

УДК/UDC 34.03

## Особенности принципов бюджетной системы Российской Федерации

Спесивцева Оксана Андреевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: 7424ks@gmail.com

### Аннотация

Сущность и особенности принципов бюджетной (финансовой) системы Российской Федерации, их правильное понимание и применение, а также все связанные с этим вопросы до сих пор остаются дискуссионной проблемой в теории и на практике. Данная статья посвящена изучению правил функционирования бюджетной системы Российской Федерации как важного механизма реализации социальных отношений в стране, поскольку с развитием бюджетной системы ее принципы изменялись, дополнялись и уточнялись. Целью исследования является изучение основных принципов бюджетной системы Российской Федерации, выявление их особенностей в современных условиях. Принципы российской бюджетной системы тесно переплетены между собой и только в совокупности предоставляется возможным в полном объеме обеспечить надежное развитие бюджетного планирования и бюджетной политики в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** бюджетная система, организация бюджетной системы, принципы бюджетной системы, бюджетное устройство, бюджет, доходы бюджета, расходы бюджета, бюджетный дефицит.

## Features of the principles of the budgetary system of the Russian Federation

Spesivtseva Oksana Andreyevna  
student of the Faculty of Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: 7424ks@gmail.com

### Abstract

The essence and features of the principles of the budget (financial) system of the Russian Federation, their correct understanding and application, as well as all related issues still remain a debatable problem in theory and practice. This article is devoted to the study of the rules for the functioning of the budgetary system of the Russian Federation as an important mechanism for the implementation of social relations in the country, since with the development of the budgetary system, its principles have changed, supplemented and refined. The aim of the study is to study the basic principles of the budgetary system of the Russian Federation, to identify their features in modern conditions. The principles of the Russian budget system are closely intertwined and only in the aggregate is it possible to fully ensure the reliable development of budget planning and budgetary policy in the Russian Federation.

**Key words:** budget system, organization of the budget system, principles of the budget system, budget structure, budget, budget revenues, budget expenditures, budget deficit.

Понятие бюджета на сегодняшний день рассматривается с точки зрения своего материального содержания и представляет собой централизованный фонд денежных средств государства, который формируется на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации (далее - БС РФ). Законодательное закрепленное понятие бюджета (ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ)) характеризует его с точки зрения материально-вещественного воплощения [1]. Это означает, что с позиции государства бюджет представляет собой денежные средства, которые позволяют обеспечить реализацию функций и задач органов власти и местного управления.

Точное определение БС РФ также юридически закреплено в ст. 6 БК РФ. БС РФ равнозначно понятию финансовой системы государства, поэтому будем считать эти понятия синонимичными. Само понятие системы говорит о совокупности элементов, взаимосвязанных между собой, но при этом относительно самостоятельных. Таким образом, в финансовом праве БС РФ предстает как базирующаяся на финансовых взаимоотношениях и государственном устройстве совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, которая определяется в российском законодательстве.

Следует отметить, как соотносятся понятия БС РФ, принципы БС РФ и бюджетное устройство Российской Федерации. Вся совокупность бюджетов вместе с принципами финансовой системы формируют понятие бюджетного устройства России. Данное понятие является более широким по отношению к самим бюджетам и составу БС РФ. Это обусловлено тем, что бюджетное устройство определяет, как организована БС РФ, какие в ней уровни, как строятся взаимоотношения между бюджетами и по каким правилам функционируют бюджеты. Указанные правила функционирования, или принципы БС РФ, отвечают на вопросы, за счет чего формируются доходы бюджета и какими они бывают, как распределены доходы между видами бюджетов, на какой основе и в каком порядке происходит формирование расходов бюджетов [2; 3].

Одна из важных и сложных проблем - разработка и формулирование принципов, на которых строится нынешняя финансовая система Российской Федерации. Рассматриваемые фундаментальные основы и базовые установки играют важную роль в регулировании большинства социальных отношений и бюджетного устройства Российской Федерации, а также вызывают особый научный интерес.

В мировой практике принципы бюджетной системы настолько важны, что учитываются в конституциях и других аналогичных законах многих стран. Принято считать, что это увеличивает их ценность по сравнению с изложением в специальных нормативных правовых актах.

Все, что характеризует принципы БС РФ, их формулировка закреплены в ст. 28–38.2 БК РФ.

Закономерным в данном аспекте будет являться вопрос об особенностях принципов БС РФ. Подробно рассмотрим некоторые из них.

Принцип единства БС РФ получил свое закрепление в ст. 29 БК РФ и представляет собой единство бюджетного законодательства, выражающееся в принятии на законодательном уровне одного кодифицированного акта, единство принципов функционирования и организации БС РФ, форм бюджетной документации и отчетности, которые являются важной составляющей данного принципа и должны соблюдаться всеми участниками бюджетного процесса, единство санкций за нарушения бюджетного законодательства РФ, а также единого порядка определения и исполнения расходов бюджетов [4].

Основой построения финансовой системы Российской Федерации, а также важнейшим принципом построения бюджета является бюджетный федерализм, который является такой организацией бюджетных отношений, которая разрешает в условиях независимости, автономии каждого субъекта правильно сочетать фискальные интересы России с интересами субъектов Российской Федерации и местных властей [5]. Экономическая стабильность - одна из важнейших целей и задач государственного регулирования. Фискальный федерализм должен гарантировать территориальную справедливость, финансовую эффективность и политическую последовательность. Данный принцип в настоящее время является наиболее распространенным.

Принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований тесно связан и переплетен с принципом единства финансовой системы и нашел свое юридическое закрепление в ст. 31.1 БК РФ. Он предполагает, что все публично-правовые образования равны с точки зрения возможностей в получении финансовой помощи при взаимодействии с вышестоящим бюджетом. Субъекты или органы местного самоуправления не могут в неравной степени реализо-

вывать свои бюджетные полномочия или облагаться дополнительными расходными обязательствами [6; 7].

Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленный в ст. 32 БК РФ, состоит в том, все виды доходов, определенные действующим законодательством, расходные обязательства и иные поступления в бюджет обязаны быть должным образом, полностью и достоверно отражены в бюджетах соответствующих уровней.

Данная базовая установка в виде полноты отражения доходной и расходной части бюджета не позволяет включать открытый список доходов в бюджет, потому что исполнительный орган сможет по своему усмотрению осуществлять полномочия по продлению исполнения бюджета.

Принцип сбалансированности бюджета на законодательном уровне закреплен в ст. 33 БК РФ и означает, что в процессе создания дефицитного бюджета уполномоченные органы власти должны стремиться минимизировать размер бюджетного дефицита. Так, объем расходов бюджета должен быть равен доходам и источникам финансирования бюджетного дефицита. Следует отметить, что в обязательном порядке должен соблюдаться баланс между доходной и расходной частями, т. к. речь идет о бюджете [8]. Таким образом, государство сможет верно осуществлять финансирование бюджетных расходов по мере необходимости. Важным условием утверждения бюджета, как говорилось ранее, должен быть сбалансированный бюджет. Несмотря на свое название, данный принцип не означает полное отсутствие бюджетного дефицита; принцип основывается на том, что размер дефицита допускается в пределах конкретно установленных рамок, в которых он должен находиться.

Принцип эффективности использования бюджетных средств получил свое закрепление в ст. 34 БК РФ. Он состоит в том, что в ходе рассмотрения и реализации бюджета субъекты бюджетного процесса обязаны учитывать необходимость достижения конкретно заданных результатов с расходом минимального объема или достижения мак-

симального результата с использованием ограниченного объема средств бюджета. Бюджетные средства должны использоваться не с учетом необходимости осуществления трат, а с учетом, что общество и государство должно получить определенный, экономический или социальный, эффект от их использования [9].

Соблюдение режима эффективности и экономии на этапах рассмотрения и исполнения проекта бюджета — важный аспект вышеуказанного принципа. Полный анализ, изучение бюджетных доходов и расходов важен для того, чтобы в дальнейшем на практике использовать выявленные недостатки и сформировать предложения по увеличению эффективности и результативности расходования средств бюджета. В процессе использования бюджетных средств деньги должны использоваться очень экономно и эффективно [10].

Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов нашел свое отражение в ст. 35 БК РФ. Его суть состоит в том, что все расходы бюджета должны покрываться за счет поступлений доходов и источников финансирования. При этом следует отметить, что не допускается привязка доходов бюджета и поступлений от источников финансирования его дефицита к конкретным расходам бюджета. Бюджет исполняется не ритмично, иногда поступления превышают выплаты, в разные периоды поступления на единый счет бюджета могут поступать выплаты различного размера.

Принцип достоверности бюджета законодательно закреплен в ст. 37 БК РФ и предполагает реалистичность расчета доходов и расходов бюджета и достоверность прогнозируемых данных по экономическому и социальному развитию соответствующего региона [11].

Принцип единства кассы является старейшим принципом, который был введен в дореволюционной России еще в XIX в. В настоящее время он находит свое отражение в ст. 38.2 БК РФ. Этот принцип реализуется через технологию единого счета бюджета, т. е. у каждого бюджета есть счет, на который зачисляются поступления и производятся выпла-

ты, физически счета бюджетов находятся в Банке России, а федеральное казначейство обслуживает и осуществляет ведение счетов бюджета [12].

Реализация рассмотренных принципов позволяет поддержать устойчивое состояние финансовой системы Российской Федерации, позволяет вести и осуществлять единые унифицированные подходы ко всем бюджетам. Принципы БС РФ частично регулируют полномочия, которые осуществляют органы власти и управления в отношении соответствующих бюджетов.

Эффективность реализации принципов БС РФ остается на высоком уровне, несмотря на сложности, связанные с трехуровневым построением данной системы.

Проанализировав большинство правил функционирования БС РФ, следует отметить, что, хотя они и включены в действующее законодательство и заложены в правовых нормах, их содержание и фактическое применение изложено в недостаточно развернутой форме.

Все вышеперечисленные и оставшиеся вне рассмотрения принципы БС РФ имеют свои индивидуальные особенности и значения. Общие основные положения в бюджетных правоотношениях реализуются полностью или частично, но не по отдельности. Принципы БС РФ тесно переплетены между собой и только в совокупности предоставляется возможным в полном объеме обеспечить надежное развитие бюджетного планирования и бюджетной политики в Российской Федерации.

Таким образом, в действующий БК РФ, где перечислены все принципы БС РФ, необходимо внести уточнения, а именно конкретизировать их содержание, что позволит как можно точнее и правомернее реализовывать указанные принципы на практике.

### Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
2. Финансовое право: Учебник /Отв. ред. Н.И. Химичева. — Ф59 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристъ, 2004. 749 с.

3. Финансовое право: учебник / Под ред. О. Н. Горбуновой. М.: Юристъ, 2015. С. 224–226.
4. Пешкова Х. В. Принципы бюджетного права и бюджетного устройства России // Финансовое право. 2017. № 11. С. 337; 358–360.
5. Алиева Э. Б. Бюджетная система РФ: проблемы теории и практики // Системные технологии. 2014. № 1 (10). С. 18–20.
6. Очаковский В.А., Архиреева А.С. К вопросу о проведении центральным банком Российской Федерации контрольных мероприятий // В сборнике: Административное законодательство и практика его применения: состояние, тенденции, эффективность. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Краснодар, 2020. С. 204–207.
7. Лейба И. П., Павлов Н. В., Очаковский В. А. Бюджет муниципального образования как ключевой элемент экономических основ местного самоуправления (муниципально-правовой аспект) // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. № 7. С. 94–97.
8. Архиреева А. С., Белоусов Ю. А. Соотношение гражданского и налогового права // Эпомен. 2018. № 21. С. 10–17.
9. Архиреева А. С., Приходько Е. Г. Правовой статус центрального банка Российской Федерации // Эпомен. 2019. № 25. С. 22–29.
10. Курдюк П. М., Очаковский В. А. К вопросу об использовании диспозитивных начал в финансовом праве // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2019. № 4 (48). С. 163–166.
11. Дементьев Д. В. Бюджетная система Российской Федерации. М.: Кнорус, 2017. 332 с.
12. Смородинова Ю. С., Куемжиева Е. Г. Принцип диспозитивности по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов публичной власти и их должностных лиц // В сборнике: Экономико-правовые аспекты реализации стратегии модернизации России: реальные императивы динамичного социально-экономического развития. Международная научно-практическая конференции / Под ред.: Г. Б. Клейнера, Э. В. Соболева, В. В. Сорокожердьева, З. М. Хашевой. 2014. С. 297–300.

## References

1. Budget Code of the Russian Federation: Federal Law of July 31, 1998 No. 145-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1998. No. 31. Art. 3823.
2. Financial Law: Textbook / Otv. ed. N. I. Khimicheva. - F59 3rd ed., Rev. and add. M.: Jurist, 2004. 749 p.
3. Financial law: textbook / Ed. O. N. Gorbunova. M.: Jurist, 2015. Pp. 224–226.



4. Peshkova Kh. V. Principles of budgetary law and budgetary structure of Russia // Financial law. 2017. No. 11. Pp. 337, 358-360.
5. Aliyeva E. B. Budget System of the RF: problems of theory and practice // System technologies. 2014. No. 1 (10). Pp. 18-20.
6. Ochakovskiy V. A., Arkhireeva A. S. On the issue of control measures carried out by the central bank of the Russian Federation // In the collection: Administrative legislation and practice of its application: state, trends, efficiency. Materials of the All-Russian scientific-practical conference. Krasnodar, 2020. Pp. 204-207.
7. Leyba I. P., Pavlov N. V., Ochakovskiy V. A. The budget of a municipal formation as a key element of the economic foundations of local self-government (municipal legal aspect) // Humanities, socio-economic and social sciences. 2019. No. 7. Pp. 94-97.
8. Arkhireeva A. S., Belousov Yu. A. The ratio of civil and tax law // Epomen. 2018. No. 21. Pp. 10-17.
9. Arkhireeva A. S., Prikhodko E. G. Legal status of the central bank of the Russian Federation // Epomen. 2019. No. 25. Pp. 22-29.
10. Kurdyuk P. M., Ochakovskiy V. A. On the use of dispositive principles in financial law // Legal Science and Practice: Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2019. No. 4 (48). Pp. 163-166.
11. Dementyev D. V. Budget System of the Russian Federation. M.: Knorus, 2017. 332 p.
12. Smorodina Yu. S., Kuimzhieva E. G. The principle of dispositiveness in cases of challenging decisions, actions (inaction) of public authorities and their officials // In the collection: Economic and legal aspects of the implementation of the strategy of modernization of Russia: real imperatives of dynamic socio-economic development. International scientific and practical conference / Ed. G. B. Kleiner, E. V. Sobolev, V. V. Sorokozherdiyeva, Z. M. Khasheva. 2014. Pp. 297-300.