

УДК/UDC 347.1

Отмена административного акта и законодательство об административных процедурах

Танага Анастасия Георгиевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: an_tanaga@mail.ru

Юшко Александр Викторович

кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры административного
и финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: jushko@inbox.ru

Аннотация

В статье проводится анализ одной из наиболее сложных и противоречивых административных процедур - отмены административного акта. Отмена административного акта предусмотрена конституционными положениями и является важным элементом современной правовой системы. Она выступает одним из способов признания административного акта недействующим полностью или в части. Отмена действия административного акта зачастую связана с определенной правовой оценкой, которая может быть произведена на основе влияния указанного акта на процедуры нормотворчества. Однако данная правовая возможность предусматривает множество проблемных аспектов, которые следует проанализировать в рамках современного законодательства. Авторы полагают, что отмена действия административного акта является необходимой процедурой, но вместе с тем несовершенной и требующей законодательных изменений.

Ключевые слова: законодательство, административный акт, административная процедура.

Removal of administrative act and legislation on administrative procedures

Tanaga Anastasiya Georgiyevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: an_tanaga@mail.ru

Yushko Aleksandr Viktorovich
Candidate of Law, senior lecturer at the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: jushko@inbox.ru

Abstract

The article analyzes one of the most complex and contradictory administrative procedures - the abolition of an administrative act. The abolition of an administrative act is provided for by constitutional provisions and is an important element of the modern legal system. It acts as one of the ways to invalidate the administrative act in whole or in part. Cancellation of the action of an administrative act is often associated with a certain legal assessment, which can be made on the basis of the influence of the specified act on the rule-making procedures. However, this legal possibility provides for many problematic aspects that should be analyzed within the framework of modern legislation. The authors believe that the cancellation of the administrative act is a necessary procedure, but at the same time it is imperfect and requires legislative changes.

Key words: legislation, administrative act, administrative procedure.

В соответствии с положениями ст. 118 Конституции Российской Федерации [1] судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства. Вследствие этого теоретическое рассмотрение данных аспектов осуществления судебной власти всегда интересовало исследователей. Совокупность правовых изменений относительно регулирова-

ния процесса и порядка осуществления правосудия по делам, вытекающим из административно-правовых правоотношений, выразилась в принятии Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее по тексту - КАС РФ) [2]. Принятие данного нормативно-правового акта в очередной раз подчеркнуло значимость проблем понимания процесса административного судопроизводства.

Согласно ч. 2 ст. 46 Конституции Российской Федерации решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суде.

Регулирование сферы действия административных актов на территории Российской Федерации, как и на территории ряда зарубежных стран, происходит на основе законодательства об административных процедурах. Данное законодательство включает широкий спектр правовых вопросов, которые затрагивают сущностное определение категории «административный акт», основные правила начала и прекращения действия административного акта, аспекты признания акта действительным и недействительным, а также ряд иных вопросов данной сферы правоотношений [3]. Следует отметить, что отмена административного акта является одним из способов его признания недействующим полностью или в части.

Отмена действия административного акта зачастую связана с определенной правовой оценкой, которая может быть произведена на основе его влияния на процедуры нормотворчества. Но из любого правила возможны исключения. Так, одной из причин отмены действия административного акта может выступать не только сам акт, но и действия адресата по его исполнению. Кроме этого, причиной отмены акта может являться оценка целесообразности административного акта. Но и в данной ситуации есть исключения, т. к. отмена административного акта исключительно по причине его нецелесообразности возможна лишь для актов, которые не оказали влияние на правовой статус граждан. Также отмена административного акта предусмотрена по причине временного

фактора, когда, например, на основе корректировки законодательства административный акт потерял свою значимость.

Полагаем, что в рамках исследования данной тематики следует выделить основные элементы правового механизма отмены административных актов [4]:

1. Определение совокупности нормативно-правовых актов, отмена которых должна происходить в рамках реализации принципа правовой стабильности.
2. Определение порядка отмены, который будет предусматривать возможность отмены административного акта как органами публичной власти, так и судами. Хотелось бы отдельно отметить, что законодательство ряда стран полагает, что следует устанавливать более строгие правила для возможности отмены административного акта, а именно возможность отмены исключительно в рамках судебного обжалования.
3. Формирование правила действия во времени нового административного акта, которое будет подразумевать отмену прошлого решения или обуславливать процесс обратной силы.
4. Анализ правовых последствий отмены административного акта или же его корректировки.
5. Установление сроков отмены административных актов. Данный элемент детерминирует процесс обжалования или пересмотра сроков административных актов, т. к. чем эти сроки длиннее, тем дольше сохраняется правовая неопределенность.

Процесс отмены административного акта можно охарактеризовать как достаточно смелый вызов основным принципам правовой системы, а именно принципам законности и правовой стабильности. Одним из оснований подобного правомочия у органов власти выступает тот факт, что административный акт подразумевает определенный круг действий для адресата.

Анализ современного российского законодательства в сфере административного процесса позволяет сделать вывод, что оно характеризуется примитивной моделью и имеет ряд отличительных характеристик.

Первой характеристикой выступают достаточно поверхностные и обобщенные нормы законодательного регулирования. Так, согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы муниципальной власти формально не детерминированы никакими ограничениями и аспектами, которые характеризуют отмену административного акта. При этом на практике подобная возможность коррелируется с недопустимостью реализовывать данные полномочия.

Второй особенностью выступает тот факт, что основанием для отмены административных актов выступает исключительно их противоправность.

Третья особенность заключается в реализации принципа охраны доверия, который исполняется как раз путем отмены незаконных административных актов.

Четвертая особенность проявляется в том, что основным правовым последствием неправомерности административного акта выступает его отмена, при этом институт реформирования и совершенствования актов публичной власти никак не развивается.

Пятой особенностью (и одновременно своеобразной гарантией) можно признать правило о недопустимости отмены во внесудебном порядке ряда незаконных позитивных административных актов, существенным образом корректирующих правовой статус граждан (организаций) [5].

Таким образом, полагаем, что российская правовая система должна воспринять идею распространения охраны доверия также и на незаконные благоприятные административные акты (конечно, при условии добросовестности их адресатов), что, в свою очередь, должно найти отражение в будущем российском законодательстве об административных процедурах.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: вступила в силу 25 декабря 1993 г. с изм. от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 № 11-ФКЗ // Российская газета. 25.12.1993.
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2015. № 10. Ст. 1391.
3. Юшко А. В. Проблема правопонимания в современной теории права // Юристъ-Правоведъ. 2006. № 4 (19). С. 106–108.
4. Стариков Ю. Н. Курс общего административного права. В 3 т. Т. I: История. Наука. Предмет. Нормы. Субъекты. М., 2002. 728 с.
5. Давыдов К. В. Отмена административного акта и законодательство об административных процедурах // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2020. № 2 (41). С. 160–170.

References

1. The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993: entered into force on December 25, 1993 as amended. Dated December 30, 2008 No. 6-FKZ and 7-FKZ, dated February 5, 2014 No. 2-FKZ, dated July 21, 2014 No. 11-FKZ // Rossiyskaya Gazeta. 12.25.1993.
2. The Code of Administrative Procedure of the Russian Federation dated 03/08/2015 No. 21-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2015. No. 10. Art. 1391.
3. Yushko A. V. The problem of legal thinking in modern theory of law // Jurist-Pravoved. 2006. No. 4 (19). Pp. 106–108.
4. Starilov Yu. N. General Administrative Law Course. In 3 volumes. T. I: History. The science. Thing. Norms. Subjects. M., 2002. 728 p.
5. Davydov K. V. Cancellation of an administrative act and legislation on administrative procedures // Bulletin of the Voronezh State University. Series: Right. 2020. No. 2 (41). Pp. 160–170.