

УДК/UDC 325.1

Генезис миграции в России

Кислый Олег Алексеевич

кандидат педагогических наук, преподаватель

Колледж полиции

г. Москва, Россия

e-mail: razboiniki@yandex.ru

SPIN-код: 4737-6134

Лукашин Михаил Владимирович

кандидат юридических наук

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при

Президенте Российской Федерации

г. Москва, Россия

e-mail: 79037006258@yandex.ru

SPIN-код: 4861-5270

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы становления и развития миграционной системы Российской Федерации. Авторами анализируются основные источники, формировавшие миграционное законодательство, начиная с манифеста императора Петра I «О вызове иностранцев в Россию с обещанием им свободы вероисповедания» (1792 г.). Несмотря на то, что первый кодифицированный акт, посвященный правовому положению иностранцев, был разработан лишь в XIX в., в период с XVI в. до XVIII в. были урегулированы основные вопросы, касающиеся правового положения иностранцев. Особое внимание в работе уделяется миграционным процессам в эпоху становления советского государства. В заключении авторы приходят к выводу о том, что миграционные потоки в российском государстве на протяжении веков характеризуются приростом населения.

Ключевые слова: миграционное законодательство, миграция, миграционные процессы, иностранцы.

The genesis of migration in Russian Federation

Kislyy Oleg Alekseyevich
Candidate of Pedagogical Sciences
Moscow Police College
Moscow, Russia
e-mail: razboiniki@yandex.ru
SPIN Code: 4737-613

Lukashin Mikhail Vladimirovich
Candidate of Law
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Moscow, Russia
e-mail: piskovo2012@yandex.ru
SPIN Code 4861-5270

Abstract

The article deals with the formation and development of the migration system of the Russian Federation. The authors analyze the main sources that formed the migration legislation, starting with the manifesto of Emperor Peter I "On summoning foreigners to Russia with the promise of freedom of religion" (1792). Despite the fact that the first codified act on the legal status of foreigners was developed only in the 19th century, in the period from the 16th century until the 18th century, the main issues concerning the legal status of foreigners were settled. Particular attention is paid to the migration processes in the era of the formation of the Soviet state. In conclusion, the authors come to the conclusion that migration flows in the Russian state for centuries have been characterized by population growth.

Key words: migration legislation, migration, migration processes, foreigners.

На протяжении веков освоение территории России сопровождалось миграционными процессами [1]. Как отмечал В. О. Ключевский, «история России - это история непрерывно колонизируемой страны» [2].

Государственная миграционная политика всегда занимала одно из центральных мест во внешней и внутренней политике России на протяжении всей ее истории. По мнению ряда ученых, анализ совокупности

типов, масштабов и причин миграции в любом государстве позволяет не только лучше понять особенности его истории, идентичности и национального менталитета, но и определить государственную миграционную политику в современных условиях [3].

Манифестом императора Петра I от 16 апреля 1702 г. «О вызове иностранцев в Россию с обещанием им свободы вероисповедания» иностранцам («военного звания», купцам и «разным мастерам», правоведам) предоставлялся въезд в Российскую империю с гарантией прав и льгот. Император Петр I лично «нанял в Голландии до 900 человек всевозможных мастеров, от вице-адмирала до корабельного повара, и истратил на 15-месячную заграничную поездку не менее 2,5 млн рублей» [4].

Политика императора Петра I была продолжена императрицей Екатериной II. В 1763 г. специальным указом была создана «Канцелярия опекунов иностранцев», одна из первых в мире государственных служб по миграции. Императрицей Екатериной II были также изданы манифесты: «О дозволении всем иностранцам, в Российскую империю въезжающим, поселяться в которых губерниях они пожелают и о дарованных им правах», «О реестрах свободных и удобных для поселения земель». Впоследствии манифесты были дополнены законами о льготах и привилегиях: ежегодно выделялось до 200 тыс. руб. на оказание помощи иностранцам-переселенцам при переселении в Российскую империю. Только при правлении Екатерины II их число составило 260 тыс. человек [5].

Российской империи первой половины XIX в. свойственна активная миграция населения на окраины, главным образом из Левобережной Украины, Центрально-Черноземного района и Среднего Поволжья. Императором Александром I были учреждены указы «О приеме иностранных колонистов на частных землях». В Новороссию переселилось более 70 тыс. немецких колонистов. Они получали льготу от уплаты податей на 10 лет, им выдавалось на хозяйственное обзаведение до 300 руб. в год с возвратом этих денег в течение 10 лет, выделялся надел в 60 десятин

на семейство. После крестьянской реформы 1861 г. потребность в миграционных процессах была велика в силу объективных причин: снижение урожайности на выделенных крестьянам землях, значительная арендная плата, высокая плотность населения в черноземных губерниях. При всех недостатках миграционной политики в Российской империи именно в середине XIX - начале XX вв. из Европы в Российскую империю въехало 57635 тыс. иностранцев-переселенцев. Основную массу эмигрантов дали Англия (почти 30%), Франция (17,6%), Италия (15,3%), Германия (10,2%), Австро-Венгрия (8,1%), Испания (7,6%), остальные европейские страны (чуть более 11% от их общей численности). Как считает А. С. Ахиезер, особенностью данной миграции был ее временный (трудоустрой) характер: «она была обусловлена в основном экономическими причинами, хотя имели место и политические мотивы [6].

Первая половина XX в. отличалась миграцией огромного масштаба. Вызвана она была в первую очередь Первой мировой войной. Число беженцев из зон военных действий в середине 1916 г. достигало 1,2 млн человек. С августа 1916 г. к эвакуации беженцев из зон боевых действий, подведомственных Русской императорской армии, и устройству их на новых местах приступили главноуполномоченные Северо-Западного и Юго-Западного фронтов. С сентября и до конца 1916 г. осуществлялась массовая перевозка беженцев поездами, для чего потребовалось 115 тыс. вагонов. Беженцы получали раз в день кашу с салом, по два фунта черного хлеба, чай и сахар. Больные получали белый хлеб, дети - молоко. Каждый поезд осматривался медицинским персоналом. Тяжелые больные помещались в больницы, при необходимости - в барак для инфекционных больных. Так, общее количество выявленных больных на 1 января 1917 г. составило более 34 тыс. человек. Беженцев преимущественно направляли в Европейскую часть Российской империи. Так, в Калужскую губернию было направлено 300 тыс. человек, принимались меры по сохранению их здоровья, обеспечению жильем и работой [7].

Революция, произошедшая в Российской империи в октябре 1917 г., а затем и Гражданская война также оказали влияние на масштабы

миграции только уже на территории Российской республики, а затем и РСФСР. Передвижение населения отличалось беспрецедентной динамикой. С целью регулирования миграционных процессов в 1918 г. была учреждена Центральная Коллегия по делам пленных и беженцев [8], которая вошла в качестве самостоятельного отдела в состав НКВД РСФСР. К ведущим формам миграции населения относились: передвижения «красных» и «белых» армий и сопровождавшие их беженцы, передвижение населения между городом и деревней ради спасения от голода, а также в поисках «сытых» земель. В 1922 г. крестьяне бежали от голода из деревень в города, мужчины покидали деревню в поиске заработков, дети и старики уходили просить милостыню. Традиционными направлениями «голодной миграции» из Европейской части РСФСР были восток и юг. Передвижения населения приводили к скоплению неустроенных групп в городских центрах, осложняли эпидемическую и криминогенную ситуацию в городах, «что, в свою очередь, блокировало государственную поддержку в области распределения продовольствия и торговли, привело к обрушению экономических отношений» [9].

Середина XX в. также была отмечена колоссальными миграционными процессами. Это было вызвано уже Великой Отечественной войной, что привело к присоединению к СССР некоторых территорий. Например, в 1946 г. на территории бывшей Восточной Пруссии была образована Калининградская область. В этом же году было принято Постановление Совета Министров СССР «О первоочередных мероприятиях по заселению районов и развитию сельского хозяйства Калининградской области» [10], в котором были сформулированы основные принципы переселенческой программы. Переселенцы прибыли из Брянской и Курской областей, их число составило 400 тыс. человек. Первоначально им предоставлялся бесплатный проезд до места заселения, освобождение от налогов и беспроцентные ссуды на 10 лет. Молодежь составляла 65% от всех переселенцев. В 1947 г. началась депортация оставшегося немецкого населения (139 тыс. чел.) на территорию Германии, которая продлилась до 1951 г.

Массовой явилась эмиграция поляков из западных районов СССР - 15261 тыс. и 8150 тыс. чехов и словаков. Из Греции, Болгарии, Румынии, Ливана, Югославии, Манчжурии и Турции в СССР мигрировало более 1 млн человек, их направляли на Урал, в Поволжье, Западную Сибирь и Казахстан. Некоторые ученые отмечают, что «в послевоенные годы миграционная политика СССР определила немало черт, свойственных и предыдущему периоду истории России: систему организованного набора рабочей силы, принудительные депортации населения, систему льгот для переселенцев». «Миграции стали важным средством восстановления экономики СССР, катализатором демографических процессов (особенно урбанизации)» [11].

В СССР 1960–1980-е гг. имели свои особенности, определившие характер и результаты миграционных процессов. В первую очередь за счет того, что в течение этих десятилетий население в СССР, по сравнению с предвоенным периодом, увеличилось в 10 раз. Также миграционные процессы ускорились за счет урбанизации городов и планово-распределительной экономической системы. Новое направление в миграционной политике было связано с решением проблемы освоения Крайнего Севера, где сконцентрировалось 10 млн человек, или 7% населения СССР, а затраты труда в расчете на равное количество добытого сырья на порядок превышали аналогичные показатели в других государствах. Миграция в этот период обеспечила 80% прироста городского населения, в Центральном и Северо-Западном районах, в Эстонии и Латвии, в Донбассе прирост был еще выше. В Сибири, на Урале, юге Дальнего Востока на миграцию пришлось около 70% прироста городского населения. К началу 1970-х гг., вслед за изменением социально-экономической ситуации, в миграционной политике произошли изменения, выразившиеся в усилении роли стимулирующей составляющей. Значительно увеличивались размеры единовременных пособий семьям с детьми, на жилую площадь по месту постоянного жительства выдавалась «бронь» сроком до 5 лет. При этом ограничительные меры системы управления в миграционной политике продолжали действовать и развиваться. В итоге фактически

«закрытыми» для мигрантов оказались 200 из 300 городов с населением 100 тыс. человек. В принятом в 1981 г. Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об ограничении промышленного строительства в крупных городах» [12] было запрещено промышленное строительство и расширение действующих предприятий за счет нового строительства в 91 крупном городе и ограничено в 57 городах. Дальнейшее развитие действующих промышленных предприятий в городах, подпадающих под ограничение, могло осуществляться на основе реконструкции и технического перевооружения.

Таким образом, миграционные потоки на протяжении веков характеризуются приростом населения. На наш взгляд, целесообразно следовать двум основным принципам, которые заключаются в создании благоприятных условий «для удержания и для въезда полезных в целом для страны людей и ограничении допуска «нежелательных» лиц» [13].

Список литературы

1. Начало государственности: Древнерусское государство - 882 г. Русское государство - 1478 г. Российская империя - 1721 г. Российская республика - 1 сентября 1917 г. РСФСР - 25 октября 1917 г. СССР - 1922 г. Российская Федерация - 1991 год. Большая российская энциклопедия: в 30 т. М.: 2004. Т. «Россия». 1007 с.
2. Ключевский В. О. Курс русской истории. Собрание сочинений в девяти томах. М.: Мысль, 1987–1990. 4142 с.
3. Пыж В. В., Ваховская К. А. Причины миграции в России и их историческая обусловленность // Вестник Чувашского университета. 2010. № 2. С. 144–150.
4. Ключевский В. О. Исторические портреты. Деятели исторической мысли / Сост., вступ. ст. и прим. В. А. Александрова. М.: Правда. 1990. 624 с.
5. Полное собрание законов Российской Империи с 1649 г. Т. XVI. 1830.
6. Ахиезер А. С. Диалектика урбанизации и миграции в России. Общественные науки и современность. 2000. № 1. С. 78–89.
7. Очерк деятельности Калужского Губернского отделения Комитета ЕИВ ВК Татьяны Николаевны с 18 мая 1915 г. по 1 января 1916 г. // ГАКО. Ф. 783. Оп. 1. Д. 1187. Л. 101.
8. Об учреждении Центральной Коллегии по делам пленных и беженцев: Постановление СНК от 27.04.1918 г. // СУ и Р РКП РСФСР. 1917–1918. № 34. Ст. 451.

9. Нарский И. В. Гражданская война, миграция и гуманитарная катастрофа в России 1917–1922 гг. // Известия Уральского федерального университета. Сер. 2: Гуманитарные науки. 2018. Т. 20, № 3 (178). С. 44–58.

10. О первоочередных мероприятиях по заселению районов и развитию сельского хозяйства Калининградской области: Постановление Совет Министров СССР от 9 июля 1946 г. № 1522 // СПС «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=10444#09499581213060595> (дата обращения: 01.03.2021)

11. Воробьева О. Д., Рыбаковский Л. Л., Рыбаковский О. Л. Миграционная политика России: история и современность. М.: Изд-во «Экон-Информ», 2016. 192 с.

12. Об ограничении промышленного строительства в крупных городах: Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 18 июня 1981 г. № 567 // Бюллетень текущего законодательства СССР. Июнь 1981. № 6.

13. Жеребцов А. Н. Проблемы формирования и реализации миграционной политики России в сфере внешней трудовой миграции населения // Органы и учреждения юстиции в правовом государстве. Материалы межрегиональной научно-практической конференции 6–7 октября 2000 г. Волгоград, 2000. С. 119–122.

References

1. The beginning of statehood: Old Russian state - 882. Russian state - 1478. Russian Empire - 1721. Russian Republic - September 1, 1917. RSFSR - October 25, 1917. USSR - 1922. Russian Federation - 1991. Great Russian Encyclopedia: in 30 volumes. М.: 2004. Т. "Russia". 1007 p.

2. Klyuchevsky V. O. Russian history course. Collected works in nine volumes. М.: Thought, 1987–1990. 4142 p.

3. Pyzh V. V., Vakhovskaya K. A. Causes of migration in Russia and their historical conditioning // Bulletin of the Chuvash University. 2010. No. 2. Pp. 144–150.

4. Klyuchevsky V. O. Historical portraits. Figures of historical thought / Comp., Entry. Art. and approx. V. A. Alexandrova. М.: True. 1990. 624 p.

5. Complete collection of laws of the Russian Empire since 1649 Т. XVI. 1830.

6. Akhiezer A. S. Dialectics of urbanization and migration in Russia. Social sciences and modernity. 2000. No. 1. Pp. 78–89.

7. Sketch of the activities of the Kaluga Provincial Branch of the EIV VK Tatiana Nikolaevna Committee from May 18, 1915 to January 1, 1916 // ГАКО. Ф. 783. Оп. 1. Д. 1187. Л. 101.8. On the establishment of the Central Collegium for Prisoners and Refugees: Resolution of the Council of People's Commissars dated 04.27.1918 // SU and R RCP of the RSFSR. 1917-1918. No. 34. Art. 451.

8. Narsky I. V. Civil war, migration and humanitarian catastrophe in Russia 1917–1922. // News of the Ural Federal University. Ser. 2: Humanities. 2018. Vol. 20, No. 3 (178). Pp. 44–58.

9. On priority measures for the settlement of areas and the development of agriculture in the Kaliningrad region: Resolution of the Council of Ministers of the USSR dated July 9, 1946, No. 1522 // Consultant Plus. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=10444#09499581213060595> (access date: March 01, 2021).

10. Vorobieva O. D., Rybakovsky L. L., Rybakovsky O. L. Migration policy of Russia: history and modernity. M.: Publishing house "Econ-Inform 2016. 192 p.

11. On the limitation of industrial construction in large cities: Resolution of the Central Committee of the CPSU and the Council of Ministers of the USSR dated June 18, 1981, No. 567 // Bulletin of the current legislation of the USSR. June 1981. No. 6.

12. Zherebtsov A. N. Problems of the formation and implementation of the migration policy of Russia in the field of external labor migration of the population // Bodies and institutions of justice in a legal state. Materials of the interregional scientific-practical conference on October 6–7, 2000. Volgograd, 2000. Pp. 119–122.