

УДК/UDC 342.95

Административная ответственность за правонарушения в области персональных данных

Арутюнян Полина Евгеньевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: tenderness2121@mail.ru

Крутова Яна Александровна

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: navona2005@yandex.ru

SPIN-код: 5514-7400

Аннотация

На сегодняшний день остро стоит вопрос защиты конфиденциальной информации, касающейся личной жизни человека. Демократическое государство (которым является и Российская Федерация), провозглашающее верховенство прав и свобод человека и гражданина, призвано гарантировать и защищать безопасность информации, ее объективность, целостность, оперативность и конфиденциальность. Отсутствие своевременного совершенствования законодательной базы может повлечь за собой правовые пробелы, влекущие серьезные последствия. В данной работе рассматриваются особенности административной ответственности за нарушение законодательства в области персональных данных. Анализируются положения Уголовного, Гражданского, Трудового кодексов Российской Федерации, а также Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Выявляются недостатки имеющейся правовой базы, а также приводятся аргументы в пользу внесения изменений в законодательство, регулирующего рассматриваемые правоотношения.

Ключевые слова: персональные данные, защита, оператор, субъект персональных данных, административная ответственность.

Administrative responsibility for offenses in the field of personal data

Arutyunyan Polina Evgenyevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: tenderness2121@mail.ru

Krutova Yana Aleksandrovna
Candidate of Law, assistant of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: navona2005@yandex.ru
SPIN Code: 5514-7400

Abstract

Today, there is an acute issue of protecting confidential information concerning a person's personal life. A democratic state (which is also the Russian Federation), which proclaims the supremacy of human and civil rights and freedoms, is called upon to guarantee and protect the security of information, its objectivity, integrity, efficiency and confidentiality. Failure to timely improve the legal framework can lead to legal gaps with serious consequences. This paper examines the features of administrative responsibility for violation of legislation in the field of personal data. The article analyzes the provisions of the Criminal, Civil, Labor Codes of the Russian Federation, as well as the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses. The shortcomings of the existing legal framework are identified, and arguments are given in favor of amending the legislation governing the legal relationship in question.

Key words: personal data, protection, operator, subject of personal data, administrative responsibility.

Право человека и гражданина на защиту неприкосновенности частной жизни, личную и семейную тайну прямо закреплено в ст. 23 Конституции Российской Федерации [1]. Согласно положениям п. 1 ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О

персональных данных» (далее по тексту - Закон о персональных данных) под понятием «персональные данные» подразумевается любая информация, прямо или косвенно относящаяся к определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных) [2]. Сведения о дате и месте рождения, паспортные данные, а также сведения об уровне образования, трудовом, страховом стаже, трудоустройстве, наличии или же отсутствии судимости, данные субъекта, содержащиеся в кредитных учреждениях, информация о родственниках, месте регистрации лица, различные формы переписки, состояние здоровья, уровень и образ жизни и другие биографические данные включены в перечень персональных данных.

Следует отметить, что правонарушения в области персональных данных относят к административным, уголовным, гражданско-правовым, а также дисциплинарным правонарушениям, что свидетельствует об их межотраслевом характере.

Так, например, согласно ч. 1 ст. 137 Уголовного кодекса Российской Федерации незаконное собирание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо распространение этих сведений в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации влечет наступление уголовной ответственности и наказывается штрафом в размере до 200 тыс. рублей, либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо обязательными работами на срок до 360 часов, либо исправительными работами на срок до 1 года, либо принудительными работами на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо арестом на срок до 4 месяцев, либо лишением свободы на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет [3]. Согласно подпункту «в» п. 6 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случае

разглашения охраняемой законом тайны, ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в т. ч. разглашения персональных данных [4], а причинение лицу убытков в результате нарушения правил обработки его персональных данных подлежит возмещению этих убытков согласно ст. 15 Гражданского кодекса Российской Федерации [5].

Необходимым и важнейшим требованием обработки персональных данных является удостоверение письменной либо электронной подписью согласие субъекта (ч. 4 ст. 9 Закона о персональных данных) [2]. Функции по осуществлению и организации обработки персональных данных выполняет оператор, являющийся центральным субъектом контроля и надзора в области персональных данных. Оператор может выступать как в качестве государственного или муниципального органа, так и в качестве юридического или физического лица. Приоритетная обязанность оператора - в любой момент предоставить субъекту персональных данных информацию в виде правовых оснований, подтверждения факта обработки, методов и целей обработки персональных данных. В значительном большинстве административная ответственность возлагается на оператора, т. к. именно данный субъект несет обязательства по соблюдению требований по защите персональных данных. Соответственно, оператор в случае совершения нарушений в первую очередь попадает под поле зрения уполномоченных проверяющих органов.

Нарушение законодательства о персональных данных влечет за собой административную ответственность. Приведем примеры составов административных правонарушений в данной сфере. Согласно ст. 5.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ) неправомерный отказ должностных лиц в предоставлении гражданину и организации сведений, предоставление которых предусмотрено законом, равно несвоевременное их предоставление или же предоставление заведомо недостоверной информации влечет за собой административный штраф размером от 5 до 10 тыс. рублей. В соответствии с ч. 1 ст. 13.11 КоАП РФ обработка персональных данных

в случаях, не предусмотренных законом, или обработка, несовместимая с целями сбора персональных данных, влечет предупреждение или административный штраф. Размер штрафа в этом случае определяется в зависимости от субъекта административной ответственности: физические лица - от 1 до 3 тыс. рублей, должностные лица - от 5 до 10 тыс. рублей и юридические лица - от 30 до 50 тыс. рублей [6].

Согласно официальным данным Роскомнадзора за последние три года значительно увеличилось количество жалоб граждан на нарушения прав субъектов персональных данных. В частности, в 2019 г. их количество возросло на 22,4%. Большая часть из них указывает на неправомерные действия владельцев интернет-сайтов, социальных сетей, коллекторских агентств, организаций ЖКХ, кредитных учреждений [7]. Безусловно, учитывая сложившуюся ситуацию, требуется непрерывный контроль и надзор за правоотношениями в исследуемой области, который на данный момент осуществляются Роскомнадзором, Федеральной службой по техническому и экспортному контролю и Федеральной службой безопасности Российской Федерации. Тем не менее достаточно большое число нарушений может свидетельствовать о ряде объективных недостатков в законодательстве. Следует помнить и о наличии субъективного аспекта. Одной из основных проблем является невнимательность оператора к состоянию защищенности информационных систем, обрабатывающих персональные данные внешних и внутренних субъектов. Как было сказано ранее, в современном мире большое количество правонарушений, посягающих на персональные данные, происходит в сети «Интернет», что свидетельствует о специфичности данной сферы. Кроме того, немало важной представляется следующая проблема. Законодатель установил, что при согласии субъекта на обработку персональных данных требуется его подпись в письменном или электронном виде [2], но не учитывает, что пользователи сети «Интернет» в действительности не имеют таковой, что и является показателем пробела в правовой регламентации области персональных данных. В частности, мы полагаем, что необходимо дополнить законодательство правовой нормой, которая бы регламен-

тировала электронную подпись субъекта. Таким образом, решение существующих проблем, затрагивающих правовой институт персональных данных, возможно путем совершенствования данного института с точки зрения финансового, организационного и правового аспекта. Следует уделить внимание правовой регламентации, современному программному обеспечению, должному финансированию, а также повышению уровня гражданской сознательности. Безусловно, большое значение имеет и эффективная деятельность государственных контролирующих органов [8].

Отметим, что возможности современного мира позволяют получить данные о личности, не прилагая особых усилий, что нарушает не только личное пространство, но и основы прав и свобод человека и гражданина. В связи с этим полагаем, что совершенствование правовой и организационной систем административного регулирования поможет оградить данные человека от незаконного посягательства на них третьих лиц, а также повысит эффективность профилактики предупреждения правонарушений, т. ч. административных, в области персональных данных, тем самым гарантируя защиту неприкосновенности частной и личной жизни человека и гражданина.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 01.06.2020.
2. О персональных данных: Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (часть I). Ст. 3451.
3. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 07.01.2002. № 1. (Ч. 1).
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ // Российская газета. № 256. 31.12.2001.

7. В 2019 году вновь выросло количество поступивших в Роскомнадзор жалоб по тематике защиты персональных данных // Официальный сайт Роскомнадзора. URL: <https://rkn.gov.ru/news/rsoc/news71528.htm/> (дата обращения: 01.04.2021).

8. Крюкова Д. Ю., Мокрецов Ю. В. Актуальные проблемы правового регулирования оборота и защиты персональных данных в России // Пенитенциарная наука. 2017. № 38. С. 34–38.

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993) (taking into account the amendments introduced by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation dated 30.12.2008 No. 6-FKZ, dated 30.12.2008 No. 7-FKZ, dated 05.02.2014 No. 2 -FKZ, dated 01.07.2020 No. 11-FKZ) // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 01.06.2020.

2. On personal data: Federal Law of 27.07.2006 No. 152-FZ // // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2006. No. 31. (part I). Art. 3451.

3. The Criminal Code of the Russian Federation of 13.06.1996 No. 63-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 25. Art. 2954.

4. Labor Code of the Russian Federation of 12/30/2001 No. 197-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 07.01.2002. No. 1. (Part 1).

5. Family Code of the Russian Federation dated December 29, 1995 No. 223-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 1. Art. 16.

6. The Code of the Russian Federation on Administrative Offenses of 12/30/2001 No. 195-FZ // Rossiyskaya Gazeta. No. 256. 12.31.2001.

7. In 2019, the number of complaints received by Roskomnadzor on the subject of personal data protection increased again // Official site of Roskomnadzor. URL: <https://rkn.gov.ru/news/rsoc/news71528.htm/> (access date: April 01, 2021).

8. Kryukova D. Yu., Mokretsov Yu. V. Actual problems of legal regulation of circulation and protection of personal data in Russia // Penitentiary Science. 2017. No. 38. Pp. 34–38.