

УДК/UDC 342.9

## **Административные регламенты в сфере безопасности дорожного движения**

Палазин Сергей Артурович

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: spalazyan@bk.ru

Чернов Юрий Иванович

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: admfinkubsau@yandex.ru

SPIN-код: 6853-4245

Щербаков Андрей Александрович

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: hqd.sweetcap@mail.ru

### **Аннотация**

Данная статья посвящена изучению особенностей, присущих административным регламентам в сфере безопасности дорожного движения. Анализируются цели и задачи административных регламентов, а также рассматриваются сущность и правовая природа представленной разновидности нормативно-правовых актов. Кроме того, в настоящем исследовании раскрываются несколько проблем, связанных с правовым регулированием административно-правовых отношений и использованием административных регламентов, которые играют ключевую роль в определении порядка деятельности должностных лиц. В заключение исследования отмечается необходимость законодательного закрепления всех административных процедур. Таким образом, по мнению авторов, наличие строгого и четкого регламента исполнения всех процедур позволит сотрудникам полиции более эффективно исполнять свои служебные обязанности и выполнять предусмотренные законом функции.

**Ключевые слова:** административный регламент, административные правоотношения, должностное лицо, процедура, сотрудник полиции.

## Administrative regulations in the field of road safety

Palazin Sergey Arturovich  
student of the Faculty of Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: spalazyan@bk.ru

Chernov Yuriy Ivanovich  
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and  
Financial Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: admfinkubsau@yandex.ru  
SPIN Code: 6853-4245

Shcherbakov Andrey Aleksandrovich  
student of the Faculty of Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: hqd.sweetcap@mail.ru

### Abstract

This article is devoted to the study of the features inherent in administrative regulations in the field of road safety. The goals and objectives of administrative regulations are analyzed, and the essence and legal nature of the presented variety of regulatory legal acts are considered. In addition, this study reveals several problems related to the legal regulation of administrative-legal relations and the use of administrative regulations, which play a key role in determining the procedure for the activities of officials. In conclusion, the study notes the need for legislative consolidation of all administrative procedures. Thus, according to the authors, the presence of strict and clear regulations for the execution of all procedures will allow police officers to more effectively perform their official duties and perform the functions provided for by law.

**Key words:** administrative regulations, administrative legal relations, official, procedure, police officer.

Эффективность государственного управления в самых различных сферах во многом зависит от корректной регламентации административно-правовых отношений, а также деятельности должностных лиц и иных субъектов административных правоотношений.

Так, эффективность государственного управления осуществляется за счет формирования органами исполнительной власти специальных административных процедур, которые находят свое отражение в регламентах. Данные административные процедуры направлены на регулирование взаимодействия субъектов административных правоотношений с органами государственной власти и их должностными лицами.

Правовое регулирование административных правоотношений, к тому же в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, всегда имеет определенные проблемы, в связи с чем в научной литературы поднимаются и обсуждаются различные вопросы. Так, многие правоведы продолжают активно изучать данную тему. Например, А. Ф. Ноздрачев справедливо отмечает, что административные регламенты представляют собой основные нормативно-правовые акты, которые регламентируют процедуру исполнения должностными лицами предусмотренных законом функций [1].

По своей правовой природе и сущности административные регламенты выступают в качестве особого рода административно-правовых актов, предусматривающих порядок проведения различного рода административных процедур. В данном случае речь идет о тех нормах, которые регулируют последовательность проведения административных процедур, сроки их проведения, а также порядок и условия осуществления данных процедур. Посредством применения административных регламентов органы исполнительной власти, в т. ч. и сотрудники Госавтоинспекции, исполняют правовые предписания, закрепленные в регламенте.

Именно в этом и заключается суть административных регламентов, что также отличает их от иного рода административных нормативно-правовых актов.

Обратим внимание на то, что законодатель сформировал определенные цели административных регламентов. Так, в качестве основной цели в данном случае выступает регулирование последовательности деятельности должностных лиц в рамках осуществления ими своих полномочий. Т. е. с помощью административных регламентов исполняются функции, которые позволяют решать ряд важных задач, стоящих перед государством. К таким задачам можно отнести следующие:

- 1) оптимизация работы государственных органов, относящихся к исполнительной ветви власти;
- 2) конкретизация порядка деятельности должностных лиц в рамках исполнения обязанностей, возложенных на них законом;
- 3) обеспечение наиболее прозрачной и объективной деятельности органов государственной власти в целом и их должностных лиц в частности [2].

На основании изложенного можно сказать, что административные регламенты выполняют обеспечительную или, иными словами, вспомогательную функцию в рамках единого государственного управления деятельности должностных лиц.

По отметкам отдельно взятых правоведов и практикующих специалистов, различного рода административные регламенты направлены на закрепление так называемого процедурного порядка исполнения должностным лицом своих функций и задач [3].

Следует сказать о том, что административные регламенты в сфере безопасности дорожного движения имеют весьма большое значение. Так, сотрудник Госавтоинспекции, руководствуясь положениями того или иного административного регламента, может не опасаться безосновательного обвинения о превышении им должностных полномочий, т. к. четкое соблюдение регламента представляет собой дополнительную гарантию защиты правового статуса, например, сотрудника ГИБДД.

Ввиду того, что предметом настоящего научного исследования является ни что иное, как анализ процедуры исполнения и осуществления Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной

функции, представленной в виде надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований, исполнение и реализация которых обеспечивает безопасность дорожного движения, нам необходимо затронуть и несколько проблемных аспектов, которые касаются исследуемой нами темы [4]. В качестве примера можно привести наблюдения С. И. Агафонова, который утверждает, что основным недостатком существующих административных регламентов является отсутствие полного перечня административных процедур, осуществляемых должностными лицами [5]. Это касается также и точного определения сроков и последовательности осуществления тех или иных действий. Данная проблема сказывается на результативности работы сотрудников ГИБДД, т. к. при исполнении своих функций они обременены и ограничены неполным административным регламентом.

В качестве второго дискуссионного момента выступает наличие в административных регламентах материальных норм права. На эту проблему указывает А. Ф. Ноздрачев, который считает, что правовые предписания материального права не должны находиться в содержании административного регламента, т. к. данный документ обладает совершенно иной правовой природой. Последствия наличия норм материального характера выражаются в искажении компетенции того или иного исполнительного органа власти. Таким образом, следует учитывать тот факт, что в административном регламенте не может содержаться таких норм, которые каким-либо образом ограничивали бы права участников той или иной административной процедуры. Исключением является лишь прямое закрепление этого в законе.

Подводя итоги настоящему исследованию, необходимо сказать о том, что административный регламент представляет собой достаточно специфический нормативно-правовой акт, главной целью которого является упорядочивание деятельности исполнительных органов власти и их должностных лиц. По мнению отдельных специалистов, регулирование административно-правовых отношений посредством использования регламента имеет определенные недостатки. Однако существование подоб-

ных проблем является лишь вопросом времени, поскольку их разрешение выражается в законодательном закреплении всех административных процедур. Наличие строгого и четкого регламента исполнения процедур позволит сотрудникам полиции более эффективно исполнять свои служебные обязанности и выполнять предусмотренные законом функции.

### Список литературы

1. Ноздрачев А. Ф. Системная регламентация административной деятельности: отечественная доктрина и практика // Законодательство и экономика. 2011. № 8. С. 5–7.
2. Кошеварова Е. А. Административные регламенты и административные процедуры: проблемы соотношения понятий и перспективы правового регулирования // Административное право и процесс. 2016. № 10. С. 67–71.
3. Сидоров Э. Т., Тарасов А. Ю. О результатах анализа ряда положений Административного регламента по надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства // Полицейская деятельность. 2017. № 6. С. 19–27.
4. Госавтоинспекция разъясняет положения Административного регламента по надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства // Солидарность. № 40. 25.10–01.11.2017.
5. Агафонов С. И. Административные процедуры в деятельности органов внутренних дел: понятие, классификация и сущность // Административное и муниципальное право. 2008. № 1. С. 63–71.

### References

1. Nozdrachev A. F. System regulation of administrative activities: domestic doctrine and practice // Legislation and Economics. 2011. No. 8. Pp. 5–7.
2. Koshevarova E. A. Administrative regulations and administrative procedures: the problem of the correlation of concepts and the prospects for legal regulation // Administrative law and process. 2016. No. 10. Pp. 67–71.
3. Sidorov E. T., Tarasov A. Yu. On the results of the analysis of a number of provisions of the Administrative Regulations on the supervision of compliance by road users with legal requirements // Police activity. 2017. No. 6. Pp. 19–27.
4. The State Traffic Inspectorate explains the provisions of the Administrative Regulations on the supervision of compliance by road users with the requirements of the legislation // Solidarity. No. 40. 25.10–01.11.2017.

5. Agafonov S. I. Administrative procedures in the activities of internal affairs bodies: concept, classification and essence // Administrative and municipal law. 2008. No. 1. Pp. 63–71.