

УДК/UDC 342.9

Административно-правовые средства борьбы с коррупцией в системе государственной службы

Манасян Роман Владимирович

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: roma-manasyan@bk.ru

Юшко Александр Викторович

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: jushko@iubox.ru

Аннотация

В данной статье рассматриваются и анализируются административно-правовые средства борьбы с коррупцией в Российской Федерации, меры по ее предупреждению и противодействию ей. Авторами исследуется действующее законодательство в сфере противодействия коррупции, актуальные проблемы и недостатки. Обозначаются некоторые возможные пути развития законодательства и решения существующих проблемных вопросов. В статье рассматриваются административно-правовые методы противодействия коррупционным преступлениям, их эффективность и значение. Представлена экспертная точка зрения независимой международной организации относительно существующего уровня коррупционных преступлений на территории Российской Федерации. В качестве путей развития законодательства авторы предлагают использование наиболее эффективных методов, применяемых иностранными государствами. Авторы также отмечают необходимость повышения уровня социальной ответственности и правовой культуры граждан.

Ключевые слова: коррупция, коррупционные правонарушения, борьба с коррупцией, административно-правовые средства, государственная служба, предупреждение коррупции.

Administrative and legal means of combating corruption in the public service system

Manasyan Roman Vladimirovich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: roma-manasyan@bk.ru

Yushko Aleksandr Viktorovich
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and
Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: jushko@iubox.ru

Abstract

This article examines and analyzes the administrative and legal means of combating corruption in the Russian Federation, measures to prevent and counteract it. The authors investigate the current anti-corruption legislation, current problems and shortcomings. Some possible ways of developing legislation and solving existing problematic issues are indicated. The article discusses the administrative and legal methods of combating corruption crimes, their effectiveness and importance. The expert point of view of an independent international organization regarding the existing level of corruption crimes on the territory of the Russian Federation is presented. As ways of developing legislation, the authors propose the use of the most effective methods used by foreign states. The authors also note the need to increase the level of social responsibility and legal culture of citizens.

Key words: corruption, corruption offenses, fight against corruption, administrative and legal means, state judicial service, prevention of corruption.

Коррупция, а именно связанные с ней коррупционные преступления, являются одной из наиболее актуальных и социально-острых проблем современного мира, которые касаются каждого государства, различие лишь в одном — в масштабах и возможностях. Проявляется она во

всех существующих сферах общества и затрагивает каждого человека. Это одно из древнейших социальных явлений мира, которое зародилось вместе с примитивным устройством общества и государства, развивалось и порождало все новые и более изощренные методы своего скрытого проявления.

Для начала дадим определение понятию «коррупция». Законодатель закрепил данное понятие в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее по тексту — Закон «О противодействии коррупции»). Коррупция — это:

- а) злоупотребление должностным положением, дача взятки, получение взятки, коммерческий подкуп или другого вида преступное использование физическим лицом своего служебного положения с целью получения выгоды в виде денег, имущественных ценностей, прочего имущества или услуг материального характера лично для себя или для третьих лиц, а также противозаконное согласие на предоставление такой прибыли определенному лицу прочими физическими лицами;
- б) осуществление действий, перечисленных в подпункте «а», в интересах или от имени юридического лица [1].

Коррупция как глобальное явление несет негативные последствия. Во-первых, результаты коррупции отражаются на экономической сфере государства:

- 1) нарушается теоретическая модель рынка;
- 2) разрушаются нормальные рыночные отношения, концепция конкуренции, поскольку на рынке остаются недобросовестные субъекты, главное преимущество которых — не качество и цена товара или услуги, а своевременный подкуп уполномоченных лиц и, как следствие, получение какой-либо привилегии;
- 3) неразумная трата бюджетных средств при проведении государственных тендеров, в которых искусственно завышаются цены на некоторые позиции товаров и услуг, а разница между ними

делится между лицом, получившим государственный заказ, и лицом, способствовавшим его получению;

- 4) увеличивается рост так называемой теневой экономики — экономических отношений, скрываемых от общества и государства, что приводит к уменьшению налоговых средств, которые поступают в федеральные и региональные бюджеты.

Во-вторых, растет одна из главных «патологий» общества — имущественное неравенство: согласно статистике более 19 млн человек живет за чертой бедности и лишь небольшой процент населения стремительно набирает все больший капитал [2].

В-третьих, уменьшается уровень доверия граждан к органам государственной власти, что приводит к нестабильной ситуации внутри страны. Эти факторы влияют на общий авторитет государства на международной арене, что, в свою очередь, может привести к глобальной экономической и политической изоляции, которая негативно отразится на экономике страны, качестве и уровне жизни ее населения.

Согласно независимому изданию Transparency International, признанному Минюстом России иностранным агентством, Российская Федерация набрала 30 из 100 возможных баллов индекса восприятия коррупции и заняла неутешительное 129-е место в списке из 180 стран. Столько же набрали такие страны, как Азербайджан и Мали [3]. Индекс восприятия коррупции — составной индекс, который отслеживает уровень восприятия коррупции в государственных сферах различных стран. Он выходит каждый год начиная с 1995 г. и базируется на основе опросов экспертов и предпринимателей, проведенных независимыми организациями, расположенными по всему миру. Данный показатель описывает актуальное положение дел в сфере противодействия коррупции, ее нынешнее состояние. Следует отметить, что согласно ежегодным анализам системы противодействия коррупции данный показатель является довольно стабильным. Из этого можно сделать вывод о том, что коррупционные преступления наблюдаются абсолютно во всех странах, различается только их уровень, а он, в свою очередь, зависит от системы мер,

общей совокупности средств, реализуемых при проведении антикоррупционной политики.

Ст. 6 Закона «О противодействии коррупции» затрагивает немаловажный метод в борьбе с коррупцией — меры профилактики [1]. Профилактика осуществляется путем создания и укрепления определенной культуры в обществе, которая в будущем сформирует поведение и мировоззрение людей, вызывающие нетерпимость к разным формам проявления коррупционного поведения: даче взятки, ее получению и иным видам. В данном аспекте стоит уделить особое внимание уровню правовой культуры российского общества. Это позволит увеличить уровень социальной ответственности. В обыденном представлении граждан мелкие взятки уполномоченным лицам не могут повлиять на общий коррупционный уровень в масштабах страны, но данный взгляд в корне неверный. Подобные мнения формируют неправильные установки в сознании граждан.

Также немаловажную роль играет антикоррупционная экспертиза. Данная деятельность направлена на проведение проверки нормативно-правовых актов определенными субъектами с целью выявления каких-либо аспектов, содержащих коррупционные факторы. Другой задачей этой деятельности является предложение своевременных рекомендаций, которые способны исключить вышеуказанный фактор. При этом антикоррупционная экспертиза направлена не только на акты законодательных органов власти, но и на различные акты и распоряжения органов исполнительной власти. На федеральном уровне она регулируется Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», в котором обозначен порядок проведения экспертизы [4]. Методическое содержание и правила проведения закреплены в соответствующем Постановлении Правительства Российской Федерации. Целью антикоррупционной экспертизы является не допустить появления коррупциогенных факторов, способных создать условия появления коррупции. Экспертиза может проводиться Прокуратурой Российской Федерации, Министерством Юстиции Российской

Федерации, независимыми экспертами, другими органами и их служащими. В теории данный метод имеет большой потенциал для дальнейшего роста. Одним из направлений развития может стать своевременный рост числа субъектов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы.

В 2013 г. вступил в силу Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами». К лицам, чьи права на открытие вкладов и личных счетов в иностранных банках были ограничены, относятся лица, занимающие обширный перечень государственных должностей [5]. Ограничение распространилось и на супругов государственных служащих, а также на их несовершеннолетних детей. Это является крайне важной мерой, поскольку позволяет контролировать финансовые средства лиц, занимающих высокие государственные должности, уполномоченными органами.

Согласно Федеральному закону от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» государственные служащие обязаны предоставлять полную информацию о личном доходе и имуществе. Данная обязанность распространяется также и на членов их семей [6]. Это позволяет уполномоченным государственным служащим пресекать коррупционные преступления, вследствие которых госслужащие получают определенные материальные блага, неосновательно обогащаются. Проверку достоверности данных сведений осуществляет Прокуратура Российской Федерации, иные федеральные органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах, установленных настоящим законодательством. В случаях несоблюдения установленных правил, а именно неверного или неполного декларирования имущества или доходов, государственный служащий подвергается определенным дисци-

плинарным санкциям вплоть до освобождения от занимаемой им должности.

Вышеперечисленные административно-правовые методы показывают обширность действий уполномоченных органов и иных субъектов в антикоррупционной системе государства. Все они направлены на профилактику, предупреждение и пресечение коррупционных правонарушений. Исходя из обозначенных статистических данных индекса восприятия коррупции, необходимо сделать вывод о возможностях модернизации вектора отечественного законодательства в этой области. В частности, по мнению А. В. Куракина, законодатель должен использовать в своих целях опыт зарубежных стран [7, с. 44]. На наш взгляд, требуется закрепление такого понятия, как «презумпция виновности» для работников государственных органов, не способных объяснить происхождение своих активов. Также необходимо введение большей прозрачности и подотчетности деятельности государственных служб гражданам страны; снижение административных барьеров; создание специальных систем обучения в средних и высших образовательных учреждениях, объясняющих вред коррупции. В перспективе это создаст более гибкую и эффективную модель государственного контроля и управления в Российской Федерации.

Список литературы

1. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ // Российская газета. № 266. 30.12.2008.
2. О соотношении денежных доходов населения с величиной прожиточного минимума и численности малоимущего населения в целом по Российской Федерации в III квартале 2020 года // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/112592> (дата обращения: 30.04.2021).
3. Corruption perceptions index 2020 // Transparency International. URL: <https://www.transparency.org/en/cpi/2020> (дата обращения: 30.04.2021).
4. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2009. № 29. Ст. 3609.
5. О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках,

расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами: Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. № 19. Ст. 2306.

6. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2012. № 50. Ст. 6953 (Часть IV).

7. Куракин А. В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечение коррупции в системе государственной службы зарубежных государств // Административное и муниципальное право. 2008. № 10. С. 36–44.

References

1. On combating corruption: Federal Law of December 25, 2008 No. 273-FZ // Rossiyskaya Gazeta. No. 266. 30.12.2008.

2. On the ratio of monetary incomes of the population with the size of the subsistence minimum and the number of the poor population as a whole in the Russian Federation in the third quarter of 2020 // Federal State Statistics Service. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/112592> (access date: April 30, 2021).

3. Corruption perceptions index 2020 // Transparency International. URL: <https://www.transparency.org/en/cpi/2020> (access date: April 30, 2021).

4. On anti-corruption expertise of regulatory legal acts and draft regulatory legal acts: Federal Law of 17.07.2009 No. 172-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2009. No. 29. Art. 3609.

5. On the prohibition of certain categories of persons to open and have accounts (deposits), keep cash and valuables in foreign banks located outside the territory of the Russian Federation, own and (or) use foreign financial instruments: Federal Law of 07.05.2013 No. 79 -FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2013. No. 19. Art. 2306.

6. On control over the compliance of expenses of persons holding public office and other persons with their income: Federal Law of 03.12.2012 No. 230-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2012. No. 50. Art. 6953 (Part IV).

7. Kurakin A. V. Administrative and legal means of preventing and suppressing corruption in the system of public service of foreign states // Administrative and municipal law. 2008. No. 10. Pp. 36–44.