

УДК/UDC 330.1

Аудит в системе финансового контроля

Карпенко Юлия Александровна

кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и финансов
общественного сектора

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации

г. Москва, Россия

e-mail: karpenul@mail.ru

Лукашина Мария Михайловна

студент

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации

г. Москва, Россия

e-mail: 79037006258@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена исследованию аудита эффективности при осуществлении финансового контроля в Российской Федерации. Отмечается, что финансовый контроль в России является неотъемлемой частью процесса управления денежными средствами в различных сферах жизни общества: и государственной, и коммерческой. В работе рассматривается сущность понятия «финансовый контроль», а также исследуются существующие правовые коллизии. Анализируются положения Бюджетного кодекса Российской Федерации и других нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность субъектов, осуществляющих финансовый контроль. В заключении исследования дается авторское определение понятия «финансовый контроль». Кроме того, автором предлагается внести изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», устраняющие правовые коллизии.

Ключевые слова: финансовый контроль, аудит эффективности, денежные средства, субъекты и объекты контроля, бюджет, ресурсы, правовая коллизия.

Audit in the financial control system

Karpenko Yulia Aleksandrovna

assistant professor of the Department of Economics and Finance of the Public Sector

Candidate of Economic Sciences

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,

Moscow, Russia

e-mail: karpenul@mail.ru

Lukashina Mariya Mikhailovna

student

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,

Moscow, Russia

e-mail: 79037006258@yandex.ru

Abstract

The article is devoted to the study of performance audit in the implementation of financial control in the Russian Federation. It is noted that financial control in Russia is an integral part of the process of managing money in various spheres of society: both state and commercial. The paper examines the essence of the concept of "financial control" and also examines the existing legal conflicts. The article analyzes the provisions of the Budget Code of the Russian Federation and other regulations governing the activities of entities exercising financial control. In the conclusion of the study, the author's definition of the concept of "financial control" is given. In addition, the author proposes to amend the Federal Law "On the General Principles of Organization and Activity of the Control and Accounting Bodies of the Constituent Entities of the Russian Federation and Municipal Formations eliminating legal conflicts.

Key words: financial control, performance audit, cash, subjects and objects of control, budget, resources, legal conflicts.

Финансовый контроль в Российской Федерации является неотъемлемой частью процесса управления денежными средствами. Это относится к различным сферам деятельности общества, как государственной, так и коммерческой. Финансовый контроль находится в диалектическом единстве с другими элементами системы управления. Например, нельзя организовать финансовый контроль без наличия единых для всех правил

деятельности. Как считает Е. В. Анохова, финансовый контроль - «это регулируемая правовыми нормами деятельность организаций, направленная на обеспечение финансовой, бюджетной, кредитной, расчетной и кассовой дисциплины в процессе исполнения планов, и заключающаяся в проверке обоснованности и рациональности денежных затрат» [1].

Данная сфера является составной частью государственной политики Российской Федерации, она конкретизирует и определяет общий объем ресурсов, их источники и направления использования, с целью решения экономических, политических и социальных задач. Так, финансовый контроль классифицируют в зависимости:

- от сектора экономики, в котором происходит движение денежных потоков;
- от субъекта контроля;
- от объекта контроля;
- от времени проведения;
- от предмета контроля (сфера финансовой деятельности).

Представляется, что в сфере законодательного регулирования финансового контроля возник ряд правовых коллизий. Так, в ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - БК РФ) [2] отсутствует определение «финансовый контроль», хотя в ст. 265 БК РФ перечислены его виды. Аудит как вид финансового контроля представляет собой углубленную форму финансового контроля, обеспечивающего комплексную целевую оценку результатов деятельности организаций и публичность результатов, т. е. аудит эффективности, который является собой комплекс контрольно-аналитических мероприятий.

Счетная палата Российской Федерации осуществляет аудит эффективности в соответствии с ч. 4 ст. 14 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» [3], является постоянно действующим высшим органом внешнего государственного аудита (контроля) в Российской Федерации. Между тем в ч. 1 ст. 10 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

[4] такая форма финансового контроля, как аудит эффективности, отсутствует. Т. е. контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований аудит эффективности осуществлять не могут.

На наш взгляд, необходимо внести дополнение в ст. 6 БК РФ, отразив в ней следующее определение финансового контроля: «Финансовый контроль - это функция управления по проверке финансовой деятельности хозяйствующего субъекта с применением действий и операций уполномоченных лиц на его осуществление». Также следует внести дополнение в ч. 1 ст. 10 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в следующей редакции: «Финансовый контроль осуществляется контрольно-счетными органами в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий аудита эффективности».

Список литературы

1. Анохова Е. В. Мировая практика регулирования аудиторской деятельности // Аудиторские ведомости. 2012. № 3. С. 71–85.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
3. О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1649.
4. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 903.

References

1. Anokhova E. V. World practice of regulation of audit activity // Audit statements. 2012. No. 3. Pp. 71–85.
2. The Budget Code of the Russian Federation of July 31, 1998, No. 145-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1998. No. 31. Art. 3823.

3. On the Accounts Chamber of the Russian Federation: Federal Law dated 05.04.2013 No. 41-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2013. No. 14. Art. 1649.

4. On the general principles of the organization and activities of the control and accounting bodies of the constituent entities of the Russian Federation and municipalities: Federal Law of 07.02.2011 No. 6-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2011. No. 7. Art. 903.