

УДК/UDC 342

## Конституционно-правовой статус Федерального Собрания Российской Федерации

Гололобов Ярослав Владимирович

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: Gol11@mail.ru

Кофтун Николай Павлович

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: Koftun1812@mail.ru

### Аннотация

В данной статье проведен анализ правового статуса Федерального Собрания Российской Федерации как высшего представительного и законодательного органа Российской Федерации. Отмечается необходимость разработки и принятия на законодательном уровне федерального конституционного закона «О Федеральном Собрании Российской Федерации», в содержании которого следует отразить правовой статус структурных подразделений Федерального Собрания Российской Федерации. По мнению авторов, предложенная в проекте Закона «О поправке в Конституции РФ» инициатива внести изменение в ч. 2 ст. 95 Конституции РФ в части положения п. «а» представляется неверной. В ст. 95 Конституции РФ следует установить отсылочную норму на федеральный конституционный закон, что позволит регламентировать правовой статус Совета Федерации Российской Федерации в зависимости от социально-экономических и политических факторов и укрепит основы конституционного строя РФ.

**Ключевые слова:** Федеральное Собрание Российской Федерации, Совет Федерации Российской Федерации, Государственная Дума Российской Федерации, высший законодательный (представительный) орган Российской Федерации.

## Constitutional and legal status of the Federal Assembly of the Russian Federation

Gololobov Yaroslav Vladimirovich  
student of the Faculty of Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: Gol11@mail.ru

Koftun Nikolay Pavlovich  
student of the Faculty of Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: Koftun1812@mail.ru

### Abstract

This article analyzes the legal status of the Federal Assembly of the Russian Federation as the highest representative and legislative body of the Russian Federation. The necessity of developing and adopting at the legislative level the federal constitutional law “On the Federal Assembly of the Russian Federation”, the content of which should reflect the legal status of structural units of the Federal Assembly of the Russian Federation, is noted. According to the author, the initiative proposed in the draft Law “On the amendment of the Constitution of the Russian Federation” to the amendment of part 2 of article 95 of the Constitution of the Russian Federation regarding the provisions of paragraph “a” is incorrect. In Art. 95 of the Constitution of the Russian Federation, a reference norm should be established for the federal constitutional law, which will allow regulating the legal status of the Council of the Russian Federation of the Russian Federation depending on socio-economic and political factors and will strengthen the foundations of the constitutional system of the Russian Federation.

**Key words:** Federal Assembly of the Russian Federation, Council of the Federation of the Russian Federation, State Duma of the Russian Federation, supreme legislative (representative) body of the Russian Federation.

В соответствии со ст. 10 Конституции РФ власть в России подразделяется на законодательную, исполнительную и судебную ветви [1]. В тоже время разнообразие функций, выполняемых сегодня в государстве,

диктует необходимость расширения традиционной публичной триады за счет новых форм проявления власти. В связи с этим в государственной власти выделяют четвертую ветвь - контрольную и надзорную.

Примечательно, что в литературе и на практике предлагают различать государственные органы управления и органы государственной власти [2-4]. К числу последних в свете положений ч. 1 ст. 11 Конституции РФ относят Президента РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ и суды РФ.

Представительный характер законодательных органов различного уровня - важнейшая черта правового демократического государства, потому что именно законодательные органы оформляют волю народа в акты высшей юридической силы - законы.

На федеральном уровне эту функцию выполняет Федеральное Собрание Российской Федерации, которое является и представительным, и законодательным органом. Обе функции этого органа неразрывно связаны в силу демократических принципов. Федеральное Собрание Российской Федерации — двухпалатный орган. Бикамерализм, то есть двухпалатная структура парламента, свойственен федеративным государствам, так как одна из палат парламента призвана отражать интересы субъектов федерации, в то время как другая — интересы всего населения в целом [4].

В структуре российского парламента Совет Федерации — это палата, состоящая из представителей субъектов Российской Федерации и призванная выражать их интересы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ: один представитель от законодательного органа субъекта (такой представитель избирается законодательным органом из числа депутатов, которые слагают депутатские полномочия в случае избрания) и один представитель — от исполнительного органа (кандидатов на должность члена Совета Федерации предлагает кандидат на должность высшего должностного лица субъекта РФ при выдвижении своей кандидатуры).

Государственная дума состоит из 450 депутатов, которые избираются населением непосредственно. Избирательное законодательство часто изменяется в зависимости от политической и социально-экономической ситуации в стране [5].

Несмотря на то, что Совет Федерации зачастую называют верхней палатой, а Государственную Думу — нижней, между ними нет отношений власти и подчинения. Палаты осуществляют свою деятельность независимо друг от друга и заседают отдельно. Говорить о первенстве одной палаты над другой можно только в части очередности рассмотрения законопроектов, которые изначально поступают в Государственную Думу, а уже после принятия Думой переходят на рассмотрение Совета Федерации.

В тоже время, несмотря на законодательное урегулирование статуса Федерального Собрания РФ, необходимо определение его конституционно-правового статуса ввиду не только теоретической, но и практической значимости, поскольку это позволит познать сущность функционирования данного органа. Экономические, историко-культурные, социальные и политико-правовые факторы воздействуют на темпы развития и изменение норм, регулирующих деятельность представительных органов власти при сохранении структурных элементов парламентаризма.

Ввиду современных реалий представляется целесообразным разработать и принять на законодательном уровне федеральный конституционный закон «О Федеральном Собрании Российской Федерации», в содержании данного закона следует отразить правовой статус структурных подразделений Федерального Собрания Российской Федерации (комитеты и комиссии).

На наш взгляд, предложенная в проекте Федерального закона «О поправке в Конституции РФ» [6] инициатива внести изменение в ч. 2 ст.95 Конституции РФ в части положения п. «а»: «В совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ. . .» представляется неверной (действующая редакция регламентирует вхождение по одному

представителю). На наш взгляд, в основном законе следует установить отсылочную норму на федеральный конституционный закон, что позволит регламентировать правовой статус Совета Федерации в зависимости от социально-экономических и политических факторов и укрепит основы конституционного строя РФ.

### Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Кокотов А. Н. Конституционное право России. Курс лекций: учебное пособие. М.: Проспект, 2013. 296 с.
3. Краснов М. А. Российская система власти: треугольник с одним углом: монография / Краснов М. А., Шабалинский И. Г. // М: Институт права и публичной политики, 2008. 231 с.
4. Иваненко И.Н., Чуева А.С. К вопросу о понятии, особенностях и классификации финансово-правовых норм // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2015. № 107. С. 178-194.
5. Государственная (публичная) служба: учеб. пособие / Курдюк П. М. Иваненко И. Н. // Краснодар: КубГАУ, 2016. 113 с.
6. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.
7. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

### References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote 12/12/1993) (as amended by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation dated December 30, 2008 No. 6-FKZ, dated December 30, 2008 No. 7-FKZ, dated February 5, 2014 No. 2 -FKZ, dated July 21, 2014 No. 11-FKZ) // SZ RF No. 31 dated August 4, 2014, Art. 4398.

2. Kokotov. N. Constitutional law of Russia. Lecture course: textbook / A. N. Kokotov. - Moscow: Prospect, 2013 .-296 p.

3. Krasnov M. A. The Russian system of power: a triangle with one angle: [monograph] / M. A. Krasnov, I. G. Shablinsky. - Moscow: Institute of Law and Public Policy, 2008. - 231 p.

4. Ivanenko I. N., Chueva A. S. To the question of the concept, features and classification of financial and legal norms // Political Mathematical Network Electronic Scientific Journal of the Kuban State Agrarian University. 2015. No. 107. Pp. 178-194.

5. State (public) service: textbook. allowance / P. M. Kurdyuk, I. N. Ivanenko. - Krasnodar: KubG AU named after I.T. Trubilin, 2016 .- 113 p.

6. On the general principles of the organization of legislative (representative) and executive bodies of state power of the constituent entities of the Russian Federation: Federal Law of 06.10.1999 No 184-FZ // SZRF No. 42 of 10/18/1999, Art. 5005.

7. On improving the regulation of certain issues of the organization and functioning of public authority: Law of the Russian Federation on amendment to the Constitution of the Russian Federation of March 14, 2020 No. 1-FKZ // Meeting of the Legislation of the Russian Federation. 2020. No. 11. Art. 1416.