

УДК/UDC 347.921.8

Бесплатная юридическая помощь в Российской Федерации

Бабердина Анна Андреевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: 935854@mail.ru

Радионова Дарья Сергеевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: darya.radionova01@mail.ru

Аннотация

В статье рассматривается проблема законодательного подхода к формированию системы оказания бесплатной юридической помощи гражданам в России. Анализируются ключевые положения Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», являющегося основным нормативным правовым актом, регулирующим систему оказания бесплатной юридической помощи. Также рассматривается Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», который тоже является важным нормативным документом, регламентирующим данную сферу отношений. Дается определение понятию бесплатной юридической помощи, описываются возможности ее получения. Рассматриваются различные виды оказания бесплатной юридической помощи. Анализируются основные проблемные вопросы оказания юридических услуг на безвозмездной основе и предлагаются возможные пути их решения.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь, юридическая клиника, население.

Free legal help in Russian Federation

Baberdina Anna Andreyevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: 935854@mail.ru

Radionova Darya Sergeyevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: darya.radionova01@mail.ru

Abstract

The article discusses the problem of a legislative approach to the formation of a system for providing free legal aid to citizens in Russia. The article analyzes the key provisions of the Federal Law "On Free Legal Aid in the Russian Federation which is the main normative legal act governing the system of rendering free legal aid. The Federal Law "On the Procedure for Considering Appeals of Citizens of the Russian Federation" is also being considered, which is also an important normative document regulating this sphere of relations. The definition of the concept of free legal aid is given, the possibilities of obtaining it are described. Various types of free legal aid are considered. The main problematic issues of providing legal services free of charge are analyzed and possible ways of their solution are proposed.

Key words: free legal aid, legal clinic, people.

Согласно ст. 48 Конституции Российской Федерации каждый гражданин России имеет право на бесплатную юридическую помощь. Если это определено законом, юридическая помощь предоставляется бесплатно [1].

Однако данная конституционная гарантия была предоставлена лишь фрагментарно и не была должным образом реализована, в связи с чем был принят Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее

по тексту - Закон № 324) [2]. В процессе осуществления прав граждан отсутствие единого понятия бесплатной юридической помощи привело к значительным трудностям, причина которых - ненадежная процедура отнесения граждан Российской Федерации к группе, которой предоставляются бесплатные юридические консультации.

Задолго до опубликования этого закона на основе других нормативных правовых актов правовая поддержка в России оказывалась без денежных средств. Например, данную сферу отношений регламентирует также Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», который закрепляет, что каждому органу власти необходимо предоставлять гражданам бесплатные устные и письменные консультации по вопросам своей компетенции [3].

Важно отметить, что до принятия Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не существовало единого подхода к определению участников структуры приобретения бесплатной правовой помощи, а также не были закреплены требования к субъектам, оказывающим правовые консультации. основополагающие идеи оказания такой поддержки не были должным образом реализованы.

Благодаря принятию указанного закона были установлены ключевые гарантии, реализовано право приобретения гражданами России бесплатной квалифицированной юридической поддержки, сформирован организационно-правовой фундамент создания государственных и негосударственных институтов правовой помощи, закреплена база правового образования и общественного сознания [4].

На сегодняшний день крайне необходимы и другие нормативные правовые акты, реализующие гарантии приобретения юридической помощи, т. к. многие особенности оказания правовых консультаций не были учтены в законе. Но следует отметить, что данная система не может быть построена только лишь на государственной основе, нужно включить в нее различные общественные институты.

Наиболее известным субъектом, оказывающим бесплатную юридическую помощь, является адвокат. Важность профессии адвоката неоспорима, т. к. каждый гражданин России имеет право на получение квалифицированной юридической помощи [5].

Ст. 8 Закона № 324 устанавливает минимальные требования к тем, кто оказывает данную помощь. Для этой деятельности необходимо получить лишь высшее юридическое образование, что является весьма нерациональным решением, поскольку поддержка должна быть не только бесплатной, но и качественной.

Например, серьезной проблемой является недостаточная осведомленность населения о праве на бесплатную правовую помощь. Граждане уверены, что юридическая поддержка оказывается только на платной основе, поэтому они не имеют возможности в полной мере отстаивать свои права, если у них недостаточно денежных средств. Закон решает эту проблему путем юридического информирования [6].

Говоря о процессуальной деятельности, следует отметить, что она заключается в непосредственных действиях представителя по конкретному делу от имени и в интересах представляемого, которые порождают конкретные процессуальные права и обязанности у представляемого [7].

Существует несколько видов правовой помощи, закрепленных в ст. 6 Закона № 324. Поддержка может оказываться в форме письменных и устных юридических консультаций, составления различных юридических документов, а также через представительство и защиту граждан в судах, муниципальных и государственных учреждениях. Стоит отметить, что бесплатные юридические консультации могут проводиться и в других формах, не запрещенных законом, но законодатель не закрепляет точного и единого понятия каждого из этих видов помощи. Например, нет четкого понятия устного консультирования, как и какими средствами оно должно быть выражено. Другие виды также не конкретизируются.

Важной частью негосударственной структуры, оказывающей бесплатную правовую помощь, является юридическая клиника. Граждане получают бесплатную юридическую помощь от студентов, а учащиеся

вузов развивают необходимые умения и навыки в работе с клиентами. Студенты предоставляют следующие виды услуг: подготовка документов, составление жалоб, претензий, встречных исков, а также устные и письменные юридические консультации.

Таким образом, проблема оказания бесплатной юридической помощи гражданам до сих пор слабо урегулирована. Однако стоит отметить, что законодатели активно ищут пути решения этой проблемы. Сегодня важной задачей является оказание более квалифицированной бесплатной помощи.

Для развития бесплатной юридической помощи, на наш взгляд, законодатель должен внести следующие изменения в Закон № 324:

1. Дополнить ч. 1 ст. 20 Закона № 324-ФЗ п. 10 следующего содержания «10) граждане, оказавшиеся в ситуации, которая объективно нарушает нормальную жизнедеятельность семьи или отдельных ее членов (далее - граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации)».
2. Установить критерии низких доходов, трудной жизненной ситуации.
3. Дать определение понятию «граждане с низкими доходами или находящиеся в трудной жизненной ситуации», а также заменить понятие «нормальная жизнедеятельность» на понятие «обычная для данной семьи жизнедеятельность», поскольку слово «нормальная» может трактоваться различно.

Несмотря на очень короткое существование структуры бесплатной юридической помощи, ее необходимость стала очевидной. Однако для полноценного развития этого института следует принять некоторые серьезные меры, как минимум повысить уровень информированности населения о существовании такой системы.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 04.07.2020. № 144 (8198).
2. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6725.
3. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 19. Ст. 2060.
4. Кобылинская С. В. и др. Правовые основы юридического консультирования: учебник. Краснодар: КубГАУ, 2019. 165 с.
5. Гринь Е. А., Батлукова А. Д. Адвокатская этика - основа деятельности адвоката // В сборнике: Поколение будущего. сборник избранных статей Международной студенческой научной конференции. Санкт-Петербург, 2020. С. 97–99.
6. Сафаралиев Г. К., Музюкин П. А., Гришко А. Я. Бесплатная юридическая помощь в субъекте Российской Федерации: состояние, проблемы, пути решения: материалы конференции (съезда, симпозиума) / Под ред. Е. В. Середы. Рязань: Академия ФСИН России, 2013. 130 с.
7. Гринь Е. А., Градинар Э. В. О судебном (процессуальном) представительстве и представительстве по назначению суда // Аграрное и земельное право. 2020. № 9 (189). С. 129–132.

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the nationwide vote on 01.07.2020) // Rossiyskaya Gazeta. 04.07.2020. No. 144 (8198).
2. On free legal aid in the Russian Federation: Federal Law of 21.11.2011 No. 324-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2011. No. 48. Art. 6725.
3. On the procedure for considering applications from citizens of the Russian Federation: Federal Law dated 02.05.2006 No. 59-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2006. No. 19. Art. 2060.
4. Kobylinskaya S. V. and others. Legal foundations of legal advice: textbook. Krasnodar: KubGAU, 2019. 165 p.
5. Grin E. A., Batlukova A. D. Lawyer ethics - the basis of the lawyer's activity // In the collection: Generation of the future. collection of selected articles of the International Student Scientific Conference. St. Petersburg, 2020. Pp. 97–99.

6. Safaraliev G. K., Muzyukin P. A., Grishko A. Ya. Free legal aid in the constituent entity of the Russian Federation: state, problems, solutions: materials of the conference (congress, symposium) / Ed. E. V. Sereda. Ryazan: Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia, 2013. 130 p.

7. Grin E. A., Gradinar E. V. On judicial (procedural) representation and representation by appointment of the court // Agrarian and Land Law. 2020. No. 9 (189). Pp. 129–132.