

УДК/UDC 343

## Возникновение и развитие уголовного сыска на Кубани

Шишов Андрей Владимирович

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: andrey.shishov.01@mail.ru

### Аннотация

Тенденции роста преступности сопровождали российское государство на каждом этапе времени вне зависимости от состояния культуры общественности. Несмотря на это, властный аппарат устанавливал государственно-ориентированную деятельность по борьбе с преступностью, вследствие чего назрела необходимость в создании специализированного органа по борьбе с преступлениями. Начало было положено уже в 1866 г., когда российская полиция расширила свои границы компетенции посредством учреждения сыскной полиции, действующей вплоть до Февральской революции 1917 г. Одним из центров развития сыскной полиции стала Кубань - административно-территориальная единица Российской империи с 1860 г. по 1918 г. В статье рассматривается история развития уголовного сыска на Кубани, эволюция структуры полиции и должностных обязанностей сотрудников сыска. Делается вывод о влиянии данного исторического периода развития уголовного сыска на формирование современной правоохранительной деятельности.

**Ключевые слова:** уголовный сыск, уголовная полиция, следствие, преступления, Кубань.

## The emergence and development of criminal investigation in the Kuban

Shishov Andrey Vladimirovich  
student of the Faculty of Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: andrey.shishov.01@mail.ru

### Abstract

Trends in the growth of crime accompanied the Russian state at every stage of time, regardless of the state of the culture of the public. Despite this, the power apparatus established state-oriented activities to combat crime, as a result of which there was a need to create a specialized body to combat crime. The beginning was already laid in 1866, when the Russian police expanded their boundaries of competence through the establishment of a detective police, operating until the February Revolution of 1917. One of the centers for the development of the detective police was the Kuban, an administrative-territorial unit of the Russian Empire from 1860 to 1918 d. The article examines the history of the development of criminal investigation in the Kuban, the evolution of the structure of the police and the duties of the detective officers. The conclusion is made about the influence of this historical period in the development of criminal investigation on the formation of modern law enforcement.

**Key words:** criminal investigation, criminal police, investigation, crimes, Kuban.

Вместе с развитием государства процессам модернизации поддавались и государственные органы - институты, осуществляющие контроль и надзор за подведомственными общественно-правовыми явлениями. Уголовная преступность как фактор демократизации общества возникла одновременно с частной собственностью, сопутствовала социально-экономическим и общественно-политическим реформам.

История Древней Руси не сопровождалась существованием специального органа по борьбе с уголовными деяниями, где активно распространяли свою деятельность административные части. И только лишь на заре XV в. возникла почва для создания компетентного государственно-

го органа, когда ведущая процессуальная реформа XVI–XVII вв. внесла свои коррективы: в 1729 г. Петром I были созданы специализированные структуры уголовного сыска, именуемые розыскной экспедицией. Данное учреждение стало первым этапом на пути масштабного совершенствования следственных структур. Впоследствии, с течением реформ, преобразовывался и институт уголовного сыска: создавались новые органы, изымались следственные функции, сокращалась компетенция, но представленные исторические факторы тем не менее привели к принятию в 1864 г. Устава уголовного судопроизводства, который закрепил систему норм уголовного сыска. Как отмечалось в представленном Уставе, полиция собирала все нужные ей сведения посредством розысков, словесных расспросов и негласного наблюдения [1].

Говоря о становлении и развитии института уголовного сыска, следует обратиться к истории Кубани. Данный историко-географический регион начал отсчет своего времени с 1860 г., когда Александр II по Именному указу образовал Кубанскую область с административным центром в виде города Екатеринодара.

В дальнейшем на уровне государственного устройства Кубань претерпевала устойчивое реформирование, вследствие чего были созданы судебные и прокурорские органы Екатеринодарского окружного суда. Количество специалистов-судебных следователей постоянно росло, и уже к 1900 г. составляло 33, каждый из которых сосредотачивался на подведомственных территориях Кубанской области. В 1862 г. с целью улучшения положения полиции императором были утверждены правила ее устройства в уездах губерний, которые регламентировали сохранение городской полиции в губернских и крупных городах. В свою очередь, оставшиеся городские и уездные полицейские органы были подконтрольны уездным полицейским управлениям во главе с уездными исправниками [2].

К середине XIX в. штат «Екатеринодарской полиции» состоял из полицмейстера, частных приставов, следственного пристава, квартальных надзирателей, урядников, секретаря, писаря, столоначальника, по-

лицейской стражи, казаков и урядников. Несмотря на достаточно обширную структуру государственного аппарата, представленные чины не соответствовали целям учреждения сыскной полиции, и создание инструкций по реализации полномочий каждым из членов полицейского штата стало бы многосложным шагом на пути защиты прав и законных интересов граждан. Следует также принять во внимание то, что одной из проблем России того периода выступало скромное жалование полицейских чинов, сопровождающееся невысоким уровнем благосостояния общества.

Служебные обязанности сотрудников сыскной полиции состояли в «несении постовой службы с целью наблюдения за тишиной» [3], где сотрудники обеспечивали безопасность граждан, пресекали возможные правонарушения и устраняли несчастные случаи. Помимо указанного, городские разносили повестки, совершали ночные объезды, вручали извещения, конвоировали задержанных и т. д. Т. е. можно предположить, что круг обязанностей штата сыскной полиции не ограничивался четким предписанием инструкций; на сыскные отделения возлагались задачи куда более обширные, чем было предусмотрено природой деятельности полицейского.

Период XX в. ознаменован обострением криминогенной обстановки в Екатеринодаре, в силу чего власти озаботились увеличением численности членов полицейского штата: к 1904 г. количество городских составило 160 человек. Полицмейстер Майкопского отдела М. А. Левитес говорил о необходимости увеличения части, поскольку «с возрастающей преступностью нет возможности бороться из-за малочисленности штата чинов вверенной мне полиции» [4].

По вопросам ведомственного подчинения система власти в органах сыскной полиции на территории Кубани выглядела следующим образом. Главой выступал начальник Кубанской области с Областным Правлением. Следующее звено составляли полицмейстеры в составе пяти сотрудников, находящихся в пяти городах (Екатеринодар, Майкоп, Анапа, Темрюк и Ейск), и семи атаманов, дисклокацией которых являлись

соответствующие указанным городам отделы. Последний уровень - это станичные и хуторские атаманы, волостные и аульные старшины. Данная структура характерна для Кубанской области, однако на имперском уровне уголовный сыск входил в Департамент полиции МВД Российской империи, задачами которого являлось раскрытие общеуголовных преступлений, розыск преступников и другие подведомственные обязанности.

Следует обратить внимание на порядок отбора кандидатов в сыскную полицию, поскольку данная работа проводилась тщательно и строго. Одним из главных требований-запретов являлось наличие судимости или несостоятельности, что рассматривалось как порочное поведение. Запрещалось принятие в органы при наличии телесных наказаний, опеки за расточительство, также не брали нижние чины запаса. Перечисленные запреты отображают высокий уровень требований к сотрудникам уголовного сыска, соответствующих специфике их деятельности.

Возвращаясь к характеристике Кубанского уголовного сыска, следует отметить, что период 1900–1918 гг. был направлен на усиление борьбы с преступностью, поскольку явления, происходившие в государстве в указанный промежуток времени, отражали напряженную оперативную обстановку не только в области, но в империи в целом. Уголовный сыск, в ущерб своим непосредственным обязанностям, совместно с охранными отделениями активно привлекался к политическому сыску в отношении террористов и революционеров.

В процессе развития общественных отношений и модернизации государственного аппарата происходило и изменение настроения населения, менялась идеология, развивались политические учения, экономика и др. Во взаимосвязи с этим возникали и общественные явления криминогенного характера, а потому перед сотрудниками уголовного сыска стояла обязанность в надлежащем обеспечении правопорядка и благосостояния общественности. Полиция была упразднена в марте 1917 г., однако было образовано Бюро уголовного розыска, фундаментом чего стали

бывшие сыскные отделения, впоследствии преобразовавшееся в сыскные аппараты в составе НКВД.

Элемент централизации и специализации в государственной системе России позволил создать удачный и успешный проект полицейского звена, ставшего совершенным инструментом в механизме правового регулирования. Уголовный сыск с учетом опыта специалистов царского времени позволил обозначить верный вектор направления в работе будущей милиции, закрепив новый аппарат борьбы с преступностью.

Историко-правовая ретроспектива позволяет нам сделать вывод о том, что становление и развитие уголовного сыска как одного из функциональных направлений в деятельности органов полиции привело к его законодательному закреплению как необходимой и фундаментальной стадии предварительного расследования, который на сегодняшний день стал формой дознания и средством уголовного процесса. Вместе с тем кодификация уголовного права привела институт уголовного сыска в соответствие требованиям общества, а потому правоохранительная система России с течением времени смогла выйти на необходимый уровень по противостоянию преступности. В процессе же институционализации сыска как новой функции уголовной юстиции были учреждены специальные правовые акты, субъекты в составе органов полиции, а также соответствующие средства и методы по реализации такой функции (например, криминологические исследования). Исторический опыт организации уголовного сыска как на Кубани, так и в России в целом позволяет говорить об устойчивом использовании на протяжении всего процесса эволюции его основополагающих функций, организационно-правовых форм следствия и дознания, а также методов осуществления правоохранительной деятельности, которые и по сей день используются государством в борьбе с преступностью.

#### Список литературы

1. Ерошкин Н. П. История государственных учреждений дореволюционной России. М.: Высшая школа, 1968. 368 с.

2. Актуальные проблемы истории органов внутренних дел: учебное пособие / А. В. Борисов и др. М.: Академия управления МВД России, 2019. 76 с.

3. Корнев А. В. Идеи права и полицейского государства в дореволюционной России: автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. Академия МВД России. М., 1995. 142 с.

4. Рассказов В. Л. Организационно-правовые меры по учреждению на Кубани областной сыскной полиции в 1909-1911 годах // Юристъ-Правоведъ. 2019. № 1 (68). С. 105–109.

### References

1. Yeroshkin N. P. The history of state institutions in pre-revolutionary Russia. М.: Higher school, 1968. 368 p.

2. Actual problems of the history of internal affairs bodies: textbook / A. B. Borisov and others. М.: Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2019. 76 p.

3. Kornev A. V. Ideas of law and police state in pre-revolutionary Russia: author. diss. ... cand. jurid. sciences. Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia. М., 1995. 142 p.

4. Rasskazov V. L. Organizational and legal measures for the establishment of a regional detective police in the Kuban in 1909-1911 // Jurist-Pravoved. 2019. No. 1 (68). Pp. 105–109.