

УДК/UDC 349.2

Проблемы правового регулирования труда и занятости инвалидов

Жукова Полина Станиславовна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: polina-zhukova-01@inbox.ru

Аннотация

В статье рассматриваются проблемные вопросы трудового законодательства Российской Федерации в области правового регулирования труда и занятости инвалидов. Проблема инвалидов касается всего социального общества. По мнению автора, политика Российской Федерации по отношению к инвалидам должна быть усовершенствована и направлена на надзор за соблюдением всех прав и обязанностей данной категории граждан. В работе рассматриваются возможные варианты эффективного регулирования вопросов трудоустройства граждан с ограниченными возможностями. Отмечается, что работодатели должны обеспечивать инвалидам специальные условия трудовой деятельности, что указано в Трудовом кодексе Российской Федерации. В заключении автор приходит к выводу о том, что необходимо задействовать правовые регуляторы и дополнительные меры стимулирования в государстве с целью улучшения условий труда для людей с ограниченными возможностями.

Ключевые слова: дискриминация, инвалиды, условия труда, трудоустройство, социальная защита.

Problems of legal regulation of labor and employment of disabled people

Zhukova Polina Stanislavovna

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: polina-zhukova-01@inbox.ru

Abstract

The article deals with the problematic issues of the labor legislation of the Russian Federation in the field of legal regulation of labor and employment of disabled people. The problem of disabled people concerns the entire social society. According to the author, the policy of the Russian Federation in relation to the disabled should be improved and aimed at monitoring the observance of all the rights and obligations of this category of citizens. The paper examines possible options for effective regulation of employment issues for citizens with disabilities. It is noted that employers must provide disabled people with special working conditions, which is specified in the Labor Code of the Russian Federation. In conclusion, the author comes to the conclusion that it is necessary to use legal regulations and additional incentive measures in the state in order to improve working conditions for people with disabilities.

Key words: discrimination, disabled, working conditions, employment, social protection.

Одной из социальных проблем в формировании трудовых отношений является низкая заинтересованность работодателя в заключении трудового договора с инвалидами в связи с наличием на рынке труда большого количества трудоспособных работников и нежеланием работодателя в создании необходимых условий труда. Так, по официальным данным Федеральной службы государственной статистики по состоянию на 1 января 2020 г. в Российской Федерации зарегистрировано 11,88 млн человек всех групп инвалидности, из них количество работающих инвалидов, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда Российской Федерации, составляет 1,57 млн человек [1].

Можно выделить следующие причины безработицы среди инвалидов:

- 1) систематические отказы работодателя;
- 2) несовершенство системы образования для людей с ограничениями по состоянию здоровья;
- 3) отсутствие рабочих мест, требующих дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного осна-

щения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов.

В современных реалиях вопрос трудоустройства инвалидов нуждается в совершенствовании действующего трудового законодательства. Как отмечают А. Х. Абашидзе и В. С. Маличенко, анализируя трудовые и социальные законодательства различных стран, социальные и трудовые права инвалидов систематически нарушаются во многих странах романо-германских и англо-саксонских правовых семей [2]. Россия также не является исключением. Таким образом, одной из приоритетных задач по совершенствованию защиты прав инвалидов в Российской Федерации является разработка механизмов правового регулирования трудоустройства инвалидов и совершенствовании трудовых и социальных гарантий работодателей при заключении трудовых договоров с инвалидами.

Положения Конвенции № 159 Международной организации труда «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» [3] и Конвенции о правах инвалидов (заключена в г. Нью-Йорке 13 декабря 2006 г.) [4] устанавливают запрет дискриминации по признаку инвалидности; признание права инвалидов на полноценную жизнь, помощь и особую защиту; равенство возможностей; полное вовлечение и включение таких людей в общество; уважение развивающихся способностей инвалидов. Перечисленные нормы указывают на гарантированность прав таких граждан как равноправных членов социума.

Как подмечают С. А. Васин и Ю. М. Горлин, а также и др. исследователи, «препятствия к осуществлению полноценной здоровой и активной жизни порождаются не только и не столько нездоровьем инвалидов, связанным с заболеваниями или травмами, сколько социальными, институциональными и психологическими барьерами, ограничивающими возможности их активной интеграции в общество, успешной социализации и выполнения значимых функций» [5]. В 2020 г. Правительством Российской Федерации был утвержден план мероприятий по повышению занятости инвалидов на 2021–2024 гг. [6].

Общие правила, регулирующие труд инвалидов, находят свое отражение в Федеральном законе от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [7] (далее по тексту - ФЗ № 181), нормы которого обеспечивают и регулируют занятость инвалидов (ст. 20 ФЗ № 181), определяют специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов (ст. 22 ФЗ № 181), а также регулируют условия труда инвалидов (ст. 23 ФЗ № 181). Стоит обратить внимание на ст. 21 ФЗ № 181, в которой устанавливаются квоты для приема инвалидов на работу. По мнению Р. Н. Жаворонкова, квотирование необходимо для данной категории граждан, несмотря на их деловые качества, т. к. в случае отказа в приеме на работу инвалида в счет квоты наступает административная ответственность, следовательно, это лишает работодателя возможности выбора устраивающих его работников-инвалидов [8].

В ст. 17 Конституции Российской Федерации указывается, что Российская Федерация признает и гарантирует «права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права». Ст. 20 Конституции Российской Федерации утверждает, что «каждый имеет право на жизнь», а ст. 39 признает, что «каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом» [9].

Кроме того, нормы Трудового кодекса Российской Федерации (далее по тексту - ТК РФ) не содержит статей, которые бы прямо регулировали трудовые отношения работодателя и работника-инвалида. При этом в ст. 96 ТК РФ устанавливается распорядок работы таких лиц в ночное время, в ст. 99 ТК РФ содержится регламент сверхурочной работы инвалидов в ночное время, а в ст. 113 ТК РФ регулируется рабочая деятельность инвалидов в выходные и праздничные дни [10]. Следовательно, можно заявить, что те люди с ограниченными возможностями, которые работают, будут защищены законодательством.

Вместе с тем законодательством также предусматривается обязанность инвалидов сообщать работодателю об имеющихся у них ограничениях по здоровью при оформлении трудового договора [11].

Новеллой российского законодательства является «Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 57958-2017 Условия труда инвалидов. Требования доступности и безопасности» от 1 января 2019 г. [12], содержащий общие требования доступности и безопасности условий труда инвалидов в целях содействия повышению уровня качества и безопасности реабилитационных услуг, их эффективности при проведении реабилитационных мероприятий.

Для того чтобы решить проблему занятости людей с ограниченными возможностями, в государственных, целевых программах важно учитывать не только количество специально оборудованных рабочих мест, но и общую статистику занятости инвалидов. Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 476-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации “О занятости населения в Российской Федерации”» установлено, что с 1 января 2019 г. органы службы занятости будут осуществлять содействие в занятости инвалидов. Благодаря сопровождению оказывается индивидуальная помощь и поддержка инвалиду при его трудоустройстве для ускоренной адаптации на рабочем месте [13].

Стоит понимать, что большую часть проблем с трудоустройством инвалидов можно решить с помощью увеличения специальных рабочих мест и расширения доступности образовательных программ.

Государственная поддержка необходима для создания надлежащих условий труда для людей с ограниченными возможностями. Она должна идти по трем основным направлениям:

- 1) создание специально оборудованных рабочих мест, предоставление индивидуального графика работы, учитывающего особенности и потребности инвалидов;
- 2) принятие законодательных актов, закрепляющих запрет дискриминации граждан с ограниченными возможностями здоровья при приеме на рабочее место;

- 3) установление норм квотирования для трудоустройства инвалидов.

Необходима разработка индивидуальных программ, направленных на персональное сопровождение инвалида в процессе поиска работы [14]. Внедрение данных программ требует как финансовой поддержки со стороны государства, так и профессионализма людей, занимающихся данным вопросом. Кроме того, необходимо улучшить работу образовательных учреждений, формировать новые образовательные и адаптационные и трудовые программы для инвалидов, заниматься профориентацией людей с ограниченными возможностями, повышать эффективность работы центров занятости, обрабатывающих вакансии для инвалидов. Для достижения практических результатов нужно проводить тренинги, профилактические беседы, консультации и пр.

В Российской Федерации насчитывается почти 4 млн граждан, которые являются инвалидами, находящимися в трудоспособном возрасте [1]. И для того чтобы решить все проблемы с трудоустройством инвалидов, необходимо задействовать все правовые регуляторы.

Список литературы

1. Положение инвалидов // Федеральной службы государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13964> (дата обращения: 26.10.2020).
2. Абашидзе А. Х., Маличенко В. С. Международно-правовые основы защиты прав инвалидов // Медико-социальная экспертиза и реабилитация. 2014. № 1. С. 32–44.
3. Конвенция № 159 Международной организации труда «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» (заключена в г. Женеве 20.06.1983) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957–1990. Т. II. Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 2031–2035.
4. Конвенция о правах инвалидов (заключена в г. Нью-Йорке 13.12.2006) // Бюллетень международных договоров. 2013. № 7. С. 45–67.
5. Васин С. А., Горлин Ю. М., Гришина Е. Е., Елисеева М. А., Малева Т. М. и др. Организация и проведение комплексного мониторинга положения инвалидов в России в свете Конвенции ООН о правах инвалидов. М.: Изд. дом «Дело» РАНХиГС, 2014. С. 97–134.

6. Об утверждении плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2021–2024 годы: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.10.2020 № 2655-р // Собрание законодательства РФ. 2020. № 43. Ст. 6817.

7. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 48. Ст. 4563.

8. Жаворонков Р. Н. Проблемы правового регулирования квотирования рабочих мест для инвалидов // Вестник ОмЮА. 2014. № 2. С. 31–35.

9. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 25.12.1993.

10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197 // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 3.

11. Ивлева М. В., Сапожникова Н. И. Злоупотребление правом со стороны работника // Социально-гуманитарный вестник. Всероссийский сборник научных трудов. Краснодар, 2019. С. 129–133.

12. ГОСТ Р 57958-2017 Условия труда инвалидов. Требования доступности и безопасности // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200157811> (дата обращения: 26.10.2020).

13. О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»: федеральный закон от 29.12.2017 № 476-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2018 (Часть I). № 1. Ст. 60.

14. Шошмин А. В., Бесстрашнова Я. К. Оценка себестоимости персонального сопровождаемого трудоустройства инвалида // Медико-социальная экспертиза и реабилитация. Сборник научных статей. Минск, 2015. С. 199–203.

References

1. Situation of disabled people // Federal State Statistics Service. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13964> (access date: October 26, 2020).

2. Abashidze A. Kh., Malichenko V. S. International legal framework for the protection of the rights of disabled people // Medical and social expertise and rehabilitation. 2014. No. 1. Pp. 32-44.

3. Convention No. 159 of the International Labor Organization "On vocational rehabilitation and employment of disabled people" (Concluded in Geneva on 20.06.1983) // Conventions and Recommendations adopted by the International Labor Conference. 1957-1990. Vol. II. Geneva: International Labor Office, 1991. Pp. 2031-2035.

4. Convention on the Rights of Persons with Disabilities (Concluded in New York on 13.12.2006) // Bulletin of International Treaties. 2013. No. 7. Pp. 45-67.

5. Vasin S. A., Gorlin Yu. M., Grishina E. E., Eliseeva M. A., Maleva T. M. and others. Organization and implementation of comprehensive monitoring of the situation of persons with disabilities in Russia in the light of the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities. Moscow: Ed. House "Delo" RANEPА, 2014. Pp. 97-134.

6. On the approval of the action plan to increase the employment rate of disabled people for 2021-2024: Order of the Government of the Russian Federation dated 26.10.2020 No. 2655-r // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2020. No. 43. Art. 6817.

7. On social protection of disabled people in the Russian Federation: Federal Law of 24.11.1995 No. 181-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1995. No. 48. Art. 4563.

8. Zhavoronkov R. N. Problems of legal regulation of job quotas for disabled people // Bulletin of OmYuA. 2014. No. 2. Pp. 31–35.

9. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) // Rossiyskaya Gazeta. 12.25.1993.

10. Labor Code of the Russian Federation of 12.30.2001 No. 197 // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 1. Art. 3.

11. Ivleva M. V., Sapozhnikova N. I. Abuse of the right by the employee // Social and humanitarian bulletin. All-Russian collection of scientific papers. Krasnodar, 2019. Pp. 129–133.

12. GOST R 57958-2017 Working conditions for disabled people. Requirements for accessibility and safety // Electronic fund of legal and normative-technical documentation. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200157811> (access date: October 26, 2020).

13. On amendments to the Law of the Russian Federation "On Employment of the Population in the Russian Federation": Federal Law of December 29, 2017 No. 476-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2018 (Part I). No. 1. Art. 60.

14. Shoshmin A. V., Bessstrashnova Ya. K. Estimation of the cost of personal accompanied employment of a disabled person // Medico-social examination and rehabilitation. Collection of scientific articles. Minsk, 2015. Pp. 199–203.