

УДК/UDC 34.03

## Перспективы развития финансового контроля в Российской Федерации

Габрелян Мария Владимировна

студентка юридического факультета

Кубанского государственного аграрного университета им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: maria0430@bk.ru

### Аннотация

В научной работе рассматривается история становления, развития и функционирования системы финансового контроля в России. Анализируются различные мнения ученых-правоведов о понятии финансового контроля. Исследуются существующие на данный момент проблемы в развитии финансового контроля, его юридическое закрепление в Российской Федерации. Также в статье рассматриваются законодательные акты, нормы которых регулируют проведение указанного контроля. Обозначаются основные проблемы, которые затрудняют процесс развития финансового контроля в нашем государстве, а также предлагаются возможные пути их решения. В завершении автор делает вывод о состоянии системы финансового контроля в Российской Федерации и формулирует те пробелы в ее функционировании, на которые государству следовало бы обратить внимание.

**Ключевые слова:** финансы, финансовый контроль, государственный контроль, система финансового контроля.

## Prospects for the development of financial control in the Russian Federation

Gabrelyan Mariya Vladimirovna

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia,

e-mail: maria0430@bk.ru

### Abstract

The scientific work examines the history of the formation, development and functioning of the financial control system in Russia. Various opinions of legal scholars about the concept of financial control are analyzed. The current problems in the development of financial control and its legal consolidation in the Russian Federation are investigated. Also, the article discusses legislative acts, the norms of which regulate the conduct of this control. The main problems that hinder the development of financial control in our state are outlined, and possible ways to solve them are proposed. In conclusion, the author draws a conclusion about the state of the financial control system in the Russian Federation and formulates those gaps in its functioning that the state should pay attention to.

**Key words:** finance, financial control, government control, financial control system.

Впервые законы, закрепляющие осуществление финансового контроля на Руси, были приняты еще в XI в. Благодаря данному закону за князем закреплялось право на денежный контроль. Законодатель своей главной целью ставил задачу справедливого распределения и управления финансами между простым народом и знатью. В Новгородской республике право управления финансами и осуществления контроля было закреплено за Вечем [1].

Далее для осуществления финансового контроля были специально созданы Приказы. Основой средневекового бюджета стала казна, получившая общегосударственный статус. Именно в ней хранились денежные средства и драгоценности [1].

Более четкую форму законы в области регулирования финансов получили уже в XVII в. Они стали содержать меры ответственности за нарушение финансовой дисциплины, злоупотребления, а также действия, направленные против установления государственной монополии. Но во время правления Петра I система финансового контроля снова претерпела изменения. Полномочия по утверждению крупных расходов были возложены на самого Императора и Канцелярию, а целесообразным распределением выделенных денежных средств стал заниматься Сенат [2].

Система финансового контроля не имела серьезных изменений вплоть до XIX в., менялись лишь названия надзорных органов. Финансовый контроль стал независимым от центральной власти в XIX в., благодаря этому и было создано Управление, проводившее финансовые ревизии. Из-за нового подхода к ведению финансового контроля появилась необходимость изменения организации государственной отчетности, вследствие чего произошли изменения в самой структуре финансового контроля, закрепившие такие принципы деятельности, как рациональность и законность [2].

Уже в XX в. после Октябрьской революции в России стали создаваться органы рабочего контроля, также был создан специальный наркомат - Народный Комиссариат государственного контроля, в полномочия которого входили проведение предварительной и фактической ревизий хозяйственной и финансовой деятельности всех ведомств. В начале 1920-х гг. начинается создание контрольных служб при финансовых органах. В октябре 1937 г. создается специальное Контрольно-ревизионное управление, в полномочия которого входило производство документальных ревизий всех наркоматов, ведомств, организаций, учреждений и предприятий [2].

Для того чтобы понять, что же представляет из себя финансовый контроль в XXI в., обратимся к научным толкованиям ученых-правоведов. Мы можем выделить следующие подходы к понятию финансового контроля:

1. А. Г. Грязнова под финансовым контролем понимает совокупность действий и операций, осуществляемых специально уполномоченными органами, с целью контроля за соблюдением субъектами хозяйствования и органами государственной власти и местного самоуправления норм права в процессе образования, распределения и использования финансовых ресурсов для своевременного получения полной и достоверной информации о ходе реализации принятых управленческих финансовых решений [3].

2. Д. В. Пожарский считает, что финансовый контроль - это деятельность государства по обеспечению нормального, эффективного, целесообразного функционирования социально-политических институтов посредством установления фактического выполнения социальных (прежде всего правовых) норм и сдерживания выявляемых отклонений [4].
3. Л. А. Дробозина определяет финансовый контроль как контроль законодательных и исполнительных органов власти всех уровней, а также специально созданных учреждений за финансовой деятельностью всех экономических субъектов (государства, предприятий, учреждений, организаций) с применением особых методов. Он включает контроль за соблюдением финансово-хозяйственного законодательства в процессе формирования и использования фондов денежных средств, оценку экономической эффективности финансово-хозяйственных операций и целесообразности произведенных расходов [5].
4. О. В. Кулажин полагает, что финансовый контроль - это осуществляемая в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами деятельность специально уполномоченных на то государственных органов по проверке законности, целесообразности и эффективности образования, распределения и использования национального достояния с целью предупреждения и пресечения нарушений в этой сфере, а также предоставления гражданам как налогоплательщикам объективной информации о расходовании государственных средств [6].

Проанализировав данные точки зрения, хотелось бы отметить, что каждая из них верна в той или иной мере, но наиболее точной является последняя, т. к. основы финансового контроля имеют закрепление в большом количестве нормативно-правовых актов. Также в последнем определении верно подмечено, что государственные органы, специально уполномоченные на проведение финансового контроля, не только прове-

ряют законность и целесообразность распределенных и использованных средств, но и дают возможность гражданам узнать честную информацию о расходах бюджета.

На данный момент финансовый контроль в нашем государстве находится в состоянии незавершенности, что характеризуется наличием пробелов в организации деятельности финансового контроля, а именно:

1. Нет единого подхода к терминологии, отсутствует концепция государственного финансового контроля в Российской Федерации.
2. Не существует механизма взаимодействия органов государственного финансового контроля и законодательной (представительной) и исполнительной власти.
3. Слишком маленький процент возврата бюджетных средств по результатам проведенных ревизий и проверок.
4. Отсутствует четко определенный перечень оснований, в соответствии с которыми использование бюджетных средств может быть квалифицировано как нецелевое, а также отсутствуют правовые механизмы, которые должны быть направлены на усиление мер ответственности за нецелевое и неэффективное расходование государственных средств.
5. Недостаточное количество квалифицированных специалистов [7].

К тому же следует заметить, что в Уголовном кодексе Российской Федерации проблемам ответственности за совершение преступлений в финансовой сфере уделено мало внимания [8], а нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) не совсем справляются с задачей определения основ финансового контроля. Помимо этого, в БК РФ нет исчерпывающего перечня органов, наделенных полномочиями для проведения финансового контроля, а также отсутствуют пояснения о том, какие органы уполномочены проводить внутренний финансовый контроль, а какие - внешний [9].

Из-за отсутствия единой нормативно-правовой, организационной и методической базы финансового контроля не только происходит его задержка, но и снижается возможность экономического роста, также слабо развит механизм взаимодействия органов финансового контроля между собой [10].

Нами был обозначен лишь небольшой перечень проблем, который существует в настоящее время. Однако на данный перечень можно посмотреть и с положительной стороны, ведь именно проблемы заставляют нас искать пути их решения, что означает непрерывный процесс совершенствования системы финансового контроля.

Проанализировав данные проблемы, мы предлагаем предпринять следующие действия для развития финансового контроля в нашем государстве:

- 1) определить систему органов, осуществляющих финансовый контроль, их взаимодействие между собой и механизм;
- 2) разработать легальную классификацию финансовых правонарушений и закрепить законодательно ответственность за каждое из них;
- 3) закрепить четкие основания для признания использования денежных средств нецелевыми;
- 4) создать комплекс мер по повышению уровня результативности контрольных мероприятий [11];
- 5) строго установить и нормативно закрепить понятия, цели и задачи финансового контроля;
- 6) усовершенствовать систему обучения специалистов, обеспечивающих проведение финансового контроля;
- 7) пересмотреть действующие нормативно-правовые акты, регулирующие финансовый контроль, и переработать их [12].

Также считаем полезной практику обмена профессиональным опытом между государствами.

Таким образом, перспективы развития финансового контроля в России, конечно же, есть, и если предложенные меры будут приняты, то

будет обеспечено качественное функционирование финансового контроля в нашем государстве: денежные ресурсы страны будут эффективно и целесообразно использоваться, значительно понизится процент вероятности незаконного и нецелевого использования средств.

### Список литературы

1. Криони А. Е. Возникновение института частного финансового контроля Древней Руси // Учет. Анализ. Аудит. 2019. Т. 6. № 3. С. 76–83.
2. Колесов Р. В., Юрченко А. В. Система государственного финансового контроля РФ: проблемы и перспективы: монография. Ярославль: ЯФ МФЮА, 2013. 100 с.
3. Грязнова А. Г., Маркина Е. В., Седова М. Л. Финансы: учебник. М.: Финансы и статистика. 2012. 496 с. С. 67.
4. Учебно-практическое пособие / Под редакцией Р. Г. Головкина, С. А. Сафроновой. Москва, 2014. Сер. Теория и история государства и права. 272 с.
5. Финансы: Учебник для вузов/ Под ред. проф. Л. А. Дробозиной. — М.: ЮНИТИ, 2001. 527 с.
6. Кулажин О. В. Конституционно-правовое регулирование государственного финансового контроля в Российской Федерации: дисс. . . . канд. юрид. наук. М., 2006. С. 183.
7. Архиреева А. С., Приходько Е. Г. Правовой статус центрального банка Российской Федерации // Эпомен. 2019. № 25. С. 22-29.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
9. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
10. Очаковский В.А., Архиреева А.С. К вопросу о проведении центральным банком российской федерации контрольных мероприятий // В сборнике: Административное законодательство и практика его применения: состояние, тенденции, эффективность. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Краснодар, 2020. С. 204-207.
11. Курдюк П. М., Очаковский В. А. Некоторые особенности реализации контрольных полномочий Центральным Банком Российской Федерации // Юридический вестник Самарского университета. 2019. Т. 5. № 3. С. 120–125.
12. Очаковский В. А., Соловьева А. В., Бородина В. А. Финансовое мегарегулирование в Российской Федерации // Политематический сетевой электронный

научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2014. № 95. С. 1132–1143.

### References

1. Krioni A. E. The emergence of the institution of private financial control of Ancient Rus // Accounting. Analysis. Audit. 2019. Vol. 6. No. 3. Pp. 76-83.
2. Kolesov R. V., Yurchenko A. V. The system of state financial control of the Russian Federation: problems and prospects: monograph. Yaroslavl: YaF MFYuA, 2013. 100 p.
3. Gryaznova A. G., Markina E. V., Sedova M. L. Finance: textbook. M.: Finance and statistics. 2012. 496 p. P. 67.
4. Educational-practical guide / Edited by R. G. Golovkin, S. A. Safronova. Moscow, 2014. Ser. Theory and history of state and law. 272 p.
5. Finance: Textbook for universities / Ed. prof. L. A. Drobozina. - M.: UNITI, 2001. 527 p.
6. Kulazhin O. V. Constitutional and legal regulation of state financial control in the Russian Federation: Diss. Ph.D. M., 2006. P. 183.
7. Arkhireeva A. S., Prikhodko E. G. Legal status of the central bank of the Russian Federation // Epomen. 2019.No. 25. Pp. 22-29
8. The Criminal Code of the Russian Federation: Federal Law of 13.06.1996 No. 63-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 25. Art. 2954.
9. Budget Code of the Russian Federation: Federal Law 31.07.1998 No. 145-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1998. No. 31. Art. 3823.
10. Ochakovsky V. A., Arkhireeva A. S. On the issue of control measures carried out by the central bank of the Russian Federation // In the collection: Administrative legislation and practice of its application: state, trends, efficiency. Materials of the All-Russian scientific-practical conference. Krasnodar, 2020. Pp. 204-207.
11. Kurdyuk P. M., Ochakovsky V. A. Some features of the exercise of control powers by the Central Bank of the Russian Federation. Legal Bulletin of Samara University. 2019. Vol. 5. No. 3. Pp. 120-125.
12. Ochakovsky V. A., Solovyova A V., Borodina V. A. Financial mega-regulation in the Russian Federation // Polythematic network electronic scientific journal of the Kuban State Agrarian University. 2014. No. 95. Pp. 1132-1143.