

УДК/UDC 340

Проблемные аспекты правового статуса Счетной палаты Российской Федерации при осуществлении государственного контроля

Сухаруков Андрей Юрьевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: suharykovandrey@gmail.com

Аннотация

В научной работе исследуется проблема правового статуса Счетной палаты Российской Федерации, рассматривается ее деятельность и формулируются основные функции. Анализируются основные гарантии, обеспечивающие независимость и автономный характер Счетной палаты. В ходе исследования международных правовых актов автор приходит к выводу о том, что некоторые положения данных документов можно применить в отечественном законодательстве. Также в работе сформулированы некоторые выводы о содержании и правовой природе Счетной палаты, которая представляет собой особого рода юридическое лицо, наделенное полномочиями органа власти. Вместе с этим автор убежден в том, что Счетную палату как высший орган внешнего государственного аудита необходимо наделить дополнительными гарантиями, которые предусматриваются международным законодательством.

Ключевые слова: Счетная палата Российской Федерации, федеральный бюджет, финансовый контроль.

Problematic aspects of the legal status of the Accounts Chamber of Russian Federation in the implementation of state control

Sukharukov Andrey Yuriyevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: suharykovandrey@gmail.com

Abstract

The scientific work examines the problem of the legal status of the Accounts Chamber of the Russian Federation, examines its activities and formulates the main functions. The main guarantees ensuring the independence and autonomous nature of the Accounts Chamber are analyzed. In the course of the study of international legal acts, the author comes to the conclusion that some of the provisions of these documents can be applied in domestic legislation. Also, the work has formed some conclusions about the content and legal nature of the Accounts Chamber, which is a special kind of legal entity endowed with the powers of a government body. At the same time, the author is convinced that the Accounts Chamber, as the supreme body of external governmental audit, must be endowed with additional guarantees that are provided for by international law.

Key words: Accounts Chamber of Russian Federation, federal budget, financial control.

Основные полномочия Счетной палаты Российской Федерации (далее - Счетная палата) отражены в Конституции Российской Федерации. Однако законодатель не в полном объеме отразил все полномочия данного органа, что, безусловно, является серьезным правовым упущением.

Согласно действующему законодательству Счетная палата представляет собой постоянно действующий орган финансового контроля, который, ко всему прочему, обеспечивает содействие законодателю в исполнении федерального бюджета [1]. Вопрос определения правового статуса Счетной палаты является весьма актуальным в настоящее время. Так, мнения представителей научного сообщества по данному вопросу разде-

лились. Одни правоведы уверены в том, что Счетная палата, а также вся та деятельность, которую она осуществляет, относится к законодательной ветви власти [2]. Другие ученые считают, что Счетная палата не относится ни к одной из трех ветвей власти и представляет собой самостоятельное ответвление контрольной ветви власти [3].

Мы будем придерживаться теории, в соответствии с которой Счетная палата является обособленным органом, осуществляющим финансовый контроль и подотчетным в своей деятельности Федеральному Собранию Российской Федерации. В данном случае следует иметь в виду, что законодатель наделяет Счетную палату такими полномочиями, которые фактически определяют ее как высший контрольный орган нашего государства.

Проблема состоит в том, что правовой статус любого органа государственной власти, в т. ч. и Счетной палаты, должен подкрепляться особыми правовыми гарантиями. В нашем случае законодатель предусматривает определенный перечень гарантий, однако он является неполным. Например, в соответствии с Лимской декларацией руководящих принципов контроля органы, осуществляющие финансовый контроль, в своей деятельности должны быть независимы от иных государственных органов или же различного рода организаций [4]. Смысл представленного правового положения заключается в том, что орган финансового контроля должен быть обеспечен юридической защитой со стороны Верховного Суда той или иной страны от вмешательства в процедуру финансового контроля.

Стоит отметить, что в российском законодательстве таких правовых предписаний не содержится, а это говорит о правовом пробеле, который может негативно повлиять на осуществление финансового контроля в государстве в целом [5].

Тем не менее хотелось бы выделить основные правовые гарантии правового статуса Счетной палаты, которые отчасти позволяют данному органу аудита осуществлять возложенную на него законом деятельность независимо. К таким гарантиям следует отнести следующие:

1. При роспуске Государственной Думы Российской Федерации ее деятельность в области финансов согласно действующему законодательству нельзя приостанавливать.
2. Осуществление функций Счетной палаты финансируется из федерального бюджета, что исключает какую-либо зависимость данного органа.
3. Счетная палата осуществляет контрольные функции, которые обладают публичным характером [6].

Стоит сказать о том, что Счетная палата, представленная в виде высшего органа внешнего государственного аудита, не являясь органом государственной власти, тем не менее входит в единую систему финансового контроля. Это говорит о том, что Счетная палата задействована в осуществлении и исполнении единой финансово-правовой политики Российской Федерации. Таким образом, ко всем вышеперечисленным полномочиям Счетной палаты следует также отнести:

1. Использование имущества, находящегося в федеральной собственности.
2. Исполнение не только федерального бюджета, но и исполнение бюджетов внебюджетных фондов.
3. Осуществление экспертно-аналитической, а также информационной функции [7].

По своему правовому статусу Счетная палата имеет схожие черты с Центробанком. Это обусловлено тем, что и тот, и другой орган не входят в структуру государственных органов, однако обладают полномочиями органов власти. Тем не менее Счетная палата осуществляет контрольные функции и в отношении Центробанка, но не во всей его деятельности, а только в части обслуживания им федерального бюджета [8].

Можно сказать, что совокупность полномочий Счетной палаты входит в ее правовой статус. Поэтому, задаваясь вопросом о правовом статусе данного контрольного органа, следует помнить о том, что он представляет собой комплекс определенных функций.

Таким образом, необходимо сформулировать несколько выводов, касающихся правового статуса Счетной палаты. Так, в первую очередь стоит сказать о том, что данный орган представляет собой особого рода юридическое лицо, наделенное полномочиями органа власти. Также следует отметить, что правовой статус Счетной палаты представлен в виде совокупности ее основных полномочий в сфере осуществления финансового контроля. При этом формирование правового статуса Счетной палаты не является законченным процессом. Так, по нашему мнению, необходимо наделить данный орган аудита дополнительными гарантиями, которые предусматриваются международным законодательством.

Список литературы

1. О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1649.
2. Курдюк П. М., Очаковский В. А. Некоторые особенности реализации контрольных полномочий Центральным банком Российской Федерации // Юридический вестник Самарского университета. 2019. Т. 5. № 3. С. 120–125.
3. Очаковский В. А., Соловьева А. В., Бородина В. А. Финансовое мегарегулирование в Российской Федерации // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2014. № 95. С. 1132–1143.
4. Лимская декларация руководящих принципов контроля // Контролинг. 1991. № 1. С. 56–65.
5. Архиреева А.С., Никитина П.С. Контрольно-надзорная функция государственной власти и роль финансового контроля в ее осуществлении // В сборнике: Вопросы государства и права. сборник научных статей. Краснодар, 2018. С. 86-89.
6. Архиреева А.С. Теоретико-правовые основы института государственной службы // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2015. № 109. С. 104-115.
7. Дубина Е. Д. Контрольно-счетная палата как инструмент государственного контроля // Инновационная наука. 2017. № 2-1. С. 185–186.
8. Караев Р. Ш. Конституционно-правовые формы парламентского контроля за исполнительной властью в Российской Федерации: монография. Ростов н/Д.: Изд-во «Ростиздат». 2007. С. 191.

References

1. On the Accounts Chamber of the Russian Federation: Federal Law of April 5, 2013 No. 41-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2013. No. 14. Art. 1649.
2. Kurdyuk P. M., Ochakovsky V. A. Some features of the implementation of control powers by the Central Bank of the Russian Federation // Legal Bulletin of Samara University. 2019. Vol. 5. No. 3. Pp. 120-125.
3. Ochakovsky V. A., Solovyova A. V., Borodina V. A. Financial mega-regulation in the Russian Federation // Polythematic network electronic scientific journal of the Kuban State Agrarian University. 2014. No. 95. Pp. 1132-1143.
4. Lima Declaration of Control Guidelines // Controlling. 1991. No. 1. Pp. 56-65.
5. Arkhireeva A. S., Nikitina P.S. The control and supervisory function of state power and the role of financial control in its implementation // In the collection: Issues of state and law. collection of scientific articles. Krasnodar, 2018. Pp. 86-89.
6. Arkhireeva A. S. Theoretical and legal foundations of the institute of public service // Polythematic network electronic scientific journal of the Kuban State Agrarian University. 2015. No. 109. Pp. 104-115.
7. Dubina E. D. The Chamber of Control and Accounts as an Instrument of State Control // Innovative Science. 2017. No. 2-1. P. 185-186
8. Karaev R. Sh. Constitutional and legal forms of parliamentary control over the executive power in the Russian Federation. Monograph. Rostov n / a. Publishing house "Rostizdat". 2007. P. 191.