

УДК/UDC 349.41

## Ответственность субъектов земельных правоотношений за нарушение земельного законодательства

Долюк Евгений Викторович

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: twirter@gmail.com

### Аннотация

В статье рассматривается ответственность субъектов земельных правоотношений за нарушение земельного законодательства Российской Федерации. Проводится анализ классификации юридической ответственности за нарушение земельного законодательства, а также рассматриваются лица, несущие ответственность за земельные правонарушения. Также сравнивается привлечение лица к ответственности за земельное правонарушение в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, с Трудовым кодексом Российской Федерации и с Уголовным кодексом Российской Федерации. Цель работы - рассмотрение классификации земельных правонарушений и категории привлечения к ответственности за совершение земельных правонарушений. В результате исследования устанавливается, что вид привлечения к ответственности за совершенное земельное правонарушение зависит от многих обстоятельств и имеет закрепление на законодательном уровне.

**Ключевые слова:** правонарушение, ответственность, земельное право, земельный участок.

## Responsibility of subjects of land legal relations for violation of land legislation

Dolyuk Evgeniy Viktorovich  
student of the Faculty of Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: twirter@gmail.com

### Abstract

The article examines the responsibility of subjects of land legal relations for violation of the land legislation of the Russian Federation. The analysis of the classification of legal liability for violation of land legislation is carried out, and the persons responsible for land violations are considered. It also compares the bringing of a person to responsibility for a land offense in accordance with the Land Code of the Russian Federation, with the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses, with the Labor Code of the Russian Federation and with the Criminal Code of the Russian Federation. The purpose of the work is to consider the classification of land offenses and the category of bringing to responsibility for committing land offenses. As a result of the study, it is established that the type of prosecution for a committed land offense depends on many circumstances and is enshrined at the legislative level.

**Key words:** offense, liability, land law, land plot.

В рамках данного исследования изучается проблема классификации юридической ответственности за совершение земельного правонарушения лицом. Так, за совершение земельного правонарушения виновное лицо может быть привлечено к следующим видам ответственности:

1. Административной (ст. 74 Земельного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - ЗК РФ); ст. 7.1, ст. 8.6–8.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее по тексту - КоАП РФ) и др.). К субъектам административной ответственности относятся должностные, физические и юридические лица.

2. Гражданской (ст. 76 ЗК РФ; ст. 393–406, ст. 1084–1094 ГК РФ и др.). Субъектами этой ответственности являются физические и юридические лица.
3. Дисциплинарной (ст. 75 ЗК РФ; ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации (далее по тексту - ТК РФ) и др.). Субъектами дисциплинарной ответственности выступают должностные лица и работники.
4. Уголовной (ст. 74 ЗК РФ; ст. 170, ст. 254, ст. 255 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - УК РФ) и др.) Субъектами уголовной ответственности могут быть исключительно физические лица.
5. Земельно-правовой (ст. 44–48, 50, 51, 54 ЗК РФ). Субъектами данного вида ответственности выступают собственники земельных участков, землевладельцы, землепользователи.

Прежде всего следует уточнить, что под ответственностью за нарушение земельного законодательства понимается определенная мера воздействия на лицо, совершившее правонарушение, с целью дальнейшего пресечения противоправных действий со стороны субъекта, а также для восстановления нарушенных прав.

Отметим, что нормы ЗК РФ не только регулируют правоотношения, возникающие по поводу использования земель, осуществления надзора со стороны государства и др., но также содержат отсылочные статьи, за нарушение которых предусмотрена юридическая ответственность.

В частности, гл. 13 ЗК РФ описывает все вышеперечисленные виды юридической ответственности. Стоит отметить, что нормы, закрепленные в данной главе, носят отсылочный характер. Также, кроме общих видов ответственности, существуют и специальные санкции за совершение противоправных действий (бездействие) в сфере земельного законодательства. Так, например, согласно ст. 756 ЗК РФ возмещение вреда, причиненного земельными правонарушениями, должно осуществляться в полном объеме [1].

По общему правилу правонарушение образуют объект, субъект, объективная и субъективная стороны. Как правило, юридическая ответственность, включая земельную, наступает при наличии в конкретном юридическом факте совокупности всех элементов правонарушения.

Кроме того, как отмечала С. А. Мустафина, «административное правонарушение для одних субъектов возможно только в форме действий, а для других - только бездействия» [2].

Объектом правонарушения в сфере земельных правоотношений является земля. Под объективной стороной понимается земельное правонарушение, совершенное субъектом. Субъектом правонарушения, как отмечалось выше, является физическое или юридическое лицо. Под субъективной стороной понимается факт наличия вины субъекта юридической ответственности.

Некоторые должностные лица и государственные органы подвергаются административному взысканию только в той мере, в которой предусмотрено их компетенцией по закону. Административная ответственность, в соответствии с КоАП РФ, предусмотрена за противоправные действия (бездействие) в сфере земельных правонарушений, например за нарушения, возникшие вследствие мелиорации земель и ветеринарии (гл. 10 КоАП РФ), экологические правонарушения (гл. 8 КоАП РФ) и др. [3].

Главная особенность гражданско-правовой ответственности заключается в том, что меры наказания носят только имущественный характер. Субъект, совершивший земельное правонарушение, возмещает материальный ущерб потерпевшей стороне. Гражданско-правовая ответственность наступает за противоправные действия по отношению к землям, правам и интересам собственников земельных участков. Несмотря на то, что субъект может быть привлечен и к другим видам юридической ответственности, он обязан возместить вред потерпевшей стороне.

По нашему мнению, данная проблема возмещения вреда только лицом, которое совершило правонарушение, является актуальной в наше время. Чтобы ее разрешить, необходимо внести изменения в граж-

данское законодательство, а именно: кроме лица, совершившего земельное правонарушение, необходимо обязать государство возместить ущерб потерпевшей стороне, т. к. в соответствии с Конституцией Российской Федерации государство охраняет землю и природные ресурсы, поэтому восстановление пострадавшего земельного участка относится к интересам России.

Также за нарушение земельного законодательства лицо может быть привлечено к дисциплинарной ответственности, что сказано в ст. 75 ЗК РФ. Однако важно отметить, что к данной ответственности может быть привлечен только работник - за неисполнение или же за ненадлежащее исполнение своих трудовых обязанностей (ст. 192 ТК РФ), а также за то, что его действия повлекли порчу земли и ее недр.

Лицо может быть привлечено к дисциплинарной ответственности только в том случае, если правонарушение было совершено в рабочее время. Чаще всего субъект подлежит дисциплинарному взысканию. Привлечение к дисциплинарной ответственности не освобождает от привлечения к административной и гражданско-правовой ответственности, если лицом было совершено материальное правонарушение. Существует следующие виды дисциплинарных взысканий: увольнение, строгий выговор, выговор, замечание, понижение в должности [4].

Уголовная ответственность наступает за преступления, совершенные на производстве, по отношению к объектам, произрастающим из земли; за порчу земли; за нарушение нормы, в которой установлены меры борьбы с болезнями растений и их вредителями; за нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов и др. [5].

Лицо, которое совершило земельное преступление, подлежит уголовной ответственности только в том случае, если будет иметь все четыре элемента состава преступления. Важным основанием наказания за противоправное деяние лица является наличие вины, при отсутствии которой субъект будет признан невиновным и освобожден от уголовной ответственности. Если преступное деяние совершено группой лиц, то на-

казание будет назначено индивидуально для каждого лица, в соответствии со степенью тяжести, характером совершенного преступления и другими факторами.

Как справедливо отмечает на основании проведенных исследований материалов следственной и судебной практики Э. А. Гряды, самым распространенным преступлением является порча земли (ст. 254 УК РФ), устанавливающая минимальное наказание в виде штрафа в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев и максимальное наказание - принудительные работы на срок до пяти лет либо лишение свободы на тот же срок [6].

Считаем, что назначение наказания за земельное преступление является проблемой в современном уголовном законодательстве. В наше время существует огромное количество экологических проблем, которые в ближайшем будущем могут привести к серьезным последствиям, если человечество не предпримет каких-либо мер.

Согласны с А. В. Подолянко и С. А. Мустафиной в том, что причиной этому служит нарушение экологического законодательства, а также некоторых положений Конституции Российской Федерации, в которой говорится, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду: «Проблема смертности людей является одной из наиболее актуальных в настоящее время, ведь возраст, качество и уровень продолжительности жизни граждан Российской Федерации значительно снизились. Следствием таких нарушений выступает загрязнение окружающей среды, которое влияет на здоровье человека» [7]. По нашему мнению, необходимо увеличить размер санкций за совершение земельных деяний, благодаря чему уменьшится количество экологических преступлений.

Выделяется также земельно-правовая мера ответственности, суть которой заключается в изъятии земельных участков у субъекта, совершившего земельное правонарушение. Данная юридическая ответственность регулируется ст. 44–48, 50, 51, 54 и др. статьями ЗК РФ [8]. Главной особенностью данного вида ответственности является то, что при-

нудительное изъятие собственности субъекта осуществляется только по решению суда.

Однако земельный участок изымается только в том случае, если правонарушитель не устранил ранее установленные должностным лицом правонарушения в срок, проигнорировав его предупреждения [9].

О совершении правонарушения уведомляется специальный орган, который обладает компетенцией в сфере изъятия и предоставления земель. Субъекту, совершившему правонарушение, разъясняются его права и обязанности, а также указывается срок, в течение которого он обязан устранить правонарушение. Орган, вынесший предупреждение, направляет материалы в вышестоящий орган в случае, если предупреждения были проигнорированы лицом, совершившим правонарушение. После чего орган направляет материалы в суд, который и выносит решение об изъятии земельного участка, а уже орган государственной регистрации на недвижимое имущество выносит постановление о прекращении права на земельный участок.

Вышеописанная проблема, на наш взгляд, требует внимания со стороны законодателя. Необходимо внести коррективы в земельное законодательство, чтобы упростить процессуальный порядок принятия решения об изъятии земельного участка, а именно в ст. 54 ЗК РФ. Для этого предлагаем упразднить орган земельного контроля и наделить его полномочиями Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии. Это позволит значительно сэкономить денежные средства публично-правовых образований и упростить процесс изъятия земельного участка.

### Список литературы

1. Боголюбова С. А., Галиновская Е. А., Жариков Ю. Г. Земельное право: учебник. М.: Проспект, 2018. 376 с.

2. Мустафина С. А. Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил): вопросы квалификации и назначения наказаний: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М.: Моск. гуманитар. ун-т., 2011. 27 с.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2020. № 28. Ст. 133.

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 07.01.2002. № 1. (Ч. 1).

4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2020. № 260. Ст. 93.

5. Гряда Э. А. Способы правового регулирования отношений фактического землепользования // Экологическое право. 2019. № 1. С. 5–7.

6. Подолянко А. В., Мустафина С. А. О превышении установленных предельно допустимых нормативов химических элементов в почвах некоторых хозяйствующих субъектов Краснодарского края // В сборнике: научное обеспечение агропромышленного комплекса // сборник статей по материалам 72-й научно-практической конференции студентов по итогам НИР за 2016 год. 2017. С. 873–876.

7. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // Российская газета. № 2. 12.01.2021.

8. Романова Г. В. Земельное право: курс лекций для бакалавров. М.: Юстиция, 2016. 190 с.

### References

1. Bogolyubova S. A., Galinovskaya E. A., Zharikov Yu. G. Land law: textbook. Moscow: Prospect, 2018. 376 p.

2. Mustafina S. A. Administrative offenses in the field of customs (violations of customs rules): issues of qualification and sentencing: author. diss. ... cand. jurid. sciences. Moscow: Mosk. humanitarian. un-t., 2011. 27 p.

3. The Code of the Russian Federation on Administrative Offenses of 30.12.2001 No. 195-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2020. No. 28. Art. 133.

4. Labor Code of the Russian Federation of 12/30/2001 No. 197-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 1. (Part 1).

5. The Criminal Code of the Russian Federation of 13.06.1996 No. 63-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2020. No. 260. Art. 93.

6. Ridge E. A. Methods of legal regulation of relations of actual land use // Ecological law. 2019. No. 1. Pp. 5–7.

7. Podolyanko A. V., Mustafina S. A. On exceeding the established maximum permissible standards of chemical elements in the soils of some economic entities of the Krasnodar Territory // In the collection: scientific support of the agro-industrial complex // collection of articles based on the materials of the 72nd scientific-practical conference of students on the results of research for 2016. 2017. Pp. 873–876.

8. Land Code of the Russian Federation of October 25, 2001 No. 136-FZ // Rossiyskaya Gazeta. No. 2, January 12, 2021.

9. Romanova G. V. Land law: a course of lectures for bachelors. Moscow: Justice, 2016. 190 p.