

УДК/UDC 331.45

К вопросу об охране труда в органах внутренних дел

Гурова Ольга Георгиевна
преподаватель
Юридический колледж
г. Москва, Россия
e-mail: razboiniki@yandex.ru

Лукашин Михаил Владимирович
кандидат юридических наук
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации
г. Москва, Россия
e-mail: 79037006258@yandex.ru

Аннотация

В статье рассмотрены особенности охраны труда в органах внутренних дел. Исследуются положения Трудового кодекса Российской Федерации, даются определения понятий «охрана труда», «опасный производственный фактор», «средства индивидуальной защиты». Анализируются и другие нормативно-правовые акты, регулирующие охрану труда в органах внутренних дел. Изучаются мероприятия, направленные на повышение эффективности охраны труда сотрудников внутренних дел. Отмечается, что охрана труда в целом и одна из ее составляющих в частности - личная безопасность сотрудников органов внутренних дел - напрямую зависят от степени их подготовленности к выполнению оперативно-служебных задач, в т. ч. в повседневных экстремальных ситуациях. По мнению авторов, процесс овладения навыками и умениями противостоять вооруженным преступникам должен быть непрерывным.

Ключевые слова: охрана труда, трудовой кодекс, органы внутренних дел.

On the issue of labor protection in the internal affairs bodies

Gurova Olga Georgiyevna

lecturer

College of Law

Moscow, Russia

e-mail: razboiniki@yandex.ru

Lukashin Mikhail Vladimirovich

Candidate of Law

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

Moscow, Russia

e-mail: piskovo2012@yandex.ru

Abstract

The article discusses the features of labor protection in the internal affairs bodies. The provisions of the Labor Code of the Russian Federation are investigated, definitions of the concepts of "labor protection" "hazardous production factor" "personal protective equipment" are given. Other normative legal acts regulating labor protection in the internal affairs bodies are also analyzed. The measures aimed at improving the efficiency of labor protection of employees of internal affairs are being studied. It is noted that labor protection in general and one of its components in particular – the personal safety of employees of the internal affairs bodies directly depends on the degree of their preparedness to perform operational and service tasks, including h. in everyday extreme situations. According to the authors, the process of mastering the skills and abilities to resist armed criminals should be continuous.

Key words: labor protection, labor Code, internal affairs bodies.

Охрана труда в Российской Федерации рассматривается как комплексная система гарантии безопасности трудовой деятельности человека, основывающаяся на нормах ст. 37 Конституции Российской Федерации и ст. 209, 212 Трудового кодекса Российской Федерации (далее по тексту - ТК РФ) [1; 2]. По мнению С. Г. Брусенцова, самой высокой ценностью всегда является человек - его жизнь и здоровье, с присущи-

ми ему знаниями, навыками и опытом. «Ни размер заработной платы, ни ценность производимого продукта не могут служить основанием для оправдания угроз его жизни или здоровью» [3].

В ст. 209 ТК РФ дано определение понятию охраны труда. Охрана труда - это система сохранения жизни и здоровья человека в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия. В трудовом законодательстве также закреплено понятие «опасный производственный фактор» - это производственный фактор, воздействие которого на человека может привести к его травме, а также понятие «средства индивидуальной защиты» - это технические средства, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на человека вредных и (или) опасных производственных факторов. В ст. 212 ТК РФ перечислены обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда, в частности обучение безопасным методам и приемам выполнения работ. По нашему мнению, интересную трактовку понятия «охрана труда» предложили Г. З. Файнбург и А. Г. Федоренко: «...центральным ядром охраны труда является не “строжайшее” выполнение всех требований охраны труда, а “условия труда”. Именно они являются условием сохранения здоровья и объективной причиной травматизма» [4].

Охрана труда в органах внутренних дел (далее по тексту - ОВД) также представляет собой комплекс мероприятий правового, организационно-технического, социально-экономического, санитарно-гигиенического, лечебно-профилактического и реабилитационного характера, который направлен на сохранение жизни и здоровья сотрудников. С одной стороны, это определение ТК РФ претендует на всеобъемлющий характер понятия «охрана труда», в сферу которой попадают условия труда в ОВД, которые могут представлять угрозу для жизни или здоровья их сотрудников. С другой стороны, «охрана труда» - это организационная система, базис которой образуют нормы законодатель-

ных и нормативных правовых актов. Именно они образуют комплекс вышеуказанных мероприятий. Это отражено в Приказе МВД России от 10 августа 2016 г. № 466 «Об организации охраны труда работников и федеральных государственных служащих в органах внутренних дел Российской Федерации» (далее по тексту - Приказ МВД России № 466) [5]. В частности, охрана труда направлена на обеспечение и правильное применением средств индивидуальной и коллективной защиты (п. 6.19.2 Приказа МВД России № 466), в т. ч. на расследование и учет несчастных случаев (п. 6.19.3 Приказа МВД России № 466). Безусловно, деятельность сотрудников ОВД связана с постоянным риском для физического и психического здоровья, ежегодно при решении оперативно-служебных задач погибают или получают ранения значительное количество сотрудников. В 2018 г. Министр внутренних дел Российской Федерации отметил, что борьба с преступностью всегда сопряжена с риском для жизни. Он сообщил, что в 2018 г. при исполнении служебных обязанностей погибло 37 сотрудников и более 1 тыс. получили ранения [6], в 2019 г. при исполнении служебных обязанностей погибло 60 сотрудников и 3 тыс. получили ранения [7].

Среди причин гибели или ранений сотрудников ОВД были выявлены следующие: неиспользование средств защиты, низкий уровень навыков и умений по задержанию вооруженных преступников. Согласимся с мнением А. И. Курова о том, что обучение тактике и методам обеспечения личной безопасности сотрудников, уверенным и грамотным действиям в экстремальных условиях выступает сейчас одним из важных направлений профессиональной подготовки кадров [8].

Подготовка кадров для ОВД осуществляется на основании ст. 76 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту - ФЗ № 342) [9] в соответствии с Приказом МВД России от 5 мая 2018 г. № 275 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации» [10]

в образовательных организациях системы МВД России. Перед государством стоит задача по подготовке высококвалифицированных сотрудников ОВД, способных осуществлять функции по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, по противодействию преступности, охране общественного порядка и общественной безопасности. И это сотрудники должны осуществлять в условиях повседневных экстремальных ситуаций. Однако считаем важным отметить, что одной из составляющих подготовки кадров является государственный заказ на подготовку кадров для ОВД. Так, в ст. 77 ФЗ № 342 отражено, что подготовка кадров для ОВД при необходимости может осуществляться в образовательных организациях, не входящих в систему МВД России, но по образовательным программам высшего образования и среднего профессионального образования в соответствии с квалификационными требованиями к должностям в органах внутренних дел.

Таким образом, охрана труда и одна из ее составляющих - личная безопасность сотрудников ОВД - напрямую зависят от степени их подготовленности к выполнению оперативно-служебных задач, в т. ч. в повседневных экстремальных ситуациях. Необходимо отметить, что процесс овладения навыками и умениями противостоять вооруженным преступникам должен быть непрерывным.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 01.02.2021).

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 3.

3. Брусенцов С. Г. Роль охраны труда на производстве // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2015. № 12. С. 81–85.

4. Файнбург Г. З., Федорец А. Г. Актуальные вопросы охраны труда на современном этапе // Безопасность и охрана труда. 2018. № 3 (76). С. 1–22.

5. Об организации охраны труда работников и федеральных государственных служащих в органах внутренних дел Российской Федерации: При-

каз МВД России от 10.08.2016 № 466 // СПС «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=668421#040267723710512593> (дата обращения: 01.02.2021).

6. Кнорре А., Кудрявцев В. Чем рискуют полицейские // Ведомости. 18.04.2019.

7. Кекова Ю. МВД России назвало число погибших на службе полицейских // Комсомольская правда. 26.02.2020.

8. Куров А. И. Некоторые вопросы обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников органов внутренних дел и пути их решения. // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2018. № 1 (39). С. 80–82.

9. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011. № 342-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (часть I). Ст. 7020.

10. Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 05.05.2018 № 275 // СПС «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=1621598804030332569823770994&cacheid=1252CD66DE4E44C8090C3E9E5F1FC634&mode=splus&base=LAW&n=372580&rnd=20C3AD959259F5378F86A2E97DCD022C#s5p31yz00u> (дата обращения: 01.02.2021).

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) // Consultant Plus. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ access date: February 01, 2021).

2. Labor Code of the Russian Federation dated 30.12.2001 No. 197-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 1 (part I). Art. 3.

3. Brusentsov S. G. The role of labor protection in production // Scientific and methodological electronic journal "Concept". 2015. No. 12. Pp. 81–85.

4. Fainburg G. Z., Fedorets A. G. Topical issues of labor protection at the present stage // Safety and labor protection. 2018. No. 3 (76). Pp. 1–22.

5. On the organization of labor protection of workers and federal civil servants in the internal affairs bodies of the Russian Federation: Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated 08.10.2016 No. 466 // Consultant Plus. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=668421#040267723710512593> access date: February 01, 2021).

6. Knorre A., Kudryavtsev V. What are the risks of the police // Vedomosti. 04.18.2019.

7. Kekova Y. The Ministry of Internal Affairs of Russia named the number of those killed in the service of the police // Komsomolskaya Pravda. 02.26.2020.

8. Kurov A. I. Some issues of ensuring personal professional safety of employees of internal affairs bodies and ways of solving them. // Bulletin of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2018. No. 1 (39). Pp. 80–82.

9. On service in the internal affairs bodies of the Russian Federation and amendments to certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law of 30.11.2011. No. 342-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2011. No. 49 (part I). Art. 7020.

10. On approval of the Procedure for organizing personnel training for filling positions in the internal affairs bodies of the Russian Federation: Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated 05.05.2018 No. 275 // Consultant Plus. <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=1621598804030332569823770994&cacheid=1252CD66DE4E44C8090C3E9E5F1FC634&mode=splus&base=LAW&n=372580&rnd=20C3AD959259F5378F86A2E97DCD022C#s5p31yz00u> (access date: February 01, 2021).