

УДК/UDC 349.41

Особенности государственного лесопатологического мониторинга в лесах, расположенных на землях лесного фонда Российской Федерации

Василевская Ирина Дмитриевна
студентка факультета управления
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: iriska96@bk.ru

Аннотация

В данной статье рассматриваются особенности государственного лесопатологического мониторинга в лесах, расположенных на землях лесного фонда. Поскольку земельные отношения всегда были в центре внимания общественности, то государственный лесопатологический мониторинг продолжает оставаться актуальным мероприятием для сохранения и воспроизводства лесов, что важно как для экологии, так и для экономики страны. Отмечается, что государственный лесопатологический мониторинг характеризуется комплексной системой наблюдений за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов и за происходящими в них процессами и явлениями, а также анализом, оценкой и прогнозом изменения санитарного и лесопатологического состояния лесов. Его необходимость объясняется тем, что от качества государственного лесопатологического мониторинга зависит дальнейшее применение и назначение земель лесного фонда. По мнению автора, положения лесного законодательства о государственном лесопатологическом мониторинге необходимо дополнить условием о планировании санитарно-оздоровительных мероприятий и о локализации и ликвидации очагов вредных организмов, а также нормой об информировании участников лесных отношений об опасных событиях, которые способствуют негативному воздействию на жизнедеятельность лесов.

Ключевые слова: лесопатологический мониторинг, лесопатологическая угроза, санитарно-оздоровительные мероприятия, лесные отношения.

Features of state forest pathological monitoring in forests located on the lands of the forest fund of the Russian Federation, and its necessity

Vasilevskaya Irina Dmitrievna
student of the Faculty of Management
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: iriska96@bk.ru

Abstract

This article discusses the features of state forest pathological monitoring in forests located on the lands of the forest fund. Since land relations have always been the focus of public attention, state forest pathological monitoring continues to be an urgent measure for the conservation and reproduction of forests, both for the ecology and for the country's economy. It is noted that state forest pathological monitoring is characterized by an integrated system of observations of the sanitary and forest pathological state of forests and the processes and phenomena occurring in them, as well as analysis, assessment and forecast of changes in the sanitary and forest pathological state of forests. Its necessity is explained by the fact that the further use and purpose of the forest fund lands depends on the quality of state forest pathological monitoring. According to the author, the provisions of forest legislation on state forest pathological monitoring should be supplemented with a condition on the planning of sanitary and recreational measures and on the localization and elimination of foci of harmful organisms, as well as a norm on informing participants of forest relations about dangerous events that contribute to the negative impact on forest life.

Key words: forest pathological monitoring, forest pathological threat, sanitary measures, forest relations.

Важно понимать, что лесной фонд как природно-хозяйственный объект федеральной собственности образует не только совокупность лесов, но и земли лесного фонда, непокрытые лесной растительностью, то есть лесные земли (предназначенные для лесовосстановления) и нелесные земли (необходимые для освоения лесов, а также земли, неудобные

для использования) (ст. 6 ЛК РФ [1]). В то же время земли лесного фонда могут подвергнуться негативному воздействию, требующему неотложных мер со стороны государства по их защите и надзору. Согласно п. 7 Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [2] одной из стратегических задач является сохранение лесов, в том числе и на основе их воспроизводства, на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.

Так, например, исходя из содержания ст. 60.1 ЛК РФ леса и лесные ресурсы могут быть подвергнуты воздействию вредных организмов (в т. ч. и карантинных).

В целях своевременного обнаружения, анализа, оценки и прогноза изменения санитарного и лесопатологического состояния лесов, эффективного управления и обеспечения санитарного состояния в лесах проводится государственный лесопатологический мониторинг.

Государственный лесопатологический мониторинг характеризуется комплексной системой наблюдений за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов и за происходящими в них процессами и явлениями, а также анализом, оценкой и прогнозом изменения санитарного и лесопатологического состояния лесов. Его необходимость объясняется тем, что от качества государственного лесопатологического мониторинга зависит дальнейшее применение и назначение земель лесного фонда. Следовательно, положительная тенденция развития рынка земельных ресурсов повлияет на экономическое развитие как земельных отношений, так и всей страны в целом.

Определение применимого способа осуществления лесопатологического мониторинга (наземное или дистанционное наблюдение за лесопатологическим и санитарным состоянием лесов, экспедиционные обследования, лесопатологическая таксация) зависит от лесозащитного районирования. Так, например, в зоне сильной лесопатологической угрозы, как правило, используют все способы лесопатологического мониторинга. В средней зоне лесопатологической угрозы предпочтение отдается

лесопатологической таксации и дистанционному наблюдению за лесопатологическим и санитарным состоянием лесов. В зоне со слабой лесопатологической угрозой проводятся экспедиционные наблюдения и (или) дистанционные наблюдения за лесопатологическим и санитарным состоянием лесов [3, 4].

К сожалению, полученные в результате ведения наземного и дистанционного лесопатологического мониторинга данные, их точность и достоверность анализируются не в должной мере [5, с. 3]. Это, в свою очередь, указывает на необходимость дальнейшего правового развития и совершенствования лесного законодательства, в т. ч. в части сущности и порядка проведения лесопатологического мониторинга.

Большинство правовых норм, регулирующих охрану, защиту и воспроизводство лесов, носит отсылочный характер к подзаконным актам, относительно часто сменяющим друг друга. Так, например, п. 3 ст. 60.4 ЛК РФ отсылает на Приказ Минприроды России от 05.04.2017 № 156 «Об утверждении Порядка осуществления государственного лесопатологического мониторинга» [6], который заменил ранее действующий Приказ Минприроды России от 04.08.2015 № 240 «Об утверждении Порядка осуществления государственного лесопатологического мониторинга» [7]. Подобные действия создают трудности в проведении лесопатологического мониторинга и затрудняют развитие и совершенствование лесного законодательства.

На наш взгляд, положения лесного законодательства о государственном лесопатологическом мониторинге (ст. 56 ЛК РФ) необходимо дополнить условием о планировании санитарно-оздоровительных мероприятий и о локализации и ликвидации очагов вредных организмов, а также нормой об информировании участников лесных отношений об опасных событиях, которые способствуют негативному воздействию на жизнедеятельность лесов.

Список литературы

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ //Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 50. Ст. 5278.
2. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204// Официальный интернет-портал правовой информации.URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201805070038> (дата обращения: 01.04.2020).
3. Куликова О. В. Правовое регулирование организации и осуществления мониторинговой деятельности в сфере использования и охраны лесов // Право. Законодательство. Личность. 2014. № 1 (18). С. 138–143.
4. Толпин В. А., Ершов Д. В., Ефремов В. Ю., Кобельков М. Е., Лупян Е. А. Организация доступа пользователей системы дистанционного лесопатологического мониторинга к спутниковым данным и результатам их обработки // Современные проблемы дистанционного зондирования Земли из космоса. 2008. Т. 5. № 2. С. 577–585.
5. Малахова Е. Г. Совершенствование лесоводственных мероприятий и государственного лесопатологического мониторинга в еловых лесах Московской области // автореферат дис. ... кандидата сельскохозяйственных наук / Брянск. гос. инженер.-технол. акад.Брянск, 2016. 22 с.
6. Об утверждении Порядка осуществления государственного лесопатологического мониторинга: Приказ Минприроды России от 05.04.2017 № 156 // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201707030033?rangeSize=10> (дата обращения: 01.04.2020).
7. Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного лесопатологического мониторинга: Приказ Минприроды России от 04.08.2015 № 340 // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201509090012> (дата обращения: 01.04.2020) (утратил силу).

Reference

1. Forest Code of the Russian Federation dated 04.12.2006 No. 200-ФЗ // Collection of legislation of the Russian Federation. 2006. No. 50. Article 5278.
2. On the national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024: Decree of the President of the Russian Federation of 05.05.2018 No. 204 // Official Internet portal of legal information URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201805070038> (date of treatment 04/01/2020).

3. Kulikova O. V. Legal regulation of the organization and implementation of monitoring activities in the use and protection of forests // Law. Legislation. Personality. 2014. No. 1 (18). P. 138-143.

4. Tolpin V. A., Ershov D. V., Efremov V. Yu., Kobelkov M. E., Lupyan E. A. Organization of access for users of the remote forest pathological monitoring system to satellite data and the results of their processing // Modern problems of remote sensing of the Earth from space. 2008. Vol. 5. No. 2. P. 577-585.

5. Malakhova E. G. Improving forestry activities and state forest pathological monitoring in spruce forests of the Moscow region // Abstract of thesis. ... candidate of agricultural sciences / Bryan. state engineer.-technol. Acad .. Bryansk, 2016. 22 p.

6. On approval of the Procedure for the implementation of state forest pathological monitoring: Order of the Ministry of Natural Resources of Russia dated 05.04.2017 No. 156 // Official Internet portal of legal information URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201707030033?rangeSize=10> (accessed 01.04.2020).

7. On approval of the Organization and Implementation of State Forest Pathological Monitoring: Order of the Ministry of Natural Resources of Russia dated 04.08.2015 No. 340 // Official Internet portal of legal information URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201509090012> (accessed 01.04.2020) (lost force).