

УДК/UDC 347.254

Некоторые аспекты осуществления государственного контроля и надзора в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Дмитриева Екатерина Евгеньевна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: dmitr.o6@list.ru

Аннотация

В статье рассматриваются некоторые аспекты осуществления государственного контроля и надзора в сфере жилищно-коммунального хозяйства, где допускается большое количество нарушений обязательных требований контрольно-надзорных органов. Это обусловлено как ненадлежащим уровнем материально-технического снабжения органов государственной власти, так и недостаточным количеством и нецелевым расходом выделяемых денежных средств, а также рядом иных причин правового и экономического характера. По мнению автора, для снижения количества возникающих нарушений в области жилищно-коммунального хозяйства необходимо разработать типовые правила по взаимодействию государственного жилищного надзора с муниципальным жилищным контролем, целью введения которых будет служить принятие на основании данных типовых правил унифицированных административных регламентов. Отмечается, что подобное закрепление окажет положительное воздействие на функционирование единой системы контрольно-надзорных органов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, государственный контроль, надзор, материально-техническое снабжение, государственное финансирование.

Some aspects of the implementation of state control and supervision in the field of housing and communal services

Dmitriyeva Yekaterina Yevgenyevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: dmitr.o6@list.ru
e-mail: razboiniki@yandex.ru SPIN Code: 4737-6134

Abstract

The article discusses some aspects of the implementation of state control and supervision in the field of housing and communal services, where a large number of violations of the mandatory requirements of control and supervisory authorities are allowed.

<http://epomen.ru/issues/2021/58/Epomen-58-2021.pdf>

This is due to both an inadequate level of material and technical supply of government bodies, and an insufficient amount and misappropriation of allocated funds, as well as a number of other legal and economic reasons. According to the author, in order to reduce the number of violations occurring in the field of housing and communal services, it is necessary to develop model rules for the interaction of state housing supervision with municipal housing control, the purpose of which will be the adoption of unified administrative regulations based on these model rules. It is noted that such consolidation will have a positive impact on the functioning of a unified system of control and supervisory bodies in the field of housing and communal services.

Key words: housing and communal services, state control, supervision, material and technical supply, state financing

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» под государственным контролем (надзором) понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений [1].

Безусловно, одной из важнейших задач государства является осуществление контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства посредством деятельности органов государственного жилищного надзора в целях установления и обеспечения баланса частных и публичных интересов [2].

В науке правовую природу жилищно-коммунального хозяйства определяют в качестве многоуровневой и сложной системы городского хозяйствования, деятельность которой связана с предоставлением населению соответствующего муниципального образования услуг (работ) по обеспечению теплоснабжением, водоснабжением, газом, электричеством, проведению ремонтных и профилактических работ, санитарному и техническому

обслуживанию [3].

Как отмечает Н. А. Лишманова, жилищно-коммунальное хозяйство — это система экономических отраслей, созданная в целях обеспечения удобства и комфорта проживающих на территории муниципального образования граждан, а также правильного функционирования инженерной инфраструктуры различных зданий и сооружений посредством оказания услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства (водоснабжение, водоотведение, капитальный ремонт) [4].

Отметим, что в сфере жилищно-коммунального хозяйства допускается большое количество нарушений обязательных требований контрольно-надзорных органов. Так, в соответствии с официальными статистическими данными об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за январь–декабрь 2020 г. за исследуемый период было разрешено 108 677 заявлений, жалоб и иных обращений на нарушения в области жилищно-коммунального хозяйства.

На наш взгляд, такая ситуация обусловлена как ненадлежащим уровнем материально-технического снабжения органов государственной власти, так и недостаточным количеством и нецелевым расходованием выделяемых денежных средств, а также рядом иных причин правового и экономического характера.

В частности, причинами большого количества обращений граждан может служить коррумпированность органов государственной власти и возможная вовлеченность должностных лиц в незаконное участие в предпринимательской деятельности. Все это может привести к снижению качества предоставляемых услуг [5; 6] и даже к обману потребителей [7].

Несмотря на то, что в 2020 г. наблюдается динамика снижения количества рассматриваемых заявлений, жалоб и иных обращений на 4,6% (в 2019 г. было разрешено 127 215 заявлений, жалоб и иных обращений) [8], количество допускаемых нарушений свидетельствует о необходимости совершенствования действующего законодательства и механизмов осуществления контрольно-

надзорной деятельности в области жилищно-коммунального хозяйства.

Таким образом, для снижения количества нарушений, возникающих в области жилищно-коммунального хозяйства, необходимо разработать типовые правила по взаимодействию государственного жилищного надзора с муниципальным жилищным контролем, целью введения которых будет принятие на основании данных типовых правил унифицированных административных регламентов. На наш взгляд, подобное закрепление окажет положительное воздействие на функционирование единой системы контрольно-надзорных органов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Список литературы

1. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2020. № 31 (часть I). Ст. 5007.
2. Масленникова Л. В., Усенко А. С. Порядок предоставления жилья для беженцев и вынужденных переселенцев // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2016. № 118. С. 397–411.
3. Ивакина А. М. Современные проблемы жилищно-коммунального хозяйства // Молодой ученый. 2015. № 8. С. 537–539.
4. Лишманова Н. А. Жилищно-коммунальное хозяйство России: состояние и проблемы // Фундаментальные и прикладные направления модернизации современного общества: экономические, социальные, философские, политические, правовые, общенаучные аспекты. Саратов, 2015. С. 56–58.
5. Дашин А. В., Усенко А. С. Способы подготовки, совершения и сокрытия незаконного участия в предпринимательской деятельности // Вестник Самарского юридического института. 2020. № 5 (41). С. 35–40.
6. Усенко А. С., Хлус А. М. Криминалистическая характеристика и материальная структура в методике расследования незаконного участия в предпринимательской деятельности // Юстиция Беларуси. 2021. № 2 (227). С. 43–48.
7. Нетишинская Л. Ф. К вопросу о защите прав потребителей // Арбитражный и гражданский процесс. 2012. № 10. С. 19–20.
8. Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры РФ за январь–декабрь 2020 г. // Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/statistics/office/result?item=58866781> (дата обращения: 18.07.2021).

References

1. On state control (supervision) and municipal control in the Russian Federation: Federal Law of July 31, 2020 No. 248-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2020. No. 31 (part I). Art. 5007.
2. Maslennikova L. V., Usenko A. S. The procedure for providing housing for refugees and forced migrants // Polythematic network electronic scientific journal of the Kuban State Agrarian University. 2016. No. 118. Pp. 397–411.
3. Ivakina A. M. Modern problems of housing and communal services // Young scientist. 2015. No. 8. Pp. 537–539.
4. Lishmanova N. A. Housing and communal services of Russia: state and problems // Fundamental and applied directions of modernization of modern society: economic, social, philosophical, political, legal, general scientific aspects. Saratov, 2015. Pp. 56–58.
5. Dashin A. V., Usenko A. S. Methods for preparing, committing and concealing illegal participation in entrepreneurial activity // Bulletin of the Samara Law Institute. 2020. No. 5 (41). Pp. 35–40.
6. Usenko A. S., Khlus A. M. Forensic characteristics and material structure in the method of investigation of illegal participation in entrepreneurial activity // Justice of Belarus. 2021. No. 2 (227). Pp. 43–48.
7. Netishinskaya L. F. On the issue of consumer protection // Arbitration and civil procedure. 2012. No. 10. Pp. 19–20.
8. Statistical data on the main indicators of the activities of the prosecutor's office of the Russian Federation for January-December 2020 // Official website of the General Prosecutor's Office of the Russian Federation. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/statistics/office/result?item=58866781> (access date: July 18, 2021).