

УДК/UDC 392.77

## Цифровизация органов внутренних дел на примере АПК «Безопасный город»

Исаева Мария Андреевна

студентка юридического факультета

Московский университет им. С. Ю. Витте

г. Москва, Россия

e-mail: masis2001@mail.ru

Кислый Олег Алексеевич

кандидат педагогических наук, преподаватель кафедры административно-правовых дисциплин и таможенного дела

Московский гуманитарно-экономический университет

г. Москва, Россия

e-mail: razboiniki@yandex.ru

SPIN-код: 4737-6134

### Аннотация

В работе рассматривается реализация АПК «Безопасный город» в практической деятельности органов внутренних дел. Дается характеристика АПК «Безопасный город». Отмечается, что данная система призвана обеспечить профилактику, пресечение, расследование и раскрытие противоправной деятельности, поддерживать общественную безопасность и охранять общественный порядок на территориях населенных пунктов городского типа. В частности, целью АПК «Безопасный город» является повышение защищенности мест массового пребывания и скопления граждан, объектов различных уровней важности и повышение эффективности работы правоохранительных органов за счет оптимизации управления силами и средствами органов внутренних дел. В статье приводятся статистические данные относительно эффективности АПК «Безопасный город». В заключении статьи формулируется ряд проблемных вопросов, связанных с работой указанной системы, и предлагаются пути их решения.

**Ключевые слова:** цифровая экономика, цифровизация, качество управления, правоохранительные органы, АПК «Безопасный город», общественная безопасность, органы внутренних дел.

## Digitalization of the internal affairs on the example of the hardware and software complex “safe city”

Isayeva Mariya Andreyevna,  
student of the Faculty of Law  
Moscow Witte University  
Moscow, Russia  
e-mail: masis2001@mail.ru

Kisliy Oleg Alekseyevich,  
Candidate of Pedagogical Sciences, Lecturer of the Department of Administrative and  
Legal Disciplines and Customs Affairs  
Moscow University of Humanities and Economics  
Moscow, Russia  
e-mail: razboiniki@yandex.ru  
SPIN Code: 4737-6134

### Abstract

The paper discusses the implementation of the APK "Safe City" in the practical activities of the internal affairs bodies. The characteristics of the agro-industrial complex "Safe City" are given. It is noted that this system is designed to provide prevention, suppression, investigation and disclosure of illegal activities, maintain public safety and protect public order in urban-type settlements. In particular, the purpose of the APK "Safe City" is to increase the security of places of mass stay and congestion of citizens, objects of various levels of importance and increase the efficiency of the work of law enforcement agencies by optimizing the management of forces and means of internal affairs bodies. The article provides statistical data on the effectiveness of the "Safe City" agro-industrial complex. In the conclusion of the article, a number of problematic issues related to the operation of this system are formulated, and ways of solving them are proposed.

**Key words:** digital economy, digitalization, quality of management, law enforcement agencies, agro-industrial complex "Safe City" public safety, internal affairs bodies.

Информационно-коммуникационные технологии дают возможность быстрого доступа к информации и знаниям, значительно улучшают качество жизни [1]. Развитие научно-технического прогресса в области

электроники подталкивает, а иногда и вынуждает людей осваивать IT-технологии и пользоваться ими. И уже не представляется возможным привычная жизнь без современных высокотехнологичных устройств. Но все вещи и процессы амбивалентны. Так, информатизация, имея положительные аспекты, порождает новые виды преступлений и видоизменяет старые.

Выявление и предотвращение преступлений на сегодняшний день также не обходится без использования современных информационно-коммуникационных технологий. Они помогают мгновенно получать сведения, необходимые для выявления и пресечения противоправных посягательств. Ст. 11 Федерального закона «О полиции» обязывает сотрудников полиции «использовать в своей деятельности достижения науки и техники, информационные системы, сети связи, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру» [2].

Поскольку сейчас происходит развитие цифровой экономики цифровизация права не будет являться лишним. Но не стоит забывать, что, как высказывался о внедрении информационных технологий в управленческую деятельность Н. В. Лукашов, от применения IT-технологий управление «инновационным само по себе не становится» [3].

Изучив Указ Президента РФ «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 гг.», можно прийти к выводу, что приоритетным направлением в настоящее время ставится формирование информационного пространства, развитие информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры [4]. А потому необходимо придерживаться комплексных подходов при внедрении компьютерных технологий, в т. ч. и в деятельность правоохранительных органов. Таким образом, повышение качества, совершенствование информационного обеспечения органов внутренних дел, оснащение их прикладной деятельности современными программно-техническими системами, новыми и перспективными информационными технологиями увеличит эффективность правоохранительной деятельности. Это также улучшит полноту, достоверность, своевременность поступления све-

дений, что, в свою очередь, влияет на раскрытие и расследование преступлений.

Анализ правовой базы показывает, что направлениями информатизации органов правопорядка считаются работа с электронными документами, ведение делопроизводства с использованием современных информационных технологий; организация канала связи с обществом через специальные сайты; применение информационных технологий в работе правовых подразделений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее по тексту - МВД РФ).

Когда преобразования коснулись системы МВД РФ и происходил переход милиции в полицию, на повестке дня стоял вопрос повсеместной эксплуатации информационных технологий, поскольку, как было сказано ранее, это необходимый инструмент повышения коэффициента полезного действия деятельности МВД РФ в целом. В связи с этим в деятельность органов внутренних дел стали внедряться новейшие информационные технологии, например: Единая информационно-телекоммуникационная сеть органов внутренних дел, автоматизированное рабочее место следователя и сотрудника дорожно-патрульной службы, предоставление доступа в сеть Интернет, аппаратно-программный комплекс (далее по тексту - АПК) «Безопасный город», портативные устройства типа «Кейс-КПМ» и «Терминал-ТМ-5» и др. В данной статье рассмотрим, какую роль сыграл в раскрытии и расследовании преступлений АПК «Безопасный город» на примере г. Москвы.

Понятие АПК «Безопасный город» в практике правоохранительных органов существует относительно недавно. По поручению Президента Российской Федерации в 2005 г. в субъектах Российской Федерации была организована деятельность по созданию систем видеонаблюдения, экстренной связи «Гражданин-полиция», спутниковых навигационно-мониторинговых систем ГЛОНАСС [5]. Так, Президентом Российской Федерации на четвертом заседании Государственного совета Российской Федерации была поставлена задача Правительству Российской Федера-

ции учреждения и применения кардинально новой системы технических средств для охраны правопорядка и общественной безопасности.

Первостепенным ценностным ориентиром современного правового государства всегда будет считаться обеспечение безопасности объектов собственности от различных угроз и посягательств, в первую очередь корыстных. Ускорение процессов урбанизации и связанное с этим укрупнение мегаполисов, углубление криминальных тенденций, изменение демографии территорий, расслоение общества усиливают актуальность темы безопасности городов и обуславливают необходимость повышения качества информационных и технических мер безопасности.

АПК «Безопасный город» - комплекс технических устройств, используемых совместно органами государственной власти, уполномоченными службами и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, координирующий взаимодействие между ними. Он призван обеспечить профилактику, пресечение, расследование и раскрытие противоправной деятельности, поддерживать общественную безопасность и охранять общественный порядок на территориях населенных пунктов городского типа [6]. В состав комплекса входят: распределенная сеть видеонаблюдения, сеть стационарных пунктов экстренной связи «Гражданин-полиция», система мониторинга подвижных средств правоохранительных органов [7].

Для городов комплекс стал своеобразным «покрывалом» видеосетей с выводением изображения на мониторы дежурных частей полиции. Видеокамеры обзревают улицы, парки, перекрестки, рынки, площади, спортивно-развлекательные комплексы и другие общественные места, где могут сосредотачиваться большие скопления людей. А сотрудники полиции, в свою очередь, в режиме реального времени ведут наблюдение и реагируют на осложнение оперативной обстановки и принимают меры - задерживают лиц и транспортные средства, находящиеся в розыске, раскрывают не только по «горячим» следам кражи, грабежи, разбои и другие преступления, но и предотвращают их, вовремя нацеливая группы немедленного реагирования или просто переориентируя патрули. Си-

стема является «стержнем» гарантии охраны общественного порядка и безопасности в субъектах Российской Федерации.

По Концепции построения и развития АПК «Безопасный город» главной целью создания рассматриваемой системы можно назвать обеспечение безопасности жителей от преступных посягательств, в т. ч. террористической угрозы, повышение защищенности мест массового пребывания и скопления граждан, объектов различных уровней важности и повышение эффективности работы правоохранительных органов за счет оптимизации управления силами и средствами органов внутренних дел [8]. Также можно выделить частные цели создания системы «Безопасный город», например: повышение уровня управления нарядами органов внутренних дел, получение наиболее объективной информации о состоянии правопорядка на объектах, повышение уровня квалификации сотрудников органов внутренних дел в овладении средствами информатизации и автоматизации и др.

В Москве система видеонаблюдения охватывает большинство городских объектов, улиц и автомагистралей. В ЦАО г. Москвы создан Центр мониторинга видеоинформации, в котором сотрудники полиции круглосуточно в режиме реального времени получают информацию с камер и незамедлительно направляют сведения о нарушениях общественного порядка в Главное управление МВД России по г. Москве. Кроме этого, создан единый центр хранения данных, где содержатся сведения об объектах: видеоизображение, его местонахождение, дата и время наблюдения, сведения о поставщиках и пользователях информации и др. [9].

Начальник Главного управления МВД России по г. Москве генерал-лейтенант полиции Олег Баранов 18 марта 2020 г. предоставил депутатам Московской городской Думы отчет по деятельности столичной полиции в 2019 г. Он отмечает, что основной курс - сокращение преступности в столице, и во многом этому способствовало внедрение системы «Безопасный город». А начиная с 2020 г. введена и успешно эксплуа-

тируется система аналитического видеонаблюдения, которая распознает лица людей [10].

Стоит отметить, что за 2020 г. с использованием системы городского видеонаблюдения было раскрыто 5085 преступлений. Система видеомониторинга из более 189 тыс. камер повышает результативность профилактики и расследования правонарушений как в обычной жизни, так и при проведении массовых мероприятий и акций, в ходе которых увеличивается риск краж, актов вандализма, нанесения вреда здоровью и т. д. Итоги 2019 г. продемонстрировали, что уровень преступности в общественных местах города снизился на 6%, на улицах - на 12%, а в первом полугодии 2020 г. число краж в квартирах и угонов автомобилей уменьшилось на 40% благодаря АПК «Безопасный город». Кроме того, в первом полугодии 2020 г. описываемая система стала «индикатором», с помощью которого можно было выявлять и предотвращать эпизоды нарушения карантинного режима по COVID-19 в период действия ограничительных мер, связанных с режимом повышенной готовности, когда часть граждан нарушало режим изоляции или самоизоляции [11].

Однако реализация АПК «Безопасный город» оказывает не только помощь, устанавливает не только перспективы дальнейшего развития, но и вызывает некоторые трудности в обеспечении защищенности собственности. Например, на сегодня остаются актуальными вопросы технического характера, такие как несовместимость оборудования, неверные организационные решения и ошибки в проектировании.

Во-первых, требуется проработка организационных вопросов (например, на какой территории будет размещена видеокамера) и координация взаимодействия правоохранительных органов, муниципальных учреждений и экстренных служб. Важно согласовать установку с собственниками помещений и специальными комитетами, если здание имеет историческую или культурную ценность. Особую проблему представляют системы видеонаблюдения на объектах железнодорожного транспорта. Ряд подключаемых систем видеонаблюдения и фиксация их на объектах транспортного комплекса технически устарели и не всегда соответ-

ствуют по своим техническим стандартам системам АПК «Безопасный город». Потому их интеграция затрудняется и требует дополнительных затрат, а в некоторых случаях невозможна. Также в некоторых районах города устанавливается пять и более камер видеонаблюдения (по линиям различных служб), которые дублируют друг друга.

Во-вторых, органы местного самоуправления, которые, по сути, и должны развивать подобную систему, действуют самостоятельно, на основе своего бюджета, и имеют различные финансовые и технологические возможности в сфере безопасности. Поэтому распределение зон ответственности по различным территориальным образованиям по АПК «Безопасный город» предполагает технологические, финансовые и общественные сложности.

В-третьих, требуется привести разнообразные программы в единый комплекс обработки информации и принятия соответствующих решений по безопасности собственности, поскольку в АПК «Безопасный город» реализуется значительное число различных по своей структуре информационных систем и отсутствует единое техническое решение.

В-четвертых, в регионах следует внедрять средства робототехники, создавать «точки» безопасности в городской среде. Вместе с видеокameraми необходимо устанавливать новые средства обеспечения защиты, например радиочастотную идентификацию объектов, камеры наблюдения со встроенными микрофонами и структурой распознавания лиц, специализированные точки экстренного вызова правоохранительных органов, точки трансляции тревожного сигнала.

Дальнейшее внедрение новых, развитие и наращивание уже существующих систем АПК «Безопасный город» без проработки данных вопросов не приведет к их взаимной интеграции, а станет причиной появления пересекающихся, дублирующих друг друга функций систем.

На новый уровень развития правоохранительной деятельности можно выйти с помощью новых технологий таких, как:



- 1) Big data - обработка огромных объемов данных из разных источников (GPS-сигналы автомобилей, информация о транзакциях банков, поведение человека в социальных сетях и др.);
- 2) Deep learning - розыск лиц, скрывающихся от правоохранительных органов, путем мониторинга социальных сетей и систем видеofиксации;
- 3) FindFace Security- система распознавания лиц;
- 4) Spot app - фиксация нарушения Правил дорожного движения с мобильного телефона и направление сообщения об этом непосредственно в ГИБДД;
- 5) технологии по считыванию дорожных знаков и помех на дороге и др. [12].

Конечно, сложно защитить объект собственности от всех появляющихся угроз, в частности корыстных, но применение надежных, современных, организационных, технических и информационных мер безопасности расширяет такую вероятность и облегчает дальнейшую деятельность правоохранительных органов при раскрытии, расследовании и предупреждении преступлений против собственности.

### Список литературы

1. Вальвачев А. Н., Краснопрошин В. В. Принятие решений в информационном обществе: учебное пособие. СПб.: Лань, 2019. С. 228.
2. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_110165/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/) (дата обращения: 05.04.2021).
3. Лукашов Н. В. Инновационные технологии оперативного управления в органах внутренних дел России // Труды Академии управления МВД России. 2015. № 3 (35). С. 129–132.
4. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 гг.: Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 // СПС «Консультант Плюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_216363/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216363/) (дата обращения: 05.04.2021).

5. Папин В. М., Яковцов С. А. Формирование системы АПК «Безопасный город» при проведении крупномасштабных массовых мероприятий в регионах России // Вестник ВИПК МВД России. 2012. № 3 (23). С. 14–18.
6. Филатов Н. В. Перспективы развития АПК «Безопасный город» // Информационные технологии, связь и защиты информации МВД России. 2011. № 1. С. 26.
7. Специальная техника органов внутренних дел: учебник. Ч. 1 / Под общ. ред. Ю. А. Агафонова. Краснодар, 2011. 245 с.
8. Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»: Распоряжение Правительства РФ от 03.12.2014 № 2446-р // СПС «Консультант Плюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_172077/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172077/) (дата обращения: 05.04.2021).
9. Четыре года спустя. Промежуточные итоги программы «Безопасный город» в Москве» // Системы безопасности. URL: <http://www.secuteck.ru/articles2/security-director/chetyre-goda-spustya-promezhutochnye-itogi-programmy-bezopasnyy-gorod-v-moskve> (дата обращения: 05.04.2021).
10. Система «Безопасный город» на службе ГУ МВД РФ по г. Москве // Информационное агентство «Индустрия безопасности». URL: [https://www.securitymedia.ru/news\\_one\\_10373.html](https://www.securitymedia.ru/news_one_10373.html) (дата обращения: 05.04.2021).
11. Свыше 5 тыс. преступлений удалось раскрыть с помощью системы «Безопасный город» в 2020 году // Официальный сайт ГУ МВД России по г. Москве. URL: <https://77.xn-b1aew.xn-plai/news/item/22825421/> (дата обращения: 05.04.2021).
12. Никитин Е. В. О новых возможностях применения цифровых технологий в правоохранительной деятельности // Правоохранительная деятельность и электронное правосудие. 2018. № 4 (19). С. 57.

## References

1. Valvachev A. N., Krasnoproshin V. V. Decision making in the information society: a tutorial. Saint Petersburg: Lan, 2019. P. 228.
2. On the police: Federal Law of 07.02.2011 No. 3-FZ (last edition) // Consultant Plus. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_110165/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/) (access date: April 05, 2021).
3. Lukashov N. V. Innovative technologies of operational management in the internal affairs bodies of Russia // Proceedings of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2015. No. 3 (35). Pp. 129-132.
4. On the Strategy for the Development of the Information Society in the Russian Federation for 2017–2030: Decree of the President of the Russian Federation of 09.05.2017

No. 203 // Consultant Plus. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_-LAW\\_216363/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_-LAW_216363/) ((access date: April 05, 2021).

5. Pashin V. M., Yakovtsov S. A. Formation of the system of the agro-industrial complex "Safe City" during large-scale mass events in the regions of Russia // Vestnik VIPK of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2012. No. 3 (23). Pp. 14-18.

6. Filatov N. V. Prospects for the development of the agro-industrial complex "Safe City" // Information technologies, communication and information protection of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2011. No. 1. P. 26.

7. Special technique of internal affairs bodies: textbook. Part 1 / Under total. ed. Yu. A. Agafonov. Krasnodar, 2011. 245 p.

8. On the approval of the Concept for the construction and development of the hardware and software complex "Safe City": Order of the Government of the Russian Federation dated 03.12.2014 No. 2446-r // Consultant Plus. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_172077/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172077/) (access date: April 05, 2021).

9. Four years later. Interim results of the Safe City program in Moscow // Security Systems. URL: <http://www.secuteck.ru/articles2/security-director/chetyre-goda-spustya-promezhutochnye-itogi-programmy-bezopasnyy-gorod-v-moskve> (access date: April 05, 2021).

10. System "Safe City" in the service of the Main Directorate of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation in Moscow // Information Agency "Security Industry". URL: [https://www.securitymedia.ru/news\\_one\\_10373.html](https://www.securitymedia.ru/news_one_10373.html) (access date: April 05, 2021).

11. Over 5 thousand crimes were solved using the Safe City system in 2020 // Official website of the Main Directorate of the Ministry of Internal Affairs of Russia in Moscow. URL: <https://77.xn-b1aew.xn-p1ai/news/item/22825421/> (access date: April 05, 2021).

12. Nikitin E. V. On new opportunities for the use of digital technologies in law enforcement // Law enforcement and electronic justice. 2018. No. 4 (19). P. 57.