления государством. Приводятся мнения ученых относительно трактовки понятия «местное самоуправление», даются его основные характеристики. Исследуется, в чем выражается обособленность местного самоуправления от государственной власти. Авторами отмечается, что местные органы власти включены в общеуправленческий механизм государства, деятельность которого направлена на решение задач, стоящих перед обществом и государством в целом. Местное самоуправление является одной из необходимых основ демократического строя государства. Демократия как власть народа произрастает из местного самоуправления, а не наоборот, т. е. демократия без этого невозможна. По мнению авторов, переход к результативному местному самоуправлению возможен исключительно вследствие достижения обществом и государством конкретного социального уровня.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, муниципалитеты, муниципальные образования, право.

## Local self-government as an element of the state management system

Pukhalov Ilya Andreyevich  
student of the Faculty of Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: ilia\_andreevich00@mail.ru

Tsindrin Aleksandr Sergeyeovich  
student of the Faculty of Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: cindrin.sasha@mail.ru

### Abstract

The article deals with local government as an element of the state administration system. The opinions of scientists regarding the interpretation of the concept of "local self-government" are given, and its main characteristics are given. The article examines how the isolation of local self-government from state power is expressed. The authors note that local authorities are included in the general government mechanism of the state, whose activities are aimed at solving the problems facing society and the state as a whole. Local self-government is one of the essential foundations of a democratic state system. Democracy as the rule of the people grows from local self-government, and not vice versa, i.e. democracy is impossible without this. According to the authors, the transition to effective local self-government is possible only as a result of the achievement of a specific social level by society and the state.

**Key words:** local government, municipalities, municipalities, law.

Многие ученые-правоведы, признавая значимость местного самоуправления в механизме публичного управления, выделяют одни и те же характеристики, присущие понятию «местное самоуправление».

Во-первых, местное самоуправление - часть децентрализации. По мнению правоведа Ж. Веделя, децентрализация подразумевает передачу центральными властями некоторых властных полномочий местным

представительным органам [1]. Среди положительных сторон децентрализации он отмечает более удобное государственное управление по сравнению с полностью централизованной системой, а также демократизацию общества, которая скорее возможна на местном уровне [2, с. 36–37]. При этом уровень децентрализации должен быть соответствующим объективным потребностям общества [3, с. 203].

Во-вторых, местное самоуправление является звеном государственного механизма, что выражается в следующем:

1. Единство территориального пространства. Несмотря на определенную обособленность, центральная власть несет ответственность перед муниципальными властями по обеспечению территориального, финансового и законного единства страны. С. Ю. Кабашов отмечает, что муниципальное образование не является замкнутым пространством и должно соблюдать «правила», которые устанавливает государство [4, с. 95].
2. Общий род функций. Практически невозможно провести однозначную границу между федеральными и местными полномочиями. В любом случае местные органы реализовывают исключительно местные функции, в т. ч. и полномочия, вытекающие из централизованного управления [5, с. 460–461]. А. А. Уваров пишет, что, хотя некоторые вопросы управления и были переданы местным властям, они все еще находятся в сфере интересов центра [6, с. 15].
3. Совокупность целей и задач. Власть на любом уровне обязана регулировать наиболее важные общественные отношения, упорядочить жизнь общества, обеспечивать его развитие и т. д.

В-третьих, местное самоуправление является частью демократического режима. Демократия не может существовать без местного самоуправления, как и местное самоуправление не имеет шансов на развитие без демократии. В качестве примера можно привести Российскую империю, которая хотя и имела определенную разработанную систему местного самоуправления, но при этом не являлась демократическим

государством [7, с. 4]. Из этого следует, что демократия и местное самоуправление взаимосвязаны и являются показателями, по которым можно судить о развитии общества и государства. Ведь местное самоуправление хотя и выполняет властные полномочия, но тем не менее обладает и общественной природой.

Обособленность местного самоуправления от государственной власти рассматривают в нескольких аспектах:

1. Независимость, которая заключается в следующем:
  - а) местное самоуправление гарантирует независимость решения вопросов местного значения посредством непосредственного волеизъявления в пределах своих полномочий;
  - б) не допускается вмешательство государства в дела местного значения, а также отмена самого местного самоуправления без постановления суда;
  - в) электорат разрабатывает и принимает устав;
  - г) обеспечивается финансово-экономическая независимость.
2. Местные власти сами образуют свою систему органов и назначают должностных лиц [8, с. 2].

Таким образом, местное самоуправление обладает условной самостоятельностью. Для его нормального развития нужно осознавать важную роль местных властей в системе власти в целом. Государство должно выстроить грамотную политику, найти грань, которая позволит муниципалитетам, с одной стороны, действовать максимально эффективно, а с другой - организовать целостную систему публичной власти.

### Список литературы

1. Ведель Ж. Административное право Франции / [пер. с фр. под ред. М. А. Крутоголова]. М., 1973. 512 с.
2. Евдокимов В. Б. Местные органы в системе публичного управления зарубежных стран // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. М.: ИЗИСП, 2005, Вып. 3. С. 30–38.

3. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для студентов вузов (2-ое изд., перераб. и доп.). М.: Юнити-Дана: Закон и право, 2006. 559 с.
4. Кабашов С. Ю., Гимаев И. Р., Лаврентьев С. Н. Местное самоуправление и муниципальная служба в системе властных отношений. Уфа: Гилем, 2006. 285 с.
5. Муниципальное право зарубежных стран (сравнительно-правовой анализ): учебное пособие для вузов / Под общей ред. В. В. Еремяна. М.: Академический Проект; Фонд «Мир», 2006. 752 с.
6. Уваров А. А. Местное самоуправление в России: краткий учебный курс (3-е изд. перераб.). М.: Норма, 2008. 320 с.
7. Саначев И. Д. Сравнительный анализ моделей местного самоуправления в России, США и Западной Европе: дисс. ... доктора юрид. наук. Владивосток, 2005. 342 с.
8. Чуриков Н. А., Павлов Н. В. Правосознание муниципальных и государственных служащих: тенденции и проблемы формирования // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. № 5. С. 4.

### References

1. Wedel J. Administrative law of France / [trans. with fr. ed. MA Krutogolova]. M., 1973. 512 p.
2. Evdokimov V B. Local authorities in the system of public administration of foreign countries // Journal of foreign legislation and comparative jurisprudence. - M.: IZiSP, 2005. No. 3. Pp. 30-38.
3. Bondar N. S. Municipal law of the Russian Federation: Textbook for university students (2nd ed., Revised and additional) / Ed. N. S. Bondar. - M.: Unity-Dana: Law and Law, 2006. 559 p.
4. Kabashov S. Yu. Local self-government and municipal service in the system of power relations / S. Yu. Kabashov, I. R. Gimaev, S. N. Lavrent'ev. - Ufa: Gilem, 2006. 285 p.
5. Municipal law of foreign countries (comparative legal analysis): Textbook for universities / Ed. V. V. Eremyan. - M.: Academic Project; Fund "Mir". 2006. 752 p.
6. Uvarov A. A. Local government in Russia: a short training course (3rd ed. Revised). - M.: Norma, 2008. 320 p.
7. Sanachev I. D. Comparative analysis of models of local government in Russia, the United States and Western Europe: Dis. doc. jurid. Sciences / I. D. Sanachev. - Vladivostok, 2005. 342 p.

8. Churikov N. A., Pavlov N. V. Legal awareness of municipal and civil servants: tendencies and problems of formation // Humanities, socio-economic and social sciences. 2019. No. 5. P. 4.