

УДК/UDC 347.9

Актуальные проблемы правового регулирования споров по взысканию и уплате алиментов в Российской Федерации

Бельчик Анастасия Максимовна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: belchik_a_m@mail.ru

Аннотация

В работе рассматриваются основные проблемы правового регулирования споров по взысканию и уплате алиментов в Российской Федерации, поскольку на современном этапе подавляющая часть гражданских дел, переданных на рассмотрение судам общей юрисдикции, представляет собой семейные споры. Возникновение конфликтов, разрешить которые не получается иным способом, кроме как с привлечением органов правосудия, связано с взысканием алиментов, изменением их размера, освобождением от уплаты, изменением достигнутого соглашения, по которому алименты выплачиваются добровольно, применением ответственности к обязанным субъектам, несвоевременно осуществившим выплаты. В ходе исследования дается характеристика алиментных правоотношений, рассматриваются основные особенности алиментных обязательств как института семейного права. Выделяются три основные группы субъектов алиментных обязательств. Формулируются актуальные проблемы правового регулирования. На основании анализа нормативно-правовых актов автором предлагаются пути решения текущих проблем.

Ключевые слова: алименты, взыскание, уплата, ответственность, алиментные обязательства.

Actual problems of legal regulation of disputes on recovery and payment of alimony in the Russian Federation

Belchik Anastasiya Maksimovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: belchik_a_m@mail.ru

Abstract

The paper examines the main problems of legal regulation of disputes on the recovery and payment of alimony in the Russian Federation, since at the present stage the overwhelming majority of civil cases referred to courts of general jurisdiction are family disputes. The emergence of conflicts, which cannot be resolved in any other way, except with the involvement of the judiciary, is associated with the recovery of alimony, a change in its amount, exemption from payment, a change in the agreement reached, according to which alimony is paid voluntarily, the application of liability to obligated entities who did not timely make payments. In the course of the study, a characteristic of alimony legal relations is given, the main features of alimony obligations as an institution of family law are considered. There are three main groups of subjects of alimony obligations. Actual problems of legal regulation are formulated. Based on the analysis of regulatory legal acts, the author proposes ways of solving current problems.

Key words: child support, collection, payment, responsibility, maintenance obligations.

Институт алиментных обязательств является одним из важнейших институтов семейного права. Его актуальность заключается в том, что только данный институт способствует осуществлению имущественных гарантий для тех лиц, которым действительно социально необходима поддержка. В научной литературе сложилось несколько подходов к трактовке понятия алиментных обязательств. С одной стороны, это определенная обязанность по исполнению имущественной поддержки лиц, которые связаны с плательщиком в соответствии с действующим нормами

семейно-правовых отношений [1]. С другой стороны, данный вид института семейного права понимается как отношения, на основе которых одни члены семьи могут требовать от других членов семьи оказания им определенного содержания, а именно материального, которое выражается в виде алиментов при наличии оснований и в порядке, предусмотренном действующим законодательством и по соглашению сторон [2]. Таким образом, алиментные обязательства представляют собой семейные правоотношения, в силу которых в предусмотренных законом случаях одни члены семьи обязаны предоставлять содержание другим ее членам, а последние, в свою очередь, вправе требовать содержание от них.

Алиментные обязательства являются относительными правоотношениями, что выражается в возникновении их как разновидности семейных правоотношений, в основе которых всегда лежит родство, брак или приравненные к родству отношения только внутри определенного круга лиц. Таким образом, ими могут являться субъекты, которые при наличии определенных обстоятельств приобретают субъективные права на содержание. И вторая категория - лица, несущие соответствующую правовую обязанность. Согласно нормам Семейного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - СК РФ) алиментные обязательства по субъектному составу делятся на три большие группы [3]:

- 1) между родителями и детьми (гл. 13 СК РФ),
- 2) обязательства супругов и бывших супругов (гл. 14 СК РФ),
- 3) между другими членами семьи (гл. 15 СК РФ).

Одной из главных обязанностей на сегодняшний день остается забота о детях и их воспитание [4]. Эта обязанность носит безусловный характер, поскольку не зависит от наличия или отсутствия у лица постоянного или временного дохода. Основной категорией споров среди всех брачно-семейных дел на сегодняшний день остаются споры о взыскании алиментов [5]. В 2020 г. на исполнении исполнительных производств всего находилось 1 401,5 тыс. дел о взыскании алиментных платежей на сумму 209,2 млрд руб. [6]. Кроме того, следует отметить, что в Российской Федерации на стабильно высоком уровне находится количество

неполных семей (5,6 млн семей по данным, предоставленным в 2017 г. Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А. Ю. Кузнецовой) [7]. Исходя из этого, обозначенная проблема остается довольно актуальной. Алиментные правоотношения построены на нормах семейного права, их устанавливает государство. Также можно отметить то, что государство устанавливает нормы определенного поведения, тем самым создает требования, нарушение которых может быть пресечено и обеспечено с помощью мер государственного принуждения [8, 9].

За нарушение законодательства в области алиментных обязательств установлены различные меры юридической ответственности. Они квалифицируются в зависимости от тяжести совершенного правонарушения. Можно сделать вывод о том, что наиболее распространенным видом ответственности в сфере алиментных обязательств является административная [6]. Она представляет собой ряд предусмотренных законодательством административных мер, которые применяются к лицу, т. е. должнику, в случае появления задолженности по выплатам алиментов. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» закрепляет такие виды мер, применяемые к должнику за неуплату алиментов, как ограничение действия водительского удостоверения, запрет выезда за территорию Российской Федерации, объявление должника в исполнительный розыск [10]. Благодаря введению в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ) в 2016 г. ст. 5.35.1 перечень основных мер административных наказаний расширился. Предусматриваются следующие меры:

- 1) обязательные работы,
- 2) административный арест,
- 3) штраф.

Ст. 17.14 КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение законодательства в сфере исполнительного производства, которая наступает из-за невыполнения установленных в нормативно-правовых

актах требований судебного пристава-исполнителя, неинформирование об увольнении с работы, о новом месте работы, учебы, месте поручения пенсии, иных доходов или месте жительства [11].

На практике отмечается большое количество должников по алиментам (791,7 тыс. дел на сумму 156,2 млрд руб. в 2020 г.), причиной чего является низкая эффективность существующих административных рычагов воздействия на неплательщиков [6]. Данный факт также связан с тем, что в алиментных правоотношениях нет такого механизма, который выявил бы истинный доход неплательщиков алиментов. Субъекты могут иметь большое количество источников дохода, но на самом деле выявить их невозможно. Вызвано это предоставлением фиктивных справок о доходах. Часто встречаются случаи, когда должник, который имеет алиментные обязательства, проживает или работает на территории другого государства [12]. Для реализации взыскания средств с должника в данном случае необходим международный договор и акт о признании судебных решений, заключенный между Российской Федерацией и соответствующим иностранным государством. Однако при наличии всех соответствующих соглашений процедура взыскания алиментов является очень проблематичной, т. к. иностранное государство должно признать решение российского суда. Вторая сложность — органы принудительного исполнения не всегда правильно и корректно исполняют такое решение. Поскольку, например, если в Италии существует довольно эффективные меры исполнительного производства, то в странах СНГ иная ситуация, аналогичная ситуации в России [13].

Исходя из этого, мы имеем наличие нормы, но она действует безрезультатно и ведет за собой безнаказанность. Существующие средства административного воздействия на должника по алиментам не улучшают сложившуюся ситуацию. В конечном итоге возникает возможность уклонения от исполнения обязательств, что недопустимо. Из-за невыплаты алиментов испытывают затруднения наиболее незащищенная категория граждан — дети.

Таким образом, разрешение существующих проблем института алиментных обязательств видится в ужесточении возможных видов административного наказания за данное правонарушение. Поэтому предлагаем в ст. 5.31.1 КоАП РФ увеличить продолжительность срока обязательных работ до 200 часов. Административный арест усилить до 25 суток. Административный штраф, который накладывается на лиц, в отношении которых в соответствии с КоАП РФ не могут применяться обязательные работы либо административный арест, повысить до 45 тыс. рублей. Такое изменение приведет к повышению эффективности правового регулирования отношений по взысканию и уплате алиментов в Российской Федерации и создаст мотивацию у должников на добровольную оплату алиментов. Кроме того, существует необходимость в заключении Российской Федерацией с рядом европейских стран договоров, которые будут признавать взаимное признание и исполнение судебных решений.

Список литературы

1. Палей Е. А. Алиментные обязательства в семейном праве Российской Федерации // Таврический научный обозреватель. 2016. № 5-1 (10). С. 212–218.
2. Билдинмаа А. А., Салчак А. А. Понятие и содержание алиментных обязательств в семейном праве // Вестник Тувинского государственного университета. Социальные и гуманитарные науки. 2018. № 4. С. 130-135.
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. № 144 (8198). 04.07.2020.
5. Прокофьев А. А. Особенности рассмотрения дел о расторжении брака // Отечественная юриспруденция. 2017. № 11 (25). С. 20–24.
6. Ведомственная статистическая отчетность Федеральной службы судебных приставов в 2019 г. // ФССП России. URL: <https://fssp.gov.ru/statistics/> (дата обращения: 18.01.2021).
7. Почти в трети российских семей детей воспитывают матери-одиночки // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20170207/1487325545.html> (дата обращения: 18.01.2021).

8. Прокофьева Л. М., Корчагина И. И. Неполные семьи с детьми в России: масштабы распространения и материальная поддержка // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 9-1 (48). С. 172–179.

9. Жеребцов А. Н., Павлов Н. В. Административная правоприменительная практика: теоретические и практические аспекты: монография. М.: Юстицинформ, 2018. 168 с.

10. Об исполнительном производстве: Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2007. № 41. Ст. 4849.

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета. № 256. 31.12.2001.

12. Елфимова Ю. С. Проблемы правового регулирования отношений по взысканию и уплате алиментов // Проблемы современной науки и образования. 2015. № 10 (40). С. 129–137.

13. Коледина М. В. Современное состояние и некоторые проблемы взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей // Правовое государство: теория и практика. 2016. № 1 (43). С. 107–111.

References

1. Paley E. A. Alimony Obligations in Family Law of the Russian Federation // Tavricheskiy Scientific Observer. 2016. No. 5-1 (10). Pp. 212–218.

2. Bildinmaa A. A., Salchak A. A. Concept and content of alimony obligations in family law // Bulletin of Tuva State University. Social and Human Sciences. 2018. No. 4. Pp. 130-135.

3. The Family Code of the Russian Federation dated December 29, 1995 No. 223-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 1. Art. 16.

4. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) // Rossiyskaya Gazeta. No. 144 (8198). 04.07.2020.

5. Prokofiev A. A. Features of consideration of cases of divorce // Domestic jurisprudence. 2017. No. 11 (25). Pp. 20–24.

6. Departmental statistical reporting of the Federal Bailiff Service in 2019 // FSSP of Russia. URL: <https://fssp.gov.ru/statistics/> (access date: January 18, 2021).

7. Almost in a third of Russian families, children are raised by single mothers // RIA Novosti. URL: <https://ria.ru/20170207/1487325545.html> (access date: January 18, 2021).

8. Prokofieva L. M., Korchagina I. I. Single-parent families with children in Russia: the scale of distribution and material support // International Journal of the Humanities and Natural Sciences. 2020. No. 9-1 (48). Pp. 172–179.

9. Stallions A. N., Pavlov N. V. Administrative law enforcement practice: theoretical and practical aspects: monograph. M.: Yustitsinform, 2018. 168 p.

10. On enforcement proceedings: Federal Law dated 02.10.2007 No. 229-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2007. No. 41. Art. 4849.

11. The Code of the Russian Federation on Administrative Offenses of 12/30/2001 No. 195-FZ // Rossiyskaya Gazeta. No. 256.31.12.2001.

12. Elfimova Yu. S. Problems of legal regulation of relations for the collection and payment of alimony // Problems of modern science and education. 2015. No. 10 (40). Pp. 129–137.

13. Koledina M. V. Current state and some problems of collecting alimony for the maintenance of underage children // Legal state: theory and practice. 2016. No. 1 (43). Pp. 107–111.