

УДК/UDC 342.92

Проблемные аспекты альтернативной гражданской службы в России

Нарышкина Анна Виталиевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: naryshkina.anya@bk.ru

Крутова Яна Александровна (научный руководитель)

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: navona2005@yandex.ru

SPIN-код: 5514-7400

Аннотация

В статье авторами рассматриваются практические вопросы, связанные с заменой молодыми людьми срочной военной службы альтернативной гражданской службой. Проведен анализ механизма обеспечения свободы совести и убеждений призывников посредством института альтернативной гражданской службы в России. Исследователями было проанализировано законодательство Российской Федерации и Швейцарской Конфедерации, а также правоприменительная практика и научные работы. Установлены противоречия и недостатки в правоприменительной практике, связанные с реализацией молодыми людьми права на замену военной службы альтернативной гражданской службой. Авторы выявили ряд актуальных проблем организации альтернативной гражданской службы в Российской Федерации и предложили внести изменения в положения Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе» и иные нормативно-правовые акты с целью их разрешения.

Ключевые слова: альтернативная гражданская служба, конституционные права, публичная служба, военная служба.

Problematic aspects of alternative civil service in Russia

Naryshkina Anna Vitaliyevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: nfryshkina.anya@bk.ru

Krutova Yana Aleksandrovna (research advisor)
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and
Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: navona2005@yandex.ru
SPIN Code: 5514-7400

Abstract

In the article, the authors consider practical issues related to the replacement of military service by young people with alternative civilian service. The analysis of the mechanism of ensuring the freedom of conscience and convictions of conscripts through the institution of alternative civil service in Russia is carried out. The researchers analyzed the legislation of the Russian Federation and the Swiss Confederation, as well as law enforcement practice and scientific work. The contradictions and shortcomings in law enforcement practice related to the exercise by young people of the right to replace military service with alternative civilian service have been established. The authors identified a number of urgent problems of organizing an alternative civilian service in the Russian Federation and proposed to amend the provisions of the Federal Law “On Alternative Civilian Service” and other regulatory legal acts in order to resolve them.

Key words: alternative civil service, constitutional rights, public service, military service.

Согласно ч. 1 ст. 59 Конституции Российской Федерации защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации [1]. При достижении установленного законодателем возраста молодые люди подлежат призыву на военную службу.

Данная деятельность выступает по своей правовой природе одним из видов служебной повинности и имеет определенные особенности в сравнении с иными видами государственной службы. В частности, ч. 3 ст. 59 Конституции Российской Федерации предусматривает право на замену гражданином военной службы на альтернативную в ряде случаев, которые нашли свое закрепление в положениях ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» (далее по тексту - Закон об альтернативной гражданской службе) [2]:

- 1) если несение военной службы противоречит убеждениям или вероисповеданию призывника;
- 2) если призывник является представителем коренных малочисленных народов Российской Федерации, ведет традиционный образ жизни, традиционную хозяйственную деятельность и занимается традиционными промыслами.

Однако, опираясь на проведенное исследование, можно прийти к выводу, что во многих случаях при указании одного из вышеназванных обстоятельств фактическими причинами отсутствия желания проходить срочную военную службу в армии выступают следующие:

- 1) проведение Российской Федерацией контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона, в которой принимали участие преимущественно военнослужащие из числа лиц, служащих по призыву;
- 2) многочисленные факты проявления неуставных отношений, порой с трагическим исходом (смерть призывника или получение инвалидности во время прохождения службы в вооруженных силах);

Отраженные нами аспекты выступили в качестве основных причин отсутствия желания у граждан, подлежащих призыву, проходить срочную службу в вооруженных силах Российской Федерации. Следует отметить, что законодатель предпринял попытку разрешить образовавшуюся проблему с помощью Закона об альтернативной гражданской службе,

который предоставил право на прохождение альтернативной гражданской службы лицам, имеющим миротворческие, философские, морально-этические, политические и иные убеждения, противоречащие несению военной службы с оружием в руках.

Альтернативная гражданская служба представляет собой особый вид трудовой деятельности, осуществляемый в интересах общества и государства лицами призывного возраста вместо прохождения военной службы по призыву.

Существует ряд проблем с позиции как законодательной техники, так и правоприменения Закона об альтернативной гражданской службе должностными лицами и государственными органами. Согласно действующему законодательству, призывник обязан обосновать свои убеждения и вероисповедание, а именно их противоречие с несением военной службы (ст. 12 Закона об альтернативной гражданской службе). Следует отметить, что это в корне не соответствует положению ч. 3 ст. 29 Конституции Российской Федерации, запрещающей кого-либо принуждать выражать свое мнение и убеждения или отказываться от них.

Срок военной службы в Вооруженных силах Российской Федерации по призыву на основании п. «в» ст. 38 Федерального закона № 55-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» составляет 12 месяцев, а в п. 1 ст. 5 Закона об альтернативной гражданской службе сказано, что срок альтернативной гражданской службы в 1,75 раза больше срока, предусмотренного для службы по призыву [3]. Считаем, что более длительный срок прохождения альтернативной гражданской службы является оправданной мерой со стороны государства. Видится возможным постепенное сокращение данного срока в соответствии с международной практикой. Хотя приравнивание сроков несения альтернативной гражданской службы к действительной военной службе будет нецелесообразно, поскольку это может повлечь сокращение численности военнослужащих по призыву и в дальнейшем негативно повлиять на обороноспособность Российской Федерации.

В своей работе Я. О. Соколов отмечает, что граждане, обращаясь в военные комиссариаты с заявлениями о замене военной службы альтернативной гражданской службой, зачастую сталкиваются с отказами из-за положительных оценок в школьном аттестате по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» [4]. Получение базовых знаний о военной службе в рамках данного учебного предмета некоторые представители военкоматов приравнивают к отказу от пацифистских убеждений. Законность данных решений можно поставить под сомнение, т. к. военные комиссариаты указывают следующую формулировку: «характеризующие гражданина документы и иные данные не соответствуют его доводам о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям и вероисповеданию», при этом подразумевая школьные аттестаты.

Так, в Красноармейском районном суде Краснодарского края рассматривалось дело № 2а-2114/2016, в рамках которого призывная комиссия муниципалитета отказала гражданину в праве на альтернативную гражданскую службу, что суд в последствии признал законным, обратив внимание на прохождение гражданином курса основ безопасности жизнедеятельности в полном объеме и успешной сдаче зачетов по стрельбе из пневматического оружия [5]. Подчеркнем, что данные случаи являются немалочисленными. Так, очередным стало дело № 2а-1124/2016, рассмотренное Советским районным судом г. Краснодара, где молодому человеку отказали в прохождении альтернативной гражданской службы, мотивировав отказ полученной оценкой «хорошо» по этой же дисциплине в аттестате об основном общем образовании [6]. Сложившаяся правоприменительная практика и позиция судов вызывают определенное недопонимание: освоить тот или иной предмет в рамках школьного курса необходимо для поступления в дальнейшем в высшие учебные заведения, что, по нашему мнению, совсем не означает, что убеждения или вероисповедание молодого человека, успешно освоившего указанный предмет, не противоречат прохождению военной службы.

Предлагаем рассмотреть ценный, на наш взгляд, опыт Швейцарской Конфедерации. Хотя данное государство является «тихой гаванью»

и отстраняется от различных вооруженных конфликтов, Швейцария имеет вполне, по европейским меркам, боеспособную армию, выделяя значительные средства на оборону. На основании ст. 59 Конституции Швейцарии [7] военная служба является обязательной и регулируется Федеральным законом 1995 г. «Об армии и военной организации» [8]. Правовое регулирование службы по призыву осуществляется также путем издания постановлений правительства и парламента, нормативных актов кантонов. Службу в армии проходят граждане, средний возраст которых колеблется от 18 до 21 года. Непосредственно годными к службе являются молодые люди в возрасте от 18 до 33 лет. В случае противоречия военной службе убеждениям призывника ему предоставляется право прохождения службы без оружия. В случае отказа от прохождения военной службы в войсках существует возможность прохождения гражданской службы. Указанный вид служебной деятельности предусмотрен принятым Федеральным Собранием Швейцарской Конфедерации в октябре 1995 г. Федеральным законом «О гражданской службе». В качестве подтверждения присутствия у молодого человека определенных убеждений выступает готовность призывников нести более продолжительное время гражданскую службу, а она в соответствии с вышеуказанным законом в 1,5 раза превышает срок прохождения службы в действующей армии. Основаниями для прохождения альтернативной гражданской службы являются религиозные и моральные устои гражданина. После получения запроса от гражданина рассмотрением вопроса о замене военной службы занимается специальная комиссия, выносящая решение. Особенность заключается во времени подачи подобного запроса: его можно направить как до начала, так и во время прохождения службы. Как и в Российской Федерации, граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, занимаются общественно значимой работой преимущественно в социальных учреждениях.

В 2020 г. гражданский комитет «Швейцарская ассоциация по содействию политическому волонтерству» вышла с инициативой обязать всех граждан страны проходить военную службу независимо от пола,

а в случае отказа направлять альтернативных гражданских служащих работать на благо местного самоуправления, т. к. в стране наблюдается большая нехватка муниципальных служащих в силу низкой оплаты труда [9]. Немаловажным положительным аспектом швейцарского опыта выступает прохождение службы по месту жительства. В России действует принцип экстерриториальности, и альтернативный гражданский служащий вынужден покидать родной регион для прохождения службы. В законодательстве закреплено, что при невозможности направления в другой субъект можно проходить службу в «родном» субъекте Федерации. Считаем пробелом в законодательстве и коррупционным фактором отсутствие определения «невозможности», применимого в указанных обстоятельствах.

По нашему мнению, проблема отказа от прохождения военной службы по призыву и замены ее на альтернативную - это острая социальная, юридическая и политическая проблема. Ведь если государство не способно обеспечить справедливые условия прохождения альтернативной гражданской службы, то представляется сложным признать его демократическим и правовым.

В настоящее время существует положительная динамика по предотвращению неуставных отношений при прохождении военной службы, данную профилактику необходимо реализовывать и в дальнейшем. Эти меры будут иметь положительное влияние на представление о военной службе и ее прохождении. Тогда действительно молодые люди в большинстве случаев будут поступать на альтернативную гражданскую службу, основываясь на своих убеждениях, а не на страхе прохождения срочной службы в армии.

Предлагаем также внести изменения в Закон об альтернативной гражданской службе в части уменьшения сроков прохождения альтернативной гражданской службы с 21 месяца до 18 месяцев, т. е. срок будет в 1,5 раза больше, чем время прохождения службы по призыву в мирное время. Данное реформирование законодательства позволит гуманизировать и придать справедливый характер прохождению альтернатив-

ной гражданской службы. Видится также целесообразным перенять положительный опыт Швейцарии по прохождению альтернативной гражданской службы на территории родного региона (указанная мера позволит федеральному бюджету экономить средства, которые выделяются на проезд до места прохождения службы, предоставление жилого помещения). Кроме этого, одной из приоритетных задач государства будет являться формирование разнообразных мест прохождения альтернативной гражданской службы с учетом потребностей общества.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Об альтернативной гражданской службе: Федеральный закон от 25.07.2002 № 113-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3030.
3. О воинской обязанности и военной службе: федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.
4. Соколов Я. О. Школьные оценки как повод для лишения права на альтернативную гражданскую службу // Право в Вооруженных Силах. 2019. № 2. С. 143.
5. Решение Красноармейского районного суда Краснодарского края от 03.08.2016 по делу № 2а-2114/2016 // Официальный сайт Красноармейского районного суда Краснодарского края. URL: https://krasnoarmeisk-krd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srvc_num=1&name_op=doc&number=129128416&delo_id=1540005&new=0&text_number=1 (дата обращения: 11.05.2021).
6. Решение Советского районного суда г. Краснодара от 25.02.2016 по делу № 2а-1124/2016 // Официальный сайт Советского районного суда г. Краснодара. URL: <https://bsr.sudrf.ru/bigs/portal.html> (дата обращения: 11.05.2021).
7. Союзная Конституция Швейцарской Конфедерации от 18.04.1999 // Конституции зарубежных государств: Учебное пособие / Сост. проф. В.В. Маклаков — 2-е изд., исправ. и доп. — М.: Издательство БЕК. 584 с.
8. Об армии и военной организации в Швейцарии: Федеральный закон от 03.02.1995 // URL: <https://nashgazeta.ch/fr/node/13583> (дата обращения: 11.05.2021).
9. Всеобщая обязательная гражданская служба: законно ли это в Швейцарии // URL: https://www.swissinfo.ch/rus/гражданские-права_всеобщая-обязательная

гражданская-служба-законно-ли-это-в-цвейцарии-/45568602 (дата обращения: 11.05.2021).

References

1. The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993 (with amendments approved during the all-Russian vote on 07/01/2020) // Rossiyskaya Gazeta. 1993. 25 December.
2. On alternative civilian service: Federal Law of 25.07.2002 No. 113-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 30. Art. 3030.
3. On conscription and military service: Federal Law of 28.03.1998 No. 53-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1998. No. 13. Art. 1475.
4. Sokolov Ya. O. School assessments as a reason for deprivation of the right to alternative civilian service // Law in the Armed Forces. 2019. No. 2. P. 143.
5. The decision of the Krasnoarmeyskiy District Court of the Krasnodar Territory dated 03.08.2016 in case No. 2a-2114/2016 // Official website of the Krasnoarmeyskiy District Court of the Krasnodar Territory. URL: https://krasnoarmeisk-krd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=129128416&delo_id=1540005&new=0&text_number=1 (access date: May 11, 2021).
6. Decision of the Soviet District Court of Krasnodar dated February 25, 2016 in case No. 2a-1124/2016 // Official website of the Soviet District Court of Krasnodar. URL: <https://bsr.sudrf.ru/bigs/portal.html> (access date: May 11, 2021).
7. Federal Constitution of the Swiss Confederation of 18.04.1999 // Constitutions of foreign states: Textbook / Comp. prof. V.V. Maklakov - 2nd ed., Revised. and additional - M.: Publishing house BEK. 584 p.
8. On the army and military organization in Switzerland: Federal Law of 03.02.1995 // URL: <https://nashgazeta.ch/fr/node/13583> (access date: May 11, 2021).
9. General compulsory civil service: is it legal in Switzerland // URL: https://www.swissinfo.ch/rus/гражданские-права_всеобщая-обязательная-гражданская-служба-законно-ли-это-в-цвейцарии-/45568602 (access date: May 11, 2021).