

УДК/UDC 347.168

## Самозанятость как альтернатива индивидуальному предпринимательству

Пустовалова Ольга Олеговна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: olga.law2000@mail.ru

### Аннотация

Вместе с прогрессом общества развивается и меняется сфера коммерческой деятельности, спектр способов заработка становится шире. На сегодняшний день основной тенденцией рынка труда является распространение нестандартной занятости, в основе которой лежит мобильность используемых рабочих ресурсов и снижение зависимости работника от работодателя. В соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации одними из основных принципов регулирования трудовых отношений признаются свобода труда, запрещение принудительного труда и защита от безработицы путем содействия в трудоустройстве, но нестандартные формы занятости трудно регулируемы, в связи с чем государство не всегда может содействовать деятельности самостоятельно занятых граждан. В статье рассматриваются вопросы участия государства в коммерческой деятельности самозанятых граждан, положительные и отрицательные стороны правового статуса таких граждан в сравнении с индивидуальными предпринимателями.

**Ключевые слова:** самозанятость, налог, специальный налоговый режим, налог на профессиональный доход, индивидуальное предпринимательство.

## Self-employed like alternative of individual entrepreneurship

Pustovalova Olga Olegovna,  
student of the Faculty of Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: olga.law2000@mail.ru

### Abstract

Together with the progress of society, the sphere of commercial activity is developing and changing, the range of ways of earning is becoming wider. Today, the main trend in the labor market is the spread of precarious work, which is based on the mobility of the labor resources used and the reduction of the employee's dependence on the employer. In accordance with the labor legislation of the Russian Federation, freedom of labor, the prohibition of forced labor and protection from unemployment through assistance in finding a job are recognized as one of the basic principles of regulation of labor relations, but non-standard forms of employment are difficult to regulate, and therefore the state cannot always promote the activities of self-employed citizens. The article discusses the issues of state participation in the commercial activities of self-employed citizens, the positive and negative aspects of the legal status of such citizens in comparison with individual entrepreneurs.

**Key words:** self-employed, special tax regime professional income tax.

В Российской Федерации на данный момент нет необходимости регистрировать юридическое лицо, чтобы реализовать себя в роли предпринимателя. Законодательство предусматривает существование такого правового статуса, как индивидуальный предприниматель (далее по тексту - ИП), для которого имеются особые льготы в условиях ведения допустимой деятельности. Главное отличие ИП от организации заключается в том, что первым присуща абсолютная автономия, т. е. ИП осуществляют предпринимательскую деятельность на свой риск, а также самостоятельно несут полную имущественную ответственность за свои действия. В российском законодательстве существует также такой правовой статус,

как самозанятый (далее по тексту - СЗ). СЗ также абсолютно автономны и самостоятельно несут экономические риски в процессе осуществления предпринимательской деятельности. Исходя из этого, возникает вопрос: чем отличается правовой статус СЗ от статуса ИП?

Отметим, что понятие «занятость» получило свое закрепление в Федеральном законе от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» [1]. В частности, занятостью признается деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащих законодательству Российской Федерации, и приносящая им заработок, трудовой доход. Согласно законопроекту «О внесении изменений в ст. 2 Закона Российской Федерации “О занятости населения в Российской Федерации”» [2], СЗ - это «граждане, которые отвечают следующим критериям: физические лица, самостоятельно осуществляющие на свой риск направленную на систематическое получение прибыли деятельность по оказанию услуг, выполнению работ для физических лиц, основанную исключительно на личном трудовом участии, в т. ч. во время, свободное от исполнения обязанностей по трудовому договору; не зарегистрированные в качестве ИП; достигшие шестнадцатилетнего возраста; представившие уведомления об осуществлении указанной деятельности в налоговый орган в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах».

Согласно ст. 23 Гражданского кодекса Российской Федерации [3] ИП - это гражданин, имеющий право на осуществление предпринимательской деятельности без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве ИП.

Если сравнить правовые статусы ИП и СЗ, можно увидеть существенные отличия между данными правовыми категориями. Начать следует с самого процесса государственной регистрации. В соответствии со ст. 22.1 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [4] при государственной регистрации физического лица в ка-

честве ИП в регистрирующий орган предоставляются следующие документы:

- 1) подписанное заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;
- 2) копия основного документа физического лица, регистрируемого в качестве ИП;
- 3) копия свидетельства о рождении физического лица, регистрируемого в качестве ИП;
- 4) подлинник (либо копия) документа, подтверждающего в установленном законодательством Российской Федерации порядке адрес места жительства физического лица, регистрируемого в качестве ИП;
- 5) квитанция об уплате государственной пошлины;
- 6) справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданная физическому лицу, регистрируемому в качестве ИП, в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Для того чтобы приобрести статус СЗ, физическому лицу, не имеющему статуса ИП, необходимо в соответствии п. 7.3 ст. 83 Налогового кодекса Российской Федерации (далее по тексту - НК РФ) [5] подать в налоговый орган уведомление по месту жительства об осуществлении деятельности по оказанию услуг физическому лицу для личных, домашних и (или) иных подобных нужд.

Также постановка на учет СЗ возможна путем использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в личном кабинете на сайте Федеральной налоговой службы «Мой налог».

Государственная регистрация ИП тоже может проходить в режиме онлайн, но для этого гражданин должен иметь усиленную квалифицированную электронную подпись.

Что касается осуществляемого вида экономической деятельности, то для ИП спектр шире. Любая экономическая деятельность ИП подразделяется на лицензируемую, нелицензируемую и недопустимую [6]. Законодатель не мотивирует имеющиеся ограничения для разновидностей деятельности ИП, но, вероятно, они определяются исходя из того факта, что ИП в первую очередь являются субъектами малого и среднего предпринимательства, а некоторые отрасли требуют особые средства, такие как высококвалифицированные специалисты и специальное оборудование. В этой связи недопустимые для ИП виды деятельности на 2021 г. приходится выявлять методом исключения, поскольку конкретного перечня законодатель не сформировал ни в одном нормативном акте.

Итак, существуют виды экономической деятельности, которые вправе реализовывать все субъекты предпринимательской деятельности сразу после государственной регистрации и без получения дополнительных лицензий, справок и разрешений. В этом случае допустимые виды экономической деятельности для ИП почти неограничены. Этот перечень можно условно классифицировать по следующим группам:

- 1) предоставление услуг различных видов (бытовые, бухгалтерские, консультационные, юридические, посреднические и т. д.);
- 2) аренда недвижимости (жилой либо коммерческой);
- 3) творческая, артистическая деятельность;
- 4) прокат имущества (вещей и транспорта);
- 5) репетиторство;
- 6) полиграфия и издательство (с учетом защиты интеллектуальных и авторских прав);
- 7) оптовая (частично розничная) торговля (исключая продукцию, для осуществления оборота которой требуются спецразрешения);
- 8) банкротство (арбитражный управляющий).

Существует перечень видов экономической деятельности, для осуществления которой требуется получение лицензии. Он определен в ст. 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [7]. Чтобы получить необходимую лицензию либо разрешение, запрашивается исполнение определенных требований, указанных в самом законе, а также в отдельных нормативно-правовых актах.

Для ИП доступны:

- 1) медицина,
- 2) фармацевтика,
- 3) частная детективная деятельность,
- 4) осуществление пассажирских перевозок,
- 5) разработка и изготовление компьютерных программ.

К тому же некоторые виды деятельности, даже не требующие лицензии, предполагают получение других разрешений [8]. При наличии судимости граждане не имеют право работать с детьми, а также в сфере культуры и медицинского обеспечения.

Кроме того, законодатель не предусматривает определенного перечня допустимой деятельности для СЗ (как и для ИП), но, исходя из списка ограничений, накладываемых на СЗ, можно сделать вывод о том, чем они не могут заниматься. Так, СЗ:

- 1) не имеют работодателя;
- 2) не привлекают наемную силу посредством заключения трудового договора;
- 3) имеют годовой доход, не превышающий 2,4 млн руб. (п. 8 ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима “Налог на профессиональный доход” в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)» (далее по тексту - ФЗ № 422) [9]).

Кроме того, СЗ не могут продавать подакцизные товары, а также товары, подлежащие обязательной маркировке средствами идентификации; перепродажей товаров и имущественных прав (за исключением продажи имущества, использовавшегося для личных, домашних и иных подобных нужд). СЗ запрещено заниматься добычей и продажей полезных ископаемых; деятельностью в интересах другого лица на основе договоров поручения, договоров комиссии либо агентских договоров; доставкой товаров с приемом (передачей) платежей за указанные товары в интересах других лиц.

Важно отметить роль государства в поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства. Как для ИП, так и для СЗ существуют определенные льготы и преимущества, способствующие успешной реализации товаров в гражданском обороте. При содействии государства в развитии малого и среднего предпринимательства увеличивается конкурентоспособность, что ведет к улучшению качества продаваемых товаров и оказываемых услуг и в конечном счете способствует улучшению благосостояния населения. Предпринимательская деятельность ИП и СЗ способствуют созданию монополистической конкуренции, а конкуренция является регулятором цен. Кроме того, государство получает в консолидированный бюджет дополнительные налоговые поступления.

Вопрос регулирования предпринимательской деятельности ИП и СЗ был поднят еще в декабре 2016 г., когда Президент Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию поставил задачей увеличение доли малого и среднего предпринимательства в российской экономике путем вывода СЗ «из тени». В этой связи возник новый налоговый режим - налог на профессиональный доход (НПД), который является экспериментальным и с 19 октября 2020 г. официально действует на всей территории Российской Федерации. Главная цель введенного налогового режима - вывод субъектов малого и среднего предпринимательства «из тени», поскольку государству, по очевидным причинам, выгоднее их поддерживать и содействовать в реализации их экономической

деятельности, нежели привлекать к ответственности граждан, незаконно осуществляющих предпринимательскую деятельность [10].

К новому спецрежиму могут прибегать физические лица, ИП и СЗ, которые соответствуют следующим условиям [11]:

- 1) получают доход от самостоятельного ведения деятельности или использования имущества;
- 2) ведут деятельность в регионе проведения эксперимента;
- 3) при ведении деятельности не имеют работодателя, с которым заключен трудовой договор;
- 4) не привлекают для этой деятельности наемных работников по трудовым договорам;
- 5) вид деятельности, условия ее осуществления или сумма дохода не попадают в перечень исключений, указанных в ст. 4 и 6 ФЗ № 422 [12].

Налоговая ставка зависит от того, кто именно перечислил денежные средства плательщику НПФ (ставка 4% применяется в случае, если средства поступили от физического лица; 6% - от юридического лица или ИП).

Говоря о специфике применения специального налогового режима, следует уточнить, что физические лица не уплачивают налог на доходы физических лиц с тех доходов, которые облагаются НПФ, но и ИП, в свою очередь, не уплачивают налог на доходы физических лиц с тех доходов, которые облагаются НПФ, а также НДС (за исключением НДС при ввозе товаров на территорию России). ИП, стоящие на учете в качестве налогоплательщиков НПФ, не уплачивают фиксированные страховые взносы. На прочих специальных налоговых режимах страховые взносы необходимо платить, даже если отсутствует доход. В ситуациях, когда отсутствует доход в течение налогового периода, нет никаких обязательных, минимальных или фиксированных, платежей, но при этом СЗ остаются участниками системы обязательного медицинского страхования и могут получать бесплатную медицинскую помощь [13].

В заключение следует сказать об обязательных платежах и взносах для ИП, не подпадающих под условия для перехода на НПД. Чаще всего ИП используют упрощенную систему налогообложения (УСН 6% либо УСН 15% - выбирает само лицо в зависимости от выгоды сопоставления налогового режима условиям проводимой им деятельности). Независимо от того, есть ли у ИП наемный персонал, за себя предприниматель всегда выплачивает страховые взносы. Если проводить параллель непосредственно с СЗ, то речь идет об обязательных фиксированных взносах ИП на пенсионное страхование, также ежегодные страховые взносы ИП. Доходами признаются поступления от реализации товаров и услуг, к расходам относятся не те, которые сам предприниматель считает обоснованными, а закрытый их перечень, приведенный в ст. 346.16 НК РФ. В случае когда доход ИП превышает 300 тыс. руб., дополнительные пенсионные взносы составляют 1% от суммы превышения.

Таким образом, ИП и СЗ относятся к малому и среднему предпринимательству, но все налоги и взносы зависят исключительно от масштабов производимой деятельности. СЗ являются своего рода демовersionей ИП, поскольку имеют схожие права, но первые несут меньшие риски, чем вторые. Вероятно, самозанятость следует рассматривать как сепаративную форму малого предпринимательства с выделением в отдельные законодательные акты, что позволит официально закрепить правовой статус СЗ и их соответствующие права и обязанности. Законодательно следует привести законопроект Минюста «О внесении изменений в ст. 2 Закона Российской Федерации “О занятости населения в Российской Федерации”» [2] в исполнение, поскольку там четко указаны критерии, которым должен отвечать гражданин, желающий стать СЗ. Помимо этого, следует разработать отдельный законопроект, содержащий права СЗ этих граждан и четкий перечень допустимых видов деятельности (ОКВЭДов) в рамках правового поля. Это, с одной стороны, позволило бы системе контроля за предпринимательской деятельностью работать более результативно. С другой стороны, четкое понимание гражданами ограничений в процессе реализации своей предпринимательской деятель-

ности в статусе СЗ привело бы к нивелированию или, по крайней мере, к уменьшению доли противоправных и неправомерных действий со стороны государства и населения соответственно, поскольку обеим сторонам проще следовать правилам, имеющим официальное закрепление с конкретными разграничениями.

### Список литературы

1. О занятости населения в Российской Федерации: Федеральный закон от 19.04.1991 № 1032-1 // Бюллетень нормативных актов РСФСР. 1992. № 1. С. 4–18.
2. О внесении изменений в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»: проект Федерального закона // URL: <http://regulation.gov.ru/> (дата обращения: 05.07.2017).
3. Гражданский кодекс (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 №51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3302.
4. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3431.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.
6. Курдюк П. М., Очаковский В. А. К вопросу об использовании диспозитивных начал в финансовом праве // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2019. № 4 (48). С. 163–166.
7. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 19. Ст. 2716.
8. Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности: Постановление Правительства РФ от 16.07.2009 № 584 // Собрание законодательства РФ. 2009. № 30. Ст. 3823.
9. О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан): Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ // Российская газета. 30.10.2018. № 270 (7733). Ст. 2.
10. Официальный сайт ФНС России. URL: <https://npd.nalog.ru/> (дата обращения: 05.07.2017).
11. Дашин А. В., Усенко А. С. Способы подготовки, совершения и сокрытия незаконного участия в предпринимательской деятельности // Вестник Самарского юридического института. 2020. № 5 (41). С. 35–40.

12. О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»: Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2018. № 49 (часть I). Ст. 7494.

13. Очаковский В. А., Усенко А. С. К вопросу об установлении сбора за интернет-покупки в России // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2016. № 118. С. 376–385.

### References

1. On employment of the population in the Russian Federation: Federal Law of 19.04.1991 No. 1032-1 // Bulletin of normative acts of the RSFSR. 1992. No. 1. Pp. 4–18.

2. On amendments to Article 2 of the Law of the Russian Federation "On Employment of the Population in the Russian Federation": draft Federal Law // URL: <http://regulation.gov.ru/> (access date: July 05, 2017).

3. Civil Code (part one): Federal Law of 30.11.1994 No. 51-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1994. No. 32. Art. 3302.

4. On state registration of legal entities and individual entrepreneurs: Federal Law of 08.08.2001 No. 129-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2001. No. 33 (part I). Art. 3431.

5. Tax Code of the Russian Federation (part two): Federal Law of 05.08.2000 No. 117-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2000. No. 32. Art. 3340.

6. Kurdyuk P. M., Ochakovsky V. A. On the issue of the use of dispositive principles in financial law // Legal Science and Practice: Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2019. No. 4 (48). Pp 163–166.

7. On licensing of certain types of activities: Federal Law of 04.05.2011 No. 99-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2011. No. 19. Art. 2716.

8. On the notification procedure for the commencement of certain types of entrepreneurial activity: Decree of the Government of the Russian Federation of July 16, 2009 No. 584 // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2009. No. 30. Art. 3823.

9. On conducting an experiment to establish a special tax regime "Tax on professional income" in the city of federal significance Moscow, in the Moscow and Kaluga regions, as well as in the Republic of Tatarstan (Tatarstan): Federal Law No. 422-FZ of November 27, 2018 // Rossiyskaya Gazeta. 30.10.2018. No. 270 (7733). Art. 2.

10. Official website of the Federal Tax Service of Russia. URL: <https://npd.nalog.ru/> (access date: July 05, 2017).

11. Dashin A. V., Usenko A. S. Methods for preparing, committing and concealing illegal participation in entrepreneurial activity // Bulletin of the Samara Law Institute. 2020. No. 5 (41). Pp. 35-40.

12. On conducting an experiment to establish a special tax regime "Tax on professional income": Federal Law of 27.11.2018 No. 422-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2018. No. 49 (Part I). Art. 7494.

13. Ochakovsky V. A., Usenko A. S. On the issue of establishing a fee for online purchases in Russia // Polythematic network electronic scientific journal of the Kuban State Agrarian University. 2016. No. 118. Pp. 376–385.