

УДК/UDC 343

## Правовые и организационные основы участия граждан в охране общественного порядка на территории Краснодарского края

Маркарян Ангелина Бахдиковна  
студентка юридического факультета  
Сочинский институт (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России)  
г. Сочи, Россия  
e-mail: angel.markaryan@yandex.ru

Усенко Анатолий Сергеевич  
аспирант кафедры криминалистики  
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина  
г. Краснодар, Россия  
e-mail: anabolik.lusenko@yandex.ru  
SPIN-код: 9594-2433  
ORCID: 0000-0002-8332-9340

### Аннотация

В статье рассматриваются правовые основы участия граждан в охране общественного порядка. Анализируется механизм взаимодействия органов внутренних дел с добровольческими организациями. Исследуются положения Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», в т. ч. формы участия граждан в охране общественного порядка, а также положения региональных и местных нормативно-правовых актов. Рассматривается необходимость расширения полномочий народных дружинников в целях повышения эффективности взаимодействия государственных и негосударственных субъектов по обеспечению правопорядка. Вносится авторское предложение по разработке межведомственных нормативно-правовых актов по взаимодействию государственных органов с волонтерскими организациями на территории Краснодарского края при организации поиска без вести пропавших лиц.

**Ключевые слова:** общественный порядок, Краснодарский край, народная дружина, муниципальное образование, добровольческие организации.

## Legal and organizational basis of participation of citizens in the protection of public order in the territory of Krasnodar region

Markaryan Angelina Bakhdikovna

student of the faculty of law

Sochi Institute (branch) of the All-Russian State University of Justice (RPA of the Ministry of Justice of Russia)

Sochi, Russia

e-mail: angel.markaryan@yandex.ru

Usenko Anatoliy Sergeyevich

graduate student of the Department of Criminology

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: anabolik.lusenko@yandex.ru

SPIN Code: 9594-2433

ORCID: 0000-0002-8332-9340

### Abstract

The article examines the legal basis for citizens' participation in the protection of public order. The mechanism of interaction between the internal affairs bodies and volunteer organizations is analyzed. The article examines the provisions of the Federal Law of April 2, 2014 No. 44-FZ "On the participation of citizens in the protection of public order including h. forms of citizens' participation in the protection of public order, as well as the provisions of regional and local regulatory legal acts. The author considers the necessity of expanding the powers of the people's guards in order to increase the efficiency of interaction between state and non-state actors to ensure law and order. The author's proposal for the development of interdepartmental normative legal acts on the interaction of state bodies with volunteer organizations on the territory of the Krasnodar Territory in organizing the search for missing persons is being made.

**Key words:** public order, Krasnodar region, people's squad, municipality, volunteer organizations.

Наиболее распространенной массовой формой участия населения в охране общественного порядка является членство в добровольных народных дружинах (далее по тексту - ДНД), общественных пунктах охраны общественного порядка и молодежных отрядах помощи полиции.

Основным законом, регулирующим деятельность лиц, участвующих в защите прав и свобод от преступных посягательств, охране общественного порядка, является Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее по тексту - Закон № 44-ФЗ) [1]. Закон № 44-ФЗ позволил вовлечь в обеспечение правопорядка на добровольной основе максимально возможное количество заинтересованных граждан, поскольку им определяются формы участия граждан в охране общественного порядка, а также регулируются вопросы правовой и социальной защищенности таких граждан.

Участие граждан в охране общественного порядка осуществляется в соответствии с принципами:

- 1) добровольности;
- 2) законности;
- 3) приоритетности защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) права каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом;
- 5) взаимодействия с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- 6) недопустимости подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Региональным законодательством конкретизируются ряд полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка. Например, закон Краснодарского края от 28 июня 2007 г. № 1267-КЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в

Краснодарском крае» [2] определяет компетенцию законодательных и исполнительных органов, а также органов местного самоуправления.

Законодательное Собрание Краснодарского края является ответственным за определение порядка создания и деятельности координирующих органов (штабов) в целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин; утверждение образца и порядка выдачи удостоверений, образцов форменной одежды и (или) отличительной символики народного дружинника; установление порядка предоставления органами государственной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления в Краснодарском крае народным дружинникам льгот и компенсаций.

В свою очередь, уполномоченный орган исполнительной власти - Главное управление Министерства внутренних дел России по Краснодарскому краю - ответственно за организацию и координацию совместной деятельности органов внутренних дел с народными дружинами и общественными объединениями правоохранительной направленности в Краснодарском крае. Постановлением главы администрации Краснодарского края от 21 ноября 2016 г. № 914 «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Краснодарского края» [3] определяется состав краевого штаба по координации деятельности народных дружин, его функции, структура и порядок работы.

Ежегодное проведение заседаний краевого штаба по координации деятельности народных дружин на территории Краснодарского края осуществляется за счет средств регионального бюджета.

В государственной программе Краснодарского края «Обеспечение общественной безопасности населения», утвержденной Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16 ноября 2015 г. № 1039 [4], учтены меры государственной поддержки народным дружинам.

Органы местного самоуправления создают условия для деятельности народных дружин, а именно:

- 1) устанавливают границы территории, на которой может быть создана народная дружина;
- 2) согласовывают кандидатуры на должность командиров;
- 3) согласуют планы работы, места и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количества привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников;
- 4) осуществляют материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин.

Например, согласно Постановлению Администрации города Сочи от 15 октября 2019 г. № 1576 «Об утверждении положения о расходных обязательствах муниципального образования город-курорт Сочи по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин» [5] к расходным обязательствам муниципального образования город-курорт Сочи относится оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин:

- 1) обеспечение членов ДНД, участвующих в охране общественного порядка, удостоверениями, нагрудными знаками, нарукавными повязками;
- 2) материальное обеспечение членов ДНД, участвующих в охране общественного порядка, ценными и памятными подарками, грамотами, благодарственными письмами.

Закон № 44-ФЗ определяет следующие формы участия граждан в охране общественного порядка:

1. Содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам (ст. 8 Закона № 44-ФЗ). В рамках такого содействия граждане смогут сообщать о совершенных правонарушениях и угрозах общественному порядку в правоохранительные органы, а по приглашению последних - участвовать в мероприятиях по охране общественного порядка. Также они

могут принимать участие в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов. Вопрос взаимодействия органов внутренних дел с общественными формированиями заслуживает отдельного внимания. Создание общественных объединений правоохранительной направленности, активное привлечение граждан к охране общественного порядка (ДНД, казачество, волонтерство и др.) и эффективное взаимодействие полиции с общественными формированиями различной направленности способствуют как повышению профилактики противоправных проявлений и преступности, так и минимизации условий и сокращению количества противоправных проявлений в целом. Закон № 44-ФЗ обязывает народных дружинников при участии в охране общественного порядка принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений, однако в действующем законодательстве отсутствуют правила их взаимодействия с соответствующими субъектами административной юрисдикции.

2. Участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести (ст. 9 Закона № 44-ФЗ). Принимать участие в поиске могут граждане, достигшие 18-летнего возраста. Где и каким образом искать пропавших без вести, граждане будут решать сами, однако в Законе № 44-ФЗ закреплено строгое требование - не мешать своими действиями реализации полномочий по поиску пропавших лиц сотрудниками полиции и иными правоохранительными органами. В то же время граждане обязаны сообщать последним обо всех известных им фактах, имеющих значение для поиска пропавших.
3. Участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности (ст. 11 Закона № 44-ФЗ). Решения о создании таких объединений принимаются гражданами на общем собрании. Создаются они по месту жительства,

нахождения собственности, работы или учебы граждан без образования юридического лица в форме органа общественной самодеятельности. О создании объединения необходимо сообщить в орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования (в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге - в орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации) и в территориальный орган Министерства внутренних дел России.

Помимо вышеуказанных способов, граждане могут участвовать в охране общественного порядка путем внештатного сотрудничества с полицией (ст. 10 Закона № 44-ФЗ). Лица, которые могут привлекаться к такому сотрудничеству, должны быть полностью дееспособными совершеннолетними гражданами Российской Федерации, не страдающими психическими расстройствами, а также не больными наркоманией или алкоголизмом.

Таким образом, участие граждан в охране общественного порядка регулируется широким спектром нормативных правовых актов федерального, муниципального и местного уровня. В то же время проводимые мероприятия по совершенствованию законодательства по участию граждан в охране общественного порядка не соответствуют необходимому уровню. Взаимодействие органов внутренних дел с добровольческими организациями в целях охраны общественного порядка имеет пробелы в регулировании, которые возможно устранить путем внесения изменений в ряд нормативно-правовых актов и создания условий непротиворечивости нормативно-правовых актов федеральных, региональных и местных уровней друг другу. Кроме того, следует разработать межведомственные нормативно-правовые акты по взаимодействию государственных органов с волонтерскими организациями на территории Краснодарского края при организации поиска без вести пропавших лиц.

### Список литературы

1. Об участии граждан в охране общественного порядка: федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2014. № 14. Ст. 1536
2. Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае: закон Краснодарского края от 28.06.2007 № 1267-КЗ // Кубанские Новости. 05.07.2007. № 102.
3. Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Краснодарского края: Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21.11.2016 № 914 // Официальный сайт администрации Краснодарского края. URL: <http://admkrai.krasnodar.ru>. (дата обращения: 01.02.2021).
4. Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Обеспечение безопасности населения»: Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16.11.2015 № 1039 // Официальный сайт администрации Краснодарского края. URL: <http://admkrai.krasnodar.ru>. (дата обращения: 01.02.2021).
5. Об утверждении положения о расходных обязательствах муниципального образования город-курорт Сочи по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин: постановление администрации города Сочи от 15.10.2019 № 1576 // Официальный сайт администрации города Сочи. URL: <http://sochi.ru/> (дата обращения: 01.02.2021).

### References

1. On the participation of citizens in the protection of public order: Federal Law dated 02.04.2014 No. 44-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2014. No. 14. Art. 1536.
2. On the participation of citizens in the maintenance of public order in the Krasnodar Territory: The Law of the Krasnodar Territory dated 28.06.2007 No. 1267-KZ // Kubanskiye Novosti. 05.07.2007. No. 102.
3. On certain issues of citizens' participation in the maintenance of public order on the territory of the Krasnodar Territory: Resolution of the Head of Administration (Governor) of the Krasnodar Territory dated 21.11.2016 No. 914 // Official website of the Krasnodar Territory Administration. URL: <http://admkrai.krasnodar.ru> (access date: February 01, 2021).
4. On the approval of the state program of the Krasnodar Territory "Ensuring the safety of the population": decree of the head of the administration (governor) of



the Krasnodar Territory dated 16.11.2015 No. 1039 // Official website of the Krasnodar Territory Administration URL: <http://admkrai.krasnodar.ru> (access date: February 01, 2021).

5. On the approval of the regulation on the expenditure obligations of the municipal formation of the resort city of Sochi to provide support to citizens and their associations participating in the protection of public order, creating conditions for the activities of people's guards: resolution of the administration of the city of Sochi dated 10.15.2019 No. 1576 // Official website of the Administration the city of Sochi. URL: <http://sochi.ru/> (access date: February 01, 2021).