

УДК/UDC 342.9

Административно-правовое регулирование вынужденной миграции

Парцвания Ольга Гивиевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар Россия

e-mail: opartsvaniya@mail.ru

Чернов Юрий Иванович

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: admfinkubsau@yandex.ru

SPIN-код: 6853-4245

Аннотация

Данная статья посвящена изучению вынужденной миграции. В работе раскрывается сущность и правовая природа вынужденной миграции как территориального перемещения населения с пересечением внутренних и внешних границ нескольких государств, а также оговариваются наиболее актуальные и острые проблемы, связанные с исследуемым явлением. Авторами сформулированы предложения, направленные на разрешение указанных в статье проблем. В частности, отмечается необходимость изменения административных регламентов, предусматривающих правовое регулирование предоставления политического убежища; закрепления ответственности за органами государственной власти, которые занимаются решением миграционных вопросов; образования специального Управления по предоставлению жилища вынужденным переселенцам; разграничения миграционной политики между центром и субъектами; расширения практики вовлечения некоммерческих организаций в осуществлении миграционной политики.

Ключевые слова: миграция, вынужденный переселенец, правовое регулирование, миграционная политика.

Administrative and legal regulation of forced migration

Partsvaniya Olga Giviyevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar Russia
e-mail: opartsvaniya@mail.ru

Chernov Yuriy Ivanovich
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and
Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: admfinkubsau@yandex.ru
SPIN Code: 6853-4245

Abstract

This article is devoted to the study of forced migration. The paper reveals the essence and legal nature of forced migration as a territorial displacement of the population with the crossing of the internal and external borders of several states, and also specifies the most pressing and acute problems associated with the phenomenon under study. The authors have formed proposals aimed at resolving the problems indicated in the article. In particular, they note the need to change the administrative regulations providing for the legal regulation of the granting of political asylum; assigning responsibility to government bodies that deal with migration issues; the formation of a special Department for the provision of housing for internally displaced persons; differentiation of migration policy between the center and the subjects; expanding the practice of involving non-profit organizations in the implementation of migration policy.

Key words: migration, forced migrant, legal regulation, migration policy.

Прежде всего необходимо обратить внимание на сущность и правовую природу такого понятия, как миграция населения. Под миграцией населения понимают какое-либо территориальное перемещение населения с пересечением внутренних и внешних границ нескольких госу-

дарств. Миграция населения может быть обусловлена разными причинами, например:

- 1) получение постоянного места жительства;
- 2) обеспечение безопасности своей жизни и здоровья;
- 3) получение политического убежища;
- 4) осуществление трудовой деятельности или же получение образования.

Что касается вынужденной миграции, то побудителем к такому перемещению населения становятся не личные интересы лица, а вынужденные причины, которые побуждают лицо переместиться из одного государства в другое [1].

Стоит сказать о том, что вопросы, связанные с миграционной политикой, имеют весьма большое значение, т. к. на сегодняшний день в России проживает около 8–10 млн человек, которые признаются нелегальными мигрантами. Об этой информации и статистических данных сообщил Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации в своем очередном Докладе [2].

Проблемы современной отечественной миграционной политики вызывают интерес у многих правоведов и практикующих специалистов. Дело в том, что миграционная политика нуждается в едином правовом регулировании и формировании целостного механизма ее практической реализации. В рамках данного исследования хотелось бы обратить внимание на единый нормативно-правовой документ, который предусматривает регулирование миграционной политики в России. Представленный документ был принят относительно недавно, а именно в 2012 г. Речь идет о Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации, которая рассчитана до 2025 г. [3].

Представленная Концепция предусматривает различные направления развития миграционной политики, однако в ней также зафиксированы и приоритетные положения, которые касаются, например, обеспечения в жилищном обустройстве вынужденных переселенцев. Это обусловлено тем обстоятельством, что данный вопрос является наиболее ак-

туальным ввиду конфликта, возникшего между Россией и Украиной в 2014 г., из-за чего оказание помощи в предоставлении жилья для переселенцев из Украины стало иметь первостепенное значение. Т. е. современная российская политика в сфере миграционной деятельности носит ярко выраженный гуманитарный характер, что является ее безусловным достоинством.

Интересно, что в 1990-е гг. Российская Федерация предоставила статус беженца более чем 1,5 млн человек, однако, по отметкам некоторых специалистов, обещанные социальные гарантии и обязательства не были исполнены до конца. Также необходимо сказать и о том, что представленная выше Концепция предусматривает регулирование миграционных вопросов только тех граждан, которые уже признаны беженцами и вынужденными переселенцами, однако в документе не сказано ни слова о принятии новых вынужденных переселенцев и правовом регулировании данной процедуры [4].

Следует обратить внимание на гуманитарный аспект и обязательства, которые следует осуществлять по отношению к вынужденным мигрантам. К последним относятся следующие:

- 1) корректное и своевременное исполнение описанных выше обязательств по жилищному обустройству в отношении беженцев или же вынужденных переселенцев;
- 2) формирование четкой системы взаимодействия межрегиональных органов УФМС в целях передачи актуальных данных друг другу;
- 3) оказание содействия в добровольном возвращении вынужденного переселенца к себе на родину или же на прежнее место проживания;
- 4) предоставление вынужденному переселенцу наиболее актуальной, полной и, самое главное, объективной информации о прежнем месте своего пребывания и о том, что там происходит;

- 5) формирование специальных программ, направленных на оказание социальной поддержки данной категории населения в случае необходимости [5].

Необходимо сказать о том, что данная Концепция носит исключительно декларативный характер, т. е. практическая реализация ее положений и предписаний практически невозможна. Это объясняется тем, что в документе ничего не сказано об органах, которые будут заниматься миграционными вопросами, их правовом статусе, порядке и механизме их взаимодействия друг с другом и с населением. Также не рассмотрено еще множество других вопросов.

Ввиду этого сформируем несколько предложений, которые направлены на совершенствование миграционной политики:

- 1) изменение административных регламентов, предусматривающих правовое регулирование предоставления политического убежища;
- 2) закрепление ответственности за органами государственной власти, которые занимаются решением миграционных вопросов, в т. ч. и тех, которые касаются вынужденных мигрантов;
- 3) образование в центральном аппарате ФМС РФ специального Управления по предоставлению жилища вынужденным переселенцам;
- 4) формирование четкого разграничения миграционной политики между центром и субъектами;
- 5) расширение практики вовлечения некоммерческих организаций в осуществлении миграционной политики.

Таким образом, современная миграционная политика нуждается в совершенствовании, однако сформированные нами предложения позволят разрешить наиболее острые проблемы в данной сфере.

Список литературы

1. Мурашева С. В. Влияние вынужденной миграции на принимающие регионы // Society and Security Insights. 2019. № 2 (3). С. 98–110.

2. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2018 год // Российская газета. 11.06.2019. № 125 (7883).

3. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы: Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 // Собрание законодательства РФ. 2018. № 45. Ст. 6917.

4. Семенова А. В. Государственное управление в сфере реализации миграционной политики Российской Федерации: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2011. 208 с.

5. Петровская М. И. Государственная политика в сфере вынужденной миграции // Ленинградский юридический журнал. 2015. № 3 (41). С. 211–221.

References

1. Murasheva S. V. Impact of forced migration on host regions // Society and Security Insights. 2019. No. 2 (3). Pp. 98–110.

2. Report on the activities of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation for 2018 // Rossiyskaya Gazeta. 11.06.2019. No. 125 (7883).

3. On the Concept of the State Migration Policy of the Russian Federation for 2019–2025: Decree of the President of the Russian Federation of October 31, 2018 No. 622 // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2018. No. 45. Art. 6917.

4. Semenova A. V. Public administration in the implementation of the migration policy of the Russian Federation: author. diss. ... cand. legal sciences. M., 2011. 208 p.

5. Petrovskaya M. I. State policy in the field of forced migration // Leningrad legal journal. 2015. No. 3 (41). Pp. 211–221.