

УДК/UDC 342.72

Права и обязанности граждан в сфере государственного управления и особенности их обеспечения

Тюнина Светлана Викторовна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар Россия

e-mail: tyunina.sveta@list.ru

Чернов Юрий Иванович

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: admfinkubsau@yandex.ru

Аннотация

В статье рассматриваются основные права и свободы граждан в сфере государственного управления, которые закреплены в Конституции Российской Федерации, федеральных законах и других нормативно-правовых актах. Исследуются конкретные виды прав и пути их реализации. Рассматриваются сущность и роль Уполномоченного по правам человека в обеспечении охраны прав и свобод граждан. Отмечается, что административное право играет особую роль в защите прав населения от неправомерных действий как государственных органов, так и органов местного самоуправления и граждан, в т. ч. и их объединений. Предлагаются основные способы, пути и средства защиты гражданами своих нарушенных прав. По мнению автора, в законодательстве Российской Федерации необходимо более детально регламентировать основные права и свободы человека и гражданина, чтобы избежать пробелов и коллизий в административном праве.

Ключевые слова: права, урегулирование отношений, обязанности, споры, государственное управление, защита.

Rights and obligations of citizens in the sphere of public administration and features of their provision

Tyunina Svetlana Viktorovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar Russia
e-mail: tyunina.sveta@list.ru

Chernov Yuriy Ivanovich
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: admfinkubsau@yandex.ru

Abstract

The article examines the fundamental rights and freedoms of citizens in the field of public administration, which are enshrined in the Constitution of the Russian Federation, federal laws and other regulatory legal acts. Specific types of rights and ways of their implementation are investigated. The essence and role of the Commissioner for Human Rights in ensuring the protection of the rights and freedoms of citizens are considered. It is noted that administrative law plays a special role in protecting the rights of the population from illegal actions of both state bodies and local self-government bodies and citizens, including their associations. The main ways, ways and means of protection by citizens of their violated rights are proposed. According to the author, in the legislation of the Russian Federation, it is necessary to regulate in more detail the fundamental rights and freedoms of a person and a citizen in order to avoid gaps and conflicts in administrative law.

Key words: rights, regulation of relations, duties, disputes, public administration, protection.

Обеспечение прав и обязанностей граждан Российской Федерации, а также их защита гарантируются государством. Основным источником, закрепляющим данное положение, является ст. 45 Конституции Россий-

ской Федерации, в которой указано, что «государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется» и что «каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом» [1].

На наш взгляд, к наиболее существенным правам человека следует отнести права на:

1. Участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей;
2. Свободу и личную неприкосновенность;
3. Обращение лично, а также направление индивидуального и коллективного обращения в государственные органы и органы местного самоуправления;
4. Объединение, включая возможность объединяться в профессиональные союзы;
5. Возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти или их должностными лицами. Условиями возмещения данного права являются:
 - а) наличие оправдательного приговора;
 - б) прекращение дела об административном правонарушении[2].

Данные права определяются Конституцией Российской Федерации, но важно понимать, что приведенный в ней список не может умалять прав и свобод, которые являются общепризнанными ценностями. К таким правам можно отнести право на управление транспортным средством, право на донорство, право на занятие волонтерской деятельностью и др.

Обязанностями граждан в области государственного управления выступают соблюдение законодательства РФ, соблюдение запретов на осуществление определенных видов деятельности (например, оказание банковских, медицинских и иных услуг, определенных законом, не допускается при отсутствии лицензии) и т. д.

Важную роль в охране прав и свобод играет Уполномоченный по правам человека (далее по тексту - УПЧ), осуществляющий свою деятельность на основании Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (далее по тексту – ФКЗ от 26.02.1997 № 1-ФКЗ) [3] и Федеральном законе от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченном по правам человека в субъекта Российской Федерации» [4]. Специфика данной должности в том, что УПЧ отделен от всех ветвей власти, что позволяет ему действовать независимо от властных органов. В компетенцию УПЧ входит рассмотрение жалоб граждан на нарушение их прав, в т. ч. органами государственной власти. Отдельно ч. 1 ст. 16 ФКЗ от 26.02.1997 № 1-ФКЗ указывает на то, что УПЧ рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе. Таким образом, УПЧ выступает в качестве дополнительной инстанции защиты нарушенных или оспариваемых прав человека и гражданина.

Объектами правонарушения могут быть как родовые, так и экономические отношения, а также физическое и нравственное здоровье населения. Основная форма административного взыскания — штраф, но может быть вынесено и предупреждение или лишение особого статуса, например права на управление транспортным средством. Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, предусмотренном для каждого случая [5].

Процесс реализации гражданами субъективных прав и юридических обязанностей предполагает осуществление ими определенных действий, которые административное законодательство признает законными. Судебные действия связаны как с защитой гражданских прав, так и с исполнением возложенных на них обязанностей.

К законным действиям, связанным с осуществлением гражданами своих прав, относятся действия, направленные на:

- 1) фактическое использование прав,
- 2) приобретение законных прав,
- 3) защиту нарушенных прав (подача жалобы)

Основными средствами защиты гражданских прав и интересов, выступают:

1. Создание четкой системы организации и управления работой уполномоченных государственных (муниципальных) органов.
2. Деятельность независимых от государства институтов гражданского общества, способных оказывать помощь гражданам (адвокатуры, профсоюзы), а также высокий уровень правовой и информационной поддержки подобных организаций со стороны государства.

На наш взгляд, в законодательстве Российской Федерации необходимо более детально регламентировать основные права и свободы человека и гражданина, чтобы избежать пробелов и коллизий в административном праве. Также следует ужесточить меры ответственности должностных лиц и наказание за неисполнение или ненадлежащее исполнение прав граждан, которые, в свою очередь, исполняют свои обязанности. Возможно, стоит ввести новый правовой институт, который занимался бы только защитой прав и обязанностей.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 04.07.2020. № 144(8198).
2. Братановский С. Н. Административное право: учебник. М.: Директ-Медиа, 2017. 305 с.
3. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.

4. Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации: Федеральный закон от 18.03.2020 г. № 48-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 12. Ст. 1640.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) // Rossiyskaya Gazeta. July 4, 2020. No. 144 (8198).

2. Bratanovskiy S. N. Administrative law: textbook. M.: Direct-Media, 2017. 305 p.

3. On the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation: Federal Constitutional Law of 02.26.1997 N 1-FKZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1997. No. 9. Art. 1011.

4. On ombudsmen for human rights in the constituent entities of the Russian Federation: Federal Law of 18.03.2020, No. 48-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2020. No. 12. Art. 1640.

5. The Code of Administrative Offenses of the Russian Federation dated 30.12.2001 No. 195-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 1 (part 1). Art. 1.