

УДК/UDC 34.01

Особенности федерализма в Российской Федерации

Печегина Алина Юрьевна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: pecheginaa@gmail.com

Аннотация

В статье исследуются особенности реализации принципа федерализма в государственном устройстве России как фактора, позволяющего обеспечить единство и плюрализм государственной и общественной власти в рамках взаимоотношений центра и субъектов. Рассматриваются некоторые особенности становления и развития принципа федерализма в советский период российской истории, уделяется внимание правовым актам, закрепляющим данный принцип. Также изучаются особенности становления и развития федерализма в советское время. Анализируются положительные и отрицательные моменты федерализма, проблемы взаимоотношений центра и субъектов. Отмечается важность для современной России развития федеративных отношений, поскольку они должны обеспечить реализацию прав и свобод человека и гражданина, а также развитие народов, т. к. Российская Федерация является многонациональным государством.

Ключевые слова: федеративное устройство, субъекты, Российская Федерация, предметы ведения, полномочия, право, государство, государственная власть, республика.

Features of federalism in the Russian Federation

Pechegina Alina Yuryevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: pecheginaa@gmail.com

Abstract

The article examines the features of the implementation of the principle of federalism in the state structure of Russia as a factor that allows to ensure the unity and pluralism of state and public authorities in the framework of the relationship between the center and the subjects. Some features of the formation and development of the principle of federalism in the Soviet period of Russian history are considered, attention is paid to legal acts that consolidate this principle. It also studies the features of the formation and development of federalism in the Soviet era. The author analyzes the positive and negative aspects of federalism, the problems of relations between the center and the subjects. The importance for modern Russia of the development of federal relations is noted, since they must ensure the implementation of human and civil rights and freedoms, as well as the development of peoples, since the Russian Federation is a multinational state.

Key words: the federal structure, subjects, Russian Federation, objects of administration, the Powers, law, the state, government, republic

Российская Федерация в соответствии с ч. 1 ст. 1 Конституции Российской Федерации (далее по тексту — Конституция РФ) — демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления [1]. В науке традиционно под федерализмом понимается форма государственного устройства, позволяющая обеспечить единство и разнообразие государственной и общественной власти в контексте ее территориальной организации на различных уровнях.

Выбор федеративной формы государственно-территориального устройства в России не случаен. На протяжении долгого времени Россия исторически создавалась как сообщество разных народов, объединенных общим укладом жизни. Еще в XIX в. русский историк Николай Костомаров справедливо заметил, что государство «стремилось к федерации, и федерация была формой, в которую оно начало облекаться» [2].

Первая попытка изменить государственное устройство с унитарного на федеративное в России была предпринята Учредительным собранием в короткой резолюции, принятой в 1918 г. [3].

В Конституции 1918 г. федерализм не нес государственной нагрузки и фигурировал в названии государства, в первых главах как принцип, но отсутствовал в основной части документа. 30 декабря 1922 г. РСФСР объединилась с Украинской ССР, БССР и ЗСФСР в новую федерацию — Советский Союз [4].

Так, по мнению А. Д. Гулякова, «советский федерализм формировался “сверху” в условиях континентальных евразийских пространств и пытался применить идеалистическую схему построения отношений между центром и субъектами на основе марксистской идеологии» [5]. Именно советский тип федерализма может служить примером примирения полицентричного общества антидемократическими методами через формирование федеративного государства.

Россия сохранила федеративное устройство после распада СССР и с

принятием новой Конституции в 1993 г. Так, в 1993 г. в России было 89 субъектов, а в 2003–2008 гг., после объединения регионов, их количество уменьшилось до 83. Существенное изменение произошло в марте 2014 г., когда к России присоединились еще два субъекта — Республика Крым и город Севастополь, после чего в Российской Федерации стало 85 субъектов [6].

На сегодняшний день изучение проблем федерализма не только не утратило своей актуальности, но и приобрело новый импульс.

Важнейшая задача федеративного государства — сохранить государственное единство и оптимизировать разграничение полномочий между федеральным центром и субъектами Российской Федерации.

В соответствии со ст. 5 Конституции РФ выделен ряд принципов, на которых основан институт федерализма в государстве: государственная целостность, единство государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации и др. [1].

Конституция РФ закрепляет присущую ей форму разграничения субъектов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами. Так, ст. 71 Конституции РФ устанавливает перечень субъектов исключительной юрисдикции Российской Федерации. В ст. 72 Конституции РФ закреплены субъекты совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Вопросы разграничения субъектов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами исторически считаются наиболее сложными проблемами федерализма, порождая множество сложностей и особенностей [7]. Наиболее противоречивые моменты в процессе построения федеративных отношений возникают при распределении полномочий и субъектов ведения между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов федерации. Важной проблемой является отсутствие специально выделенной статьи, закрепляющей предмет исключительной юрисдикции субъектов федерации, что свидетельствует о

ведущей роли федерального уровня над субъектами федерации.

Таким образом, успех развития федерализма в России заключается в построении отношений «центр-регионы». Между тем многие исследователи считают, что в России сложилась централизованная дуалистически ориентированная модель разделения государственной власти, основанная на административно-правовых отношениях между ее уровнями, влекущая за собой возникновение и обострение противоречий между федерацией и субъектами. Важным преимуществом федерализма является то, что он обеспечивает внутренний мир в этнически, религиозно, культурно неоднородном государстве и предотвращает центробежные тенденции.

Географическое, культурное и национальное разнообразие, присущее России, предопределило характер развития российского федерализма как формы государственно-территориального устройства, позволяющего многонациональному обществу сосуществовать и мирно развиваться в едином экономическом, политическом и правовом пространстве, говорить на родном языке, сохранять и развивать национальную и культурную самобытность. Сегодня в Российской Федерации проживают представители 193 национальностей. При этом используются 277 языков и диалектов [8]. Культурное и языковое разнообразие народов России охраняется государством, в т. ч. правовыми нормами.

Для России как демократического федеративного правового государства федерализм — это не только форма государственного устройства, но и принцип взаимоотношений между политическим центром и субъектами. Для решения проблемы взаимодействия двух уровней государственной власти необходимо на конституционном уровне закрепить предмет исключительной юрисдикции субъектов Российской Федерации. Это также требует создания более четкого правового механизма влияния федерального правительства на субъекты федерации.

Принцип федерализма проявляется в готовности сторон искать компромиссы, осуществлять совместную деятельность на основе

взаимоприемлемых решений, решать вопросы на основе разделения субъектов юрисдикции. Таким образом, федерализм последних десятилетий во многом обеспечил политическую и социальную стабильность в стране.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 04.07.2021).
2. Костомаров Н. И. Мысли о федеративном начале древней Руси // СПб., 1861. 38 с.
3. Всероссийское учредительное собрание в документах и материалах. М.–Л. 1930. 219 с.
4. Савельев А. Э., Шаповалов А. В. Тенденции развития российского федерализма // Очерки новейшей камералистики. 2016. № 2. С. 205–207.
5. Гуляков А. Д. Множественность моделей федерализма и использование компаративистского подхода в их исследовании // Правовая политика и правовая жизнь. 2016. № 1. С. 37–41.
6. О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя: Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ // СПС «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160618 (дата обращения: 04.07.2021).
7. Савельев А. Э., Шаповалов А. В. Особенности российского федерализма на современном этапе // Научное обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник статей по материалам 71-й научно-практической конференции студентов по итогам НИР за 2015 год. Министерство сельского хозяйства РФ; ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина». 2016. С. 801–807.
8. Набок И. Л., Гашилова Л. Б., Назмутдинова Т. С. К вопросу о разработке методики анализа состояния и развития языков народов России // В сборнике: Реальность этноса. Роль образования, культуры и литературы в формировании российской гражданской идентичности. Сборник статей по материалам XVII Международной научно-практической конференции, посвященной 85-летию Института народов Севера Герценовского университета. Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена; Редколлегия: В. П. Соломин (председатель), С. А. Гончаров, В. А. Рабош, И. Л. Набок (научный редактор), Л. Б. Гашилова. 2016. С. 341–344.

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) // Consultant Plus. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (access date: July 04, 2021).
2. Kostomarov N. I. Thoughts on the federal beginning of ancient Russia // SPb., 1861. 38 p.
3. All-Russian constituent assembly in documents and materials. M. –L. 1930. 219 p.
4. Savelyev A. E., Shapovalov A. V. Trends in the development of Russian federalism // Essays on the latest cameralistics. 2016. No. 2. Pp. 205–207.
5. Gulyakov A. D. The plurality of models of federalism and the use of the comparative approach in their study // Legal policy and legal life. 2016. No. 1. Pp. 37–41.
6. On the acceptance of the Republic of Crimea into the Russian Federation and the formation of new subjects in the Russian Federation — the Republic of Crimea and the federal city of Sevastopol: Federal Constitutional Law of 21.03.2014 No. 6-FKZ // Consultant Plus. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160618 (access date: July 04, 2021).
7. Savelyev A. E., Shapovalov A. V. Features of Russian federalism at the present stage // Scientific support of the agro-industrial complex. Collection of articles based on the materials of the 71st scientific-practical conference of students on the results of research in 2015. Ministry of Agriculture of the Russian Federation; FSBEI HE "Kuban State Agrarian University named after I. T. Trubilin ". 2016. Pp. 801–807.
8. Nabok I. L., Gashilova L. B., Nazmutdinova T. S. On the development of a methodology for analyzing the state and development of languages of the peoples of Russia // In the collection: Reality of the ethnos. The role of education, culture and literature in the formation of Russian civic identity. Collection of articles based on the materials of the XVII International Scientific and Practical Conference dedicated to the 85th anniversary of the Institute of the Peoples of the North at Herzen University. Russian State Pedagogical University. A. I. Herzen; Editorial board: V. P. Solomin (chairman), S. A. Goncharov, V. A. Rabosh, I. L. Nabok (scientific editor), L. B. Gashilov. 2016. Pp. 341–344.