

УДК/UDC 336.14

Бюджет муниципального образования: проблемы и пути увеличения его доходной части и предупреждение налоговых правонарушений

Архиреева Анастасия Сергеевна

кандидат юридических наук

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: 9604737641@mail.ru

Репах Анастасия

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: repax2013@mail.ru

Аннотация

В науке муниципального права местный бюджет рассматривается как совокупность общественных отношений, урегулированных нормами муниципального права, связанных с формированием и расходованием денежных средств для исполнения обязанностей органов местного самоуправления, предусмотренных их функциями и компетенцией. В статье рассматривается проблема увеличения доходной части бюджета муниципального образования. Анализируется, из чего формируется доходная часть местного бюджета. Отмечается, что законодательство субъектов Российской Федерации предусматривает порядок определения муниципальных образований, которые нуждаются в бюджетной дотации. По мнению авторов, бюджетам муниципальных образований необходимо постепенно снижать дотационные поступления и преодолевать все имеющиеся препятствия самостоятельно, стараясь за счет грамотной оптимизации налоговой базы и неналоговых поступлений обеспечить равновесие расходов и собственных доходов.

Ключевые слова: бюджет, бюджетная система, местный бюджет, доходная и расходная части, местное самоуправление.

The budget of municipal formation: problems and ways to increase its revenues and the prevention of tax offences

Arkhireyeva Anastasiya Sergeyevna

Candidate of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: 9604737641@mail.ru

Repyakh Anastasiya

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: repyax2013@mail.ru

Abstract

In the science of municipal law, the local budget is considered as a set of public relations, regulated by the norms of municipal law, related to the formation and expenditure of funds for the performance of the duties of local self-government bodies provided for by their functions and competence. The article deals with the problem of increasing the revenue side of the budget of the municipal formation. Analyzed, from which the revenue side of the local budget is formed. It is noted that the legislation of the constituent entities of the Russian Federation provides for the procedure for determining the municipalities that need budget subsidies. According to the authors, the budgets of municipalities need to gradually reduce subsidized revenues and overcome all existing obstacles on their own, trying to ensure a balance of expenses and their own revenues through competent optimization of the tax base and non-tax revenues.

Key words: budget, budget system, local budget, revenue and expenditure, local government.

Исходя из положений ст. 6 и 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - БК РФ) местный бюджет - это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций органов местного самоуправления в части

решения вопросов местного значения [1]. Рассматриваемое в науке муниципального права понятие «местный бюджет» сочетает в себе элементы экономического и правового характера. Местные бюджеты являются основой для обеспечения развития территории, а также для повышения уровня жизни населения. Бюджетные отношения местного уровня проникают практически во все сферы жизни общества, они влияют на многие общественные процессы.

Такое влияние связано с перераспределительной природой бюджетных отношений, их гибкостью. Бюджетная система отличается постоянным развитием и изменением, которые связаны с текущими задачами [2].

Бюджетные отношения предполагают наличие множества линий изъятия и выделения денежных средств. Это, в свою очередь, позволяет использовать местный бюджет в процессе управления территорией муниципального образования. Бюджетное устройство России включает организацию, порядок формирования бюджета и принципы функционирования бюджетной системы [3; 4].

Проект бюджета на этапе формирования предусматривает предоставление необходимых сведений о действующем налоговом законодательстве, о нормативах доходов и расходов бюджета, а также сведений о планируемых объемах финансовой помощи, о бюджетной обеспеченности и нормативах финансовых затрат [5].

При составлении проекта бюджета города необходимо установить главные статьи расходов на среднесрочную перспективу, а также изучить перспективы развития и составить свободный финансовый баланс на плановый период. Помимо этого, следует изучить налоговую политику соответствующего муниципального образования, городские целевые программы, программы приватизации муниципального имущества [6].

Законопроект бюджета предусматривает сведения о доходных и расходных частях бюджета и содержит заключение о наличии дефицита или профицита, нормативы отчислений, перечень администраторов доходов. Проект бюджета должен отражать размер целевых фондов, раз-

меры расходов на реализацию целевых программ, перечень защищенных статей бюджета [7].

Доходную статью бюджета составляют предусмотренные бюджетным законодательством полученные выплаты и дотации. Помимо этого, в доходную часть бюджетной системы входят доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности, прибыль муниципальных предприятий и учреждений, штрафы, добровольные пожертвования [8].

Доходная часть бюджета формируется путем изучения перечня вопросов местного значения или при изменении системы местных налогов и сборов. Ее также составляют бюджетные денежные средства иных бюджетов, которые выделяются для осуществления делегированных государственных полномочий [3].

К принципам, на которых строится правовое регулирование бюджетной сферы, а также на основе которых происходит формирование консолидированного бюджета, относится выравнивание бюджетной системы, которое производится за счет предоставления дотаций из различных бюджетных фондов. Размер данных дотаций определяется количеством местного населения, а также возможностями муниципального образования [9].

Поступления в виде субвенций способны заменять собой дотации, которые производятся на основании положений законодательства субъектов Российской Федерации. При делегировании органам местного самоуправления отдельных бюджетных полномочий в бюджет муниципального образования перечисляются также и денежные средства для реализации таких полномочий. Происходит это в т. ч. и за счет дотационных выплат, которые выделяются на основании бюджетного законодательства. Размер дотаций определяется посредством определения уровня бюджетной обеспеченности муниципального образования [2].

Бюджетные фонды позволяют реализовывать принцип равномерного распределения денежных средств в рамках бюджетного финансирования муниципальных образований. Законодательство субъектов Российской Федерации предусматривает порядок определения муниципаль-

ных образований, которые нуждаются в бюджетной дотации при учете требований БК РФ. С целью усовершенствования действующего законодательства необходимо более четко разработать механизмы, позволяющие реализовать предоставляемые законодательством гарантии. Также бюджетам муниципальных образований необходимо постепенно снижать дотационные поступления и преодолевать все имеющиеся препятствия самостоятельно, стараясь за счет грамотной оптимизации налоговой базы и неналоговых поступлений обеспечить равновесие расходов и собственных доходов.

Список литературы

1. Левина В. В. Проблемы и особенности применения самообложения граждан // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. 2016. № 3. С. 20–23.
2. Постовой Н. В., Таболин В. В., Черногор Н. Н. Муниципальное право России: учебник / Под ред. Н. В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_-19702/ (дата обращения: 09.04.2021).
4. Вагин В. В., Гаврилова Н. В., Шаповалова Н. А. Инициативное бюджетирование в России: лучшие практики и направления развития // Финансовый журнал. 2015. № 4(26). С. 94–103.
5. Левина В. В. Роль финансовых инструментов в регулировании муниципального развития // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. 2018. № 3. С. 15–21.
6. Шугрина Е. С. Местные бюджеты как финансовая основа для осуществления полномочий органов местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 11. С. 69–76.
7. Жеребцов А. Н., Павлов Н. В. Административная правоприменительная практика: теоретический и практический аспекты: монография. М: Юстицинформ, 2018. 168 с.
8. Шугрина Е. С. Законодательство о местном самоуправлении: анализ состояния и тенденции развития // Муниципальное право. 2018. № 4. С. 2–19.
9. Павлов Н. В., Жеребцов А. Н. Вопросы сущности и правоприменительного значения административной практики // Lex russia. 2019. № 3 (148). С. 34–44.

10. Русанов А. А. Опыт применения самообложения в Пермском крае // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. 2017. № 1. С. 24–28.

References

1. Levina V. V. Problems and features of the application of self-taxation of citizens // Municipal property: economics, law, management. 2016. No. 3. Pp. 20–23.

2. Postovoy N. V., Tabolin V. V., Chernogor N. N. Municipal law of Russia: textbook / Ed. N. V. Postovoy. 4th ed., rev. and add. M.: Jurisprudence, 2016. 456 p.

3. The Budget Code of the Russian Federation of July 31, 1998 No. 145-FZ // ConsultantPlus. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (access date: April 09, 2021).

4. Vagin V V., Gavrilova N. V., Shapovalova N. A. Initiative budgeting in Russia: best practices and directions of development // Financial Journal. 2015. No. 4 (26). Pp. 94-103.

5. Levina V. V. The role of financial instruments in the regulation of municipal development // Municipal property: economics, law, management. 2018. No. 3. Pp. 15–21.

6. Shugrina E. S. Local budgets as a financial basis for the exercise of the powers of local self-government bodies // Constitutional and municipal law. 2018. No. 11. Pp. 69–76.

7. Zhrebtsov A. N., Pavlov N. V. Administrative law enforcement practice: theoretical and practical aspects: monograph. M: Justicinform, 2018.168 p.

8. Shugrina E. S. Legislation on local self-government: analysis of the state and development trends // Municipal law. 2018. No. 4. Pp. 2–19.

9. Pavlov N. V., Zhrebtsov A. N. Issues of the essence and law enforcement significance of administrative practice // Lex russia. 2019. No. 3 (148). Pp. 34–44.

10. Rusanov A. A. The experience of self-taxation in the Perm region // Municipal property: economics, law, management. 2017. No. 1. Pp. 24–28.