

УДК/UDC 347.965.9

Проблемы правового регулирования оказания бесплатной юридической помощи

Костина Дарья Александровна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: dashakostina356@gmail.com

Курганская Алина Александровна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: Kurganskaya2002@mail.ru

Аннотация

Право граждан на бесплатную юридическую помощь, предусмотренное ст. 48 Конституции Российской Федерации, является важнейшей гарантией прав и свобод граждан. Основная цель - это дать возможность малообеспеченным гражданам эффективно решать свои правовые проблемы. Доступность юридической помощи для всех групп населения при высокой законодательной динамике способствует созданию высокого уровня правовой культуры и развитию социального государства, но тем не менее существует много трудностей в предоставлении такой помощи. В статье анализируется ряд таких проблем, среди которых незначительное количество категорий граждан, которые могут иметь право на квалифицированную юридическую помощь, недостаточная урегулированность правового статуса юридических клиник и другие вопросы. Авторами предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь, граждане, Конституция Российской Федерации, обеспечение, проблема.

Problems of legal regulation of the provision of free legal aid

Kostina Darya Aleksandrovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: dashakostina356@gmail.com

Kurganskaya Alina Aleksandrovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: Kurganskaya2002@mail.ru

Abstract

The right of citizens to free legal aid, provided for in Art. 48 of the Constitution of the Russian Federation, is the most important guarantee of the rights and freedoms of citizens. The main goal is to enable low-income citizens to effectively solve their legal problems. The availability of legal aid for all groups of the population with a high legislative dynamics contributes to the creation of a high level of legal culture and the development of a welfare state, but nevertheless there are many difficulties in providing such assistance. The article analyzes a number of such problems, including a small number of categories of citizens who may be eligible for qualified legal assistance, insufficient regulation of the legal status of legal clinics and other issues. The authors suggest ways to solve them.

Key words: free legal aid, citizens, Constitution of the Russian Federation, provision, problem.

Оказание бесплатной юридической помощи регулируется Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» [1], Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [2], Федерального закона от 21 ноября 2011 № 324-ФЗ «О

бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [3], которые регламентируют назначение в судебном порядке представителя в случаях, установленных законом.

Говоря о процессуальной деятельности, важно отметить, что она заключается в непосредственных действиях представителя по конкретному делу от имени и в интересах представляемого, которые порождают конкретные процессуальные права и обязанности у представляемого [4].

Несмотря на существенный эффект принятия закона, законодатель не разъясняет понятие «квалифицированная юридическая помощь», учитывая тот факт, что оно является вероятным или, наоборот, слишком неоднозначным [5]. Нормативная консолидация приобрела только базовые указания по эталонам качества и единым условиям для всех организаций, их реализующих.

Одним из важнейших участников системы бесплатной юридической помощи являются государственные юридические бюро. Их результативность очень значительная.

В то же время исполнение бесплатной юридической помощи имеет значительное количество проблем, среди которых незначительное количество категорий граждан, которые могут иметь право на квалифицированную помощь. Такая помощь в основном оказывается малоимущим людям и нуждающимся в специальной социальной помощи.

Расширение случаев бесплатной юридической консультации является самостоятельным вопросом [6]. Сюда нужно отнести общий порядок обжалования и приведения в исполнение судебного решения, порядок взыскания вреда здоровью, а также представление земельных участков внеочередного и первоочередного порядка.

Не следует упускать различия, присущие статусу адвокатов и юридических бюро. Деятельность адвоката - это, прежде всего, квалифицированная юридическая помощь, выражающаяся в участии в различных типах процессуальных действий, а также в подготовке юридической документации, в разъяснении различных вопросов и т. д. [7]. Поэтому адвокаты могут направлять документы в государственные органы и соот-

ветствующие структуры [6]. Юридические бюро такого права не имеют, а это во многом усложняет деятельность по оказанию эффективной помощи гражданам.

Следующей проблемой является представление интересов граждан в арбитражном суде. Правовой персонал оказывает квалифицированную помощь на основании договора, заключенного с уведомленным лицом [8]. Если его действительность ставится под сомнение, то арбитраж отклоняет представление, ссылаясь на отсутствие разрешения. Случаются также трудности с оказанием бесплатной юридической помощи незащищенным гражданам, осуществление полномочий которых сопряжено с финансовыми трудностями. Для решения данной проблемы необходимо, чтобы договор о представительстве, заключенный между гражданином и соответствующим должностным лицом, имел юридическую силу.

В структуре негосударственной бесплатной юридической помощи отдельное место занимают юридические клиники. Неоднозначность их работы состоит в оказании помощи учащимся под руководством своих наставников, преподавателей.

Но несмотря на такую специфику, законодатель не совсем точно регулирует правовой статус юридических клиник, что создает трудности в осуществлении ими своей деятельности. Стоит начать с того, что нет определенной системы для подготовки учащихся и учителей к работе в клинике, а именно учебников, образовательных программ, семинаров для учащихся и учителей, единой образовательной среды.

Исследование деятельности многих юридических клиник говорит о том, что именно молодые люди, преподаватели, которые уже имеют навыки в практической деятельности, вовлечены в работу, а практикующие юристы не будут участвовать в работе клиники из-за временной загруженности. На наш взгляд, следует создать и включить в образовательную программу организации деятельность студентов и преподавателей по вопросам квалифицированной юридической помощи.

Таким образом, система оказания бесплатной юридической помощи будет эффективна только тогда, когда она будет касаться конституци-

онных положений в части социальной природы государства и способствует повышению уровня доверия между государством и обществом.

Список литературы

1. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: Федеральный закон 31.05.2002 № 63-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36945/ (дата обращения: 10.05.2021).

2. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (последняя редакция) // СПС «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12778/ (дата обращения: 10.05.2021).

3. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 N 324-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6725.

4. Гринь Е. А., Градинар Э. В. О судебном (процессуальном) представительстве и представительстве по назначению суда // Аграрное и земельное право. 2020. № 9 (189). С. 129–132.

5. Бугаренко А. И. Теория, правовые аспекты и практика оказания гражданам бесплатной юридической помощи адвокатами: дисс. ... канд. юрид. наук. 12.00.01. М., 2018. 251 с.

6. Гринь Е. А., Батлукова А. Д. Адвокатская этика - основа деятельности адвоката // В сборнике: Поколение будущего. сборник избранных статей Международной студенческой научной конференции. СПб., 2020. С. 97–99.

7. Плетень А. С. Конституционное право на бесплатную юридическую помощь и механизм его реализации в современной России: монография. Хабаровск, 2009. 175 с.

References

1. On advocacy and the legal profession in the Russian Federation: Federal Law 31.05.2002 No. 63-FZ // Consultant Plus. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36945/ (access date: May 10, 2021).

2. On additional guarantees for social support for orphans and children left without parental care: Federal Law of 21.12.1996 No. 159-FZ (last edition) // Consultant Plus. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12778/ (access date: May 10, 2021).

3. On free legal aid in the Russian Federation: Federal Law of 21.11.2011 No. 324-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2011. No. 48. Art. 6725.

4. Grin E. A., Gradinar E. V. On judicial (procedural) representation and representation by appointment of the court // Agrarian and Land Law. 2020. No. 9 (189). Pp. 129–132.

5. Bugarenko A. I. Theory, legal aspects and practice of providing citizens with free legal aid by lawyers: diss. ... cand. jurid. sciences. 12.00.01. M., 2018. 251 p.

6. Grin E. A., Batlukova A. D. Lawyer ethics - the basis of the lawyer's activity // In the collection: Generation of the future. collection of selected articles of the International Student Scientific Conference. Saint Petersburg, 2020. Pp. 97–99.

7. Pleten A. S. The constitutional right to free legal aid and the mechanism for its implementation in modern Russia: monograph. Khabarovsk, 2009. 175 p.