

УДК/UDC 342.5

Принципы деятельности Контрольно-счетной палаты Краснодарского края

Лихтаревская Елена Игоревна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: elliyola@gmail.com

Палазян Артур Сергеевич (научный руководитель)

доктор юридических наук, профессор кафедры государственного и международного права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: Milena.555@mail.ru

Аннотация

В процессе практической деятельности Контрольно-счетная палата, ее члены и должностные лица при осуществлении полномочий применяют в своей работе различные правовые принципы. Согласно букве закона, основными из них являются законность, независимость, объективность, эффективность и гласность. Статья посвящена принципам деятельности Контрольно-счетной палаты Краснодарского края как органа внешнего государственного финансового контроля. Актуальность исследования определяется тем, что заданная нами тема не получила должного освящения в научной литературе, хотя принципы любой деятельности - это базис, наличие и уяснение которого, безусловно, необходимо для функционирования соответствующего института. Большая часть имеющихся научных работ лишь перечисляет или систематизирует принципы, не раскрывая их сущность и содержание. В научной статье проанализированы принципы деятельности Контрольно-счетной палаты Краснодарского края, дана оценка достаточности указанных в региональном законодательстве принципов.

Ключевые слова: контрольно-счетная палата, внешний аудит, принципы деятельности контрольно-счетных органов, финансовый контроль, контрольно-счетная палата Краснодарского края.

Principles of activity of the Control and Accounting Chamber of the Krasnodar Territory

Likhtarevskaya Helena Igorevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: eliyola@gmail.com

Palazyan Artur Sergeyeovich (research advisor)
Doctor of Law, Professor of the Department of State and International Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: Milena.555@mail.ru

Abstract

In the process of practical activity, the Chamber of Control, its members and officials in the exercise of their powers apply various legal principles in their work. According to the letter of the law, the main ones are legality, independence, objectivity, efficiency and transparency. The article is devoted to the principles of activity of the Control and Accounts Chamber of the Krasnodar Territory as a body of external state financial control. The relevance of the research is determined by the fact that the topic we have set has not received proper consecration in the scientific literature, although the principles of any activity are the basis, the presence and understanding of which is, of course, necessary for the functioning of the corresponding institution. Most of the available scientific works only list or systematize the principles, without revealing their essence and content. The scientific article analyzes the principles of activity of the Control and Accounts Chamber of the Krasnodar Territory, assesses the adequacy of the principles specified in the regional legislation.

Key words: control and accounting chamber, external audit, principles of activity of control and accounting bodies, financial control, control and accounting Chamber of the Krasnodar Territory.

Особое значение в экономическом благополучии региона и его граждан имеет эффективное управление и своевременный контроль за выполнением управленческих решений. Главное место в этом процессе

отведено именно финансовому контролю, а наличие специально уполномоченных контролирующих органов и учреждений повышает эффективность управления финансовыми ресурсами внутри субъекта. В Краснодарском крае таким органом является Контрольно-счетная палата Краснодарского края (далее по тексту - КСП КК).

Деятельность КСП КК основывается на принципах законности, независимости, объективности, эффективности и гласности, что определено Законом Краснодарского края от 4 октября 2011 г. № 2321-КЗ «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края» (далее по тексту - Закон № 2321-КЗ) [1].

Проблематика исследования обусловлена тем, что в вопросе влияния отдельных элементов правовой системы на эффективность деятельности государственных органов в первую очередь следует анализировать базисные положения, т. е. принципы, на предмет их достаточности для обеспечения надлежащего функционирования органа. Думается, что для повышения эффективности деятельности КСП КК следует изучить определенные законом принципы и рассмотреть возможность дополнения, или, наоборот, исключения отдельного принципа из их перечня.

Суть закрепленных в законе принципов КСП КК заключается в обеспечении надлежащей и эффективной деятельности контрольно-счетного органа и его должностных лиц, объективного и беспристрастного осуществления мероприятий внешнего финансового контроля, свободного и беспрепятственного доступа граждан, органов публичной власти, институтов гражданского общества к информации о деятельности КСП КК.

Принцип законности в деятельности КСП КК (по аналогии с тем, как он раскрывается в Декларации принципов деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее по тексту - Декларация) [2]) предполагает:

- 1) законодательное обеспечение деятельности органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля;

- 2) обязанность сотрудников контрольно-счетной палаты действовать только на основании, в пределах полномочий и способами, предусмотренными действующим законодательством Российской Федерации.

В основе принципа объективности лежит тезис о том, что выводы, полученные в результате проверок, должны быть беспристрастными, обоснованными и подтвержденными соответствующими данными, материалами.

По нашему мнению, суть объективности финансового контроля выражается в получении контролирующими субъектами по результатам своей деятельности достоверной информации, которая максимально соответствует объективной истине. Следовательно, закрепление такого принципа должно способствовать защите подконтрольных субъектов от неправомερных действий контролирующих лиц.

Таким образом, принцип объективности требует, чтобы должностные лица КСП КК, осуществляющие контрольные мероприятия, выполняли свою работу квалифицированно, честно, применяли беспристрастный, не обусловленный каким-либо влиянием подход при рассмотрении профессиональных вопросов, формировании рассуждений, выводов и предложений. В противном случае такие должностные лица несут ответственность в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее по тексту - Закон № 6-ФЗ) [3].

Для того чтобы объективно оценить финансово-хозяйственную деятельность объекта контроля, проверяющий орган и его должностные лица должны обладать организационной, функциональной и финансовой независимостью, иметь возможность осуществлять свою деятельность самостоятельно.

КСП КК правомочна самостоятельно выбирать темы для проверок, объекты, сроки, объемы и методы проведения контрольных мероприятий. В этом проявляется функциональная независимость КСП КК.

Организационная независимость КСП КК проявляется в том, что ее структура и штатное расписание, а также внутренние вопросы деятельности определяются локально, без какого-либо вмешательства со стороны иных государственных органов и их должностных лиц, и регулируются внутренним Регламентом органа.

Важна и финансовая независимость, т. к. это одно из условий для осуществления эффективной деятельности без каких-либо финансовых ограничений контрольного органа. В связи с этим отметим, что средства на содержание КСП КК предусматриваются в краевом бюджете отдельной строкой.

КСП КК - это орган, который дает обществу и органам власти реальную информацию о состоянии управления средствами краевого бюджета.

Согласно ст. 22 Закона № 2321-КЗ и Регламента КСП КК контрольно-счетный орган обеспечивает отчетность и доступ к информации о своей деятельности путем:

- 1) ежегодного предоставления отчета о результатах своей деятельности Законодательному Собранию Краснодарского края с его последующим размещением на официальном сайте КСП КК;
- 2) представления отчетов (заключений) о результатах контрольных мероприятий в соответствующие органы;
- 3) публикации информации о своей деятельности в средствах массовой информации, в т. ч. на официальном сайте;
- 4) иными способами, предусмотренными нормативно-правовыми актами.

Тем самым обеспечивается открытость, публичность и доступность результатов работы КСП КК для других государственных органов, общественности, средств массовой информации, что представляется основным содержанием принципа гласности деятельности КСП КК.

Последний, но не менее важный принцип - это принцип эффективности. В Регламенте КСП КК определяется, что принцип эффективности подразумевает выбор таких способов и методов проведения контрольных и

экспертно-аналитических мероприятий, которые позволяют достичь целей внешнего государственного финансового контроля с наименьшими затратами сил и средств. Тут возникают некоторые проблемы оценки эффективности деятельности контрольно-счетных органов, но, на наш взгляд, их рассмотрение может являться предметом отдельного научного исследования.

В Декларации предусмотрены и другие принципы деятельности контрольно-счетных органов:

- 1) системности,
- 2) ответственности,
- 3) профессионализма,
- 4) соблюдения профессиональной этики.

На наш взгляд, Законом № 6-ФЗ и Законом № 2321-КЗ, который в рассматриваемой части дублирует Закон № 6-ФЗ, установлены те принципы, которые, действуя взаимосвязано, охватывают почти все аспекты деятельности контрольно-счетных органов, а заявленные в Декларации «дополнительные» признаки уже в той или иной мере в них включены.

Однако это не касается принципа системности, который предполагает такие важные для работы контрольно-счетных органов положения, как:

- 1) единство правовых основ деятельности органов внутреннего и внешнего финансового контроля,
- 2) четкое разграничение их функций и задач,
- 3) периодичность проведения контроля на одних и тех же объектах,
- 4) четко определенную и нормативно закрепленную организацию взаимоотношений с органами исполнительной власти и местного самоуправления.

Таким образом, чтобы создать целостную систему принципов деятельности КСП КК и других контрольно-счетных органов, мы считаем целесообразным дополнить ст. 3 Закона № 2321-КЗ и ст. 4 Закона № 6-ФЗ указанием на принцип системности, который, наряду с иными, уже за-

крепленными принципами, позволит обеспечить эффективное осуществление возложенных на КСП КК полномочий в сфере внешнего государственного финансового контроля.

Список литературы

1. О Контрольно-счетной палате Краснодарского края: Закон Краснодарского края от 04.10.2011 № 2321-КЗ // Кубанские новости. 06.04.2011. № 171.

2. Декларация принципов деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации: Принята IV конференцией Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации // Контрольно-счетная палата Москвы. URL: http://www.ksp.mos.ru/documents/deklaratsii/business_principles/ (дата обращения: 21.02.2021).

3. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 903.

References

1. On the Control and Accounts Chamber of the Krasnodar Territory: the law of the Krasnodar Territory dated 04.10.2011 N 2321-KZ // Kubanskie Novosti. 04.06.2011. No. 171.

2. Declaration of principles of activity of the control and accounting bodies of the Russian Federation: Adopted by the IV conference of the Association of control and accounting bodies of the Russian Federation // Control and accounting chamber of Moscow. URL: http://www.ksp.mos.ru/documents/deklaratsii/business_principles/ (access date: February 21, 2021).

3. On the general principles of the organization and activities of the control and accounting bodies of the constituent entities of the Russian Federation and municipalities: Federal Law of 07.02.2011 No. 6-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2011. No. 7. Art. 903.