

УДК/UDC 349.3

О понятии права социального обеспечения

Китко Михаил Сергеевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: cool.tishik@mail.ru

Адриановская Татьяна Леонидовна (научный руководитель)

кандидат юридических наук, доцент кафедры земельного, трудового и экологического права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: mesmai@mail.ru

Аннотация

В настоящее время отношения в обществе регулируются множеством правовых отраслей. Вместе с этим наряду с отраслями права существуют системы правовых норм, которые также направлены на регламентацию отдельных вопросов жизни людей, но при этом не имеют своего собственного предмета и/или метода правового регулирования, что не позволяет выделять их как самостоятельные отрасли юриспруденции. Одним из таких примеров может быть право социального обеспечения. Научная литература содержит большое количество различных мнений ученых относительно содержания понятия «право социального обеспечения». В статье анализируются точки зрения правоведов по указанному вопросу. Выявляются отличительные черты права социального обеспечения, предлагается авторский взгляд на содержание данного термина.

Ключевые слова: отрасль права, понятие права социального обеспечения, право социального обеспечения, совокупность правовых норм.

On the concept of social security law

Kitko Mikhail Sergeevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: cool.tishik@mail.ru

Adrianovskaya Tatyana Leonidovna (scientific advisor)
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Land, Labor and
Environmental Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: mesmai@mail.ru

Abstract

Currently, relations in society are regulated by many legal branches. At the same time, along with branches of law, there are systems of legal norms that are also aimed at regulating individual issues of people's life, but at the same time do not have their own subject and / or method of legal regulation, which does not allow them to be distinguished as independent branches of jurisprudence. One such example would be social security law. The scientific literature contains a large number of different opinions of scientists regarding the content of the concept of "social security law". The article analyzes the points of view of jurists on this issue. The distinctive features of social security law are revealed, the author's view on the content of this term is offered.

Key words: branch of law, the concept of social security law, social security law, a set of legal norms.

Содержание нормативной базы, регулирующей отношения, входящие в предмет права социального обеспечения (далее по тексту - ПСО), включает множество законодательных актов (например, Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» [1]). Но при этом ни один из актов не содержит в себе определения ПСО. Это неудивительно, ведь сами понятия различных отраслей права, а также систем правовых норм не закреплены на законодательном уровне и составля-

ют предмет научных дискуссий и споров. В связи с этим представляется актуальным обратиться к положениям научной литературы.

Т. Л. Адриановская и Н. И. Сапожникова утверждают, что под ПСО следует понимать систему норм права, направленных на регулирование общественных отношений, возникающих в связи с предоставлением гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, социального обеспечения в денежной форме, натуральной форме, и тесно связанных с ними отношений процедурного и процессуального характера [2, с. 4]. В данном случае подход правоведов обусловлен социальной ролью ПСО, что выражается в предоставлении помощи всем без исключения гражданам, которые действительно нуждаются в этом.

С. В. Кобылинская отмечает, что ПСО - это совокупность норм, регламентирующих общественные отношения, складывающиеся при реализации прав граждан на социальное обеспечение [3, с. 7]. В данном случае возникает необходимость в толковании еще одного термина - социальное обеспечение [4, 5]. Закон не содержит точного определения указанного понятия, но при этом в ГОСТе Р 52495-2005 указывается содержание похожего термина - социальное обслуживание: это деятельность социальных служб, направленная на предоставление социальных услуг, осуществление социальной реабилитации и адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации [6]. В связи с этим можно указать, что под социальным обеспечением следует понимать комплекс государственных мер, направленных на предоставление благ нуждающейся категории населения для поддержания уровня жизни, социального статуса.

Не все ученые придерживаются точки зрения, согласно которой ПСО - это система норм права. Например, Т. К. Миронова считает, что ПСО является самостоятельной отраслью права, нормы которой регулируют отношения, связанные с реализацией гражданами социальных прав и предоставлением им материальных благ (на основе социального страхования и нестраховых форм обеспечения) в целях предупреждения или смягчения негативных последствий при наступлении определенных социально значимых обстоятельств (в т. ч. социальных рисков), а так-

же для сохранения приемлемого уровня их материального и социального благополучия [7, с. 15]. Указанный вывод Т. К. Миронова делает с учетом особенностей предмета ПСО.

З. М. Татаев придерживается той же точки зрения, что и Т. К. Миронова, отмечая при этом, что право на социальное обеспечение является важной и независимой отраслью права, т. е. системой социально-экономических мер по борьбе с необеспеченностью граждан государства [8, с. 271]. На наш взгляд, ПСО и право на социальное обеспечение стоит разделять как нетождественные категории: первая является системой правовых норм, а вторая - субъективным правом каждого гражданина. В связи с этим мы не можем согласиться с утверждением З. М. Татаева.

ПСО не стоит путать также с ранее упомянутым термином «социальное обеспечение». ПСО является правовой категорией, используемой в юриспруденции для обозначения системы норм, направленных на регулирование конкретной области отношений, в то время как социальное обеспечение является формой выражения социальной политики государства, которая необходима для поддержания определенной категории лиц, нуждающихся в материальной помощи [9, с. 146].

М. О. Буянова указывает, что ПСО выделилось в самостоятельную отрасль сравнительно недавно (в середине 70-х гг. XX в.). До этого времени отношения по социальному обеспечению рассматривались в рамках административного, гражданского, трудового, а также колхозного права [10, с. 15]. Правовед отмечает, что круг отношений, входящих в предмет ПСО, носит самостоятельный характер. При этом М. О. Буянова не учитывает, что отношения по социальному обеспечению граждан в денежной форме (пенсии, пособия) включены в предмет административного и отчасти трудового права: например, государство обеспечивает соответствующими выплатами лиц, проработавших определенное время, ставших инвалидами или потерявших кормильцев, а также по иным причинам. Отношения по предоставлению различных социальных услуг также связаны с административным, гражданским или даже семейным правовым регулированием: например, обслуживание престарелых лиц может

осуществляться в специализированных государственных учреждениях. В целом любые отношения, регулируемые ПСО, входят в предмет уже существующей отрасли права.

На наш взгляд, ПСО все же следует расценивать не как отрасль права, а как систему правовых норм, которые направлены на регулирование соответствующих правоотношений. Те отношения, которые регулируются ПСО, действительно, отличаются от иных, но вместе с этим данные отношения включаются в сферу гражданско-правового, трудового, административного регулирования. Метод ПСО также очень схож со способами и приемами воздействия на правоотношения, которые используются в упомянутых отраслях.

Таким образом, научная литература содержит большое количество мнений насчет содержания понятия ПСО. Можно сказать, что в целом ученые подразделяются на две группы:

- 1) те, кто считают, что ПСО - это отрасль права,
- 2) те, кто считают, что ПСО - это система правовых норм.

На наш взгляд, ПСО следует определять именно как систему норм права, которые направлены на регулирование конкретных правоотношений. Позиция обусловлена тем, что ПСО, по нашему мнению, не имеет своих индивидуальных предмета и метода правового регулирования: последние очень схожи с теми, которые принадлежат гражданскому, трудовому, административному праву. Вместе с этим существование концепции, согласно которой ПСО - это самостоятельная отрасль, тоже имеет место быть: правоведы, придерживающиеся такой точки зрения, имеют свои личные взгляды на данный вопрос и свое собственное обоснование.

Список литературы

1. О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (Часть I). Ст. 6965.
2. Право социального обеспечения: учебник / Т. Л. Адриановская, Н. И. Сапожникова; под общ. ред. проф. А. А. Сапфировой. Краснодар: КубГАУ, 2020. 142 с.

3. Кобылинская С. В. Право социального обеспечения: учеб. пособие. Краснодар: КубГАУ, 2016. 89 с.

4. Кобылинская С. В., Усенко А. С. Правовой анализ права социального обеспечения в российской федерации и Федеративной Республике Германия // Поли-тематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2015. № 114. С. 313-325.

5. Усенко А. С., Кобылинская С. В. К вопросу о совершенствовании институтов права социального обеспечения РФ на основе немецкой социальной системы // В сборнике: Научное обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник статей по материалам IX Всероссийской конференции молодых ученых. Ответственный за выпуск: А. Г. Коцаев. 2016. С. 595-596.

6. ГОСТ Р 52495-2005. Национальный стандарт Российской Федерации. Социальное обслуживание населения. Термины и определения: утв. Приказом Ростехрегулирования от 30.12.2005 № 532-ст // СПС «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_135597/ (дата обращения: 10.05.2021).

7. Миронова Т. К. Право социального обеспечения и современные тенденции правового регулирования отношений в сфере социальной защиты: автореф. дисс. ... докт. юрид. наук. М., 2008. 55 с.

8. Татаев З. М. Понятие и предмет права социального обеспечения // Проблемы совершенствования законодательства: сборник научных статей студентов юридического факультета. 2019. С. 271–273.

9. Старцева С. В., Михайлова М. С., Рязанцева М. П. Система и понятие социального обеспечения // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2018. № 12-2. С. 144–147.

10. Право социального обеспечения: учебник / Под ред. К. Н. Гусова. М.: ПБОЮЛ Грачев С. М., 2001. 328 с.

References

1. On insurance pensions: Federal Law of December 28, 2013 No. 400-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2013. No. 52 (Part I). Art. 6965.

2. Law of social security: textbook / T. L. Adrianovskaya, N. I. Sapozhnikova; under total. ed. prof. A. A. Sapfirova. Krasnodar: KubGAU, 2020. 142 p.

3. Kobylinskaya S. V. Social security law: textbook. allowance. Krasnodar: KubGAU, 2016. 89 p.

4. Kobylinskaya S. V., Usenko A. S. Legal analysis of social security law in the Russian Federation and the Federal Republic of Germany // Polythematic network

electronic scientific journal of the Kuban State Agrarian University. 2015. No. 114. Pp. 313–325.

5. Usenko A. S., Kobylinskaya S. V. On the issue of improving the institutions of social security law in the Russian Federation on the basis of the German social system // In the collection: Scientific support of the agro-industrial complex. Collection of articles based on the materials of the IX All-Russian Conference of Young Scientists. Responsible for the issue: A. G. Koschaev. 2016. Pp. 595–596.

6. GOST R 52495-2005. National standard of the Russian Federation. Social services for the population. Terms and definitions: approved. By order of Rostekhnregulirovanie dated 30.12.2005 No. 532-st // Consultant Plus. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_135597/ (access date: May 10, 2021).

7. Mironova T. K. Social security law and modern trends in the legal regulation of relations in the field of social protection: author. diss. ... doct. jurid. sciences. M., 2008. 55 p.

8. Tataev Z. M. The concept and subject of social security law // Problems of improving legislation: a collection of scientific articles by students of the Faculty of Law. 2019. Pp. 271–273.

9. Startseva S. V., Mikhailova M. S., Ryazantseva M. P. The system and concept of social security // International Journal of Humanities and Natural Sciences. 2018. No. 12-2. Pp. 144–147.

10. Social Security Law: Textbook / Ed. K. N. Gusov. M.: PBOYUL Grachev S. M., 2001. 328 p.