

УДК/UDC 349.3

Пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих

Маслак Илья Николаевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар Россия

e-mail: Ilya.527@yandex.ru

Аннотация

В статье рассматриваются некоторые вопросы пенсионного обеспечения государственных служащих, а также проблемы, связанные с ними. Исследуются правовые и социальные вопросы регулирования пенсионного обеспечения государственных служащих на основе анализа действующего законодательства в данной сфере. Автор обращает внимание на предоставление гарантий государственным гражданским служащим, которые обусловлены спецификой их службы, а также на наличие двух уровней в правовом регулировании службы, что, по мнению автора, является проявлением дифференциации и ведет к различиям в пенсионном обеспечении. Автор считает, что необходимо более тщательно регулировать финансирование пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих, основой для которого должны стать такие критерии, как стаж и заработная плата (денежное содержание).

Ключевые слова: пенсионная система, пенсия, выслуга лет, государственный служащий, государственная служба, страховая пенсия, пенсионное обеспечение.

Pension provision of state civil servants

Maslak Ilya Nikolaevich

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar Russia

e-mail: Ilya.527@yandex.ru

Abstract

The article discusses some issues of the pension provision of civil servants, as well as the problems associated with it. The author explores legal and social issues related to the regulation of pensions for public servants. Based on the analysis of the current legislation in this area. The author draws attention to the provision of guarantees to state civil servants, which are determined by the specifics of their service, as well as to the presence of two levels in the legal regulation of the service, which, according to the author, is a manifestation of differentiation and leads to differences in pension provision. According to the author, it is necessary to regulate in more detail the financing of the pension provision of state civil servants, the basis for which should be such criteria as length of service and salary (cash maintenance).

Key words: pension system, pension, length of service, public servant, public service, insurance pension, pension provision.

На сегодняшний день пенсионное обеспечение является одним из наиболее развивающихся институтов в праве социального обеспечения.

Ради целей, которые содержит Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы РФ [1], для достижения необходимого уровня пенсионного обеспечения, а также сбалансированности и длительной финансовой устойчивости законодателем принимаются различные меры. В частности, вводятся новые механизмы расчета страховых пенсий, проводится реформа системы досрочного пенсионирования путем внедрения специальной оценки условий труда [2].

Принцип профессионализма и компетентности, согласно ст. 4 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ [3], предполагает под собой определенные требования к лицам, поступающим на данный вид службы, повышенную ответственность за выполняемые ими действия и принимаемые решения. В соответствии с нормами названного закона государственная гражданская служба - профессиональная деятельность граждан РФ, осуществляемая на конкретных должностях и связанная с обеспечением исполнения имеющихся полномочий федеральных государственных органов и государственных органов субъектов РФ. Эта де-

тельность осуществляется непосредственно в интересах государства и его населения, вследствие чего служащий подчиняет себя общественным интересам. Указанные лица осуществляют реализацию государственных полномочий, и их деятельность тесно связана с соблюдением различных запретов и ограничений в период службы. Кроме того, они несут повышенную ответственность в случаях совершения проступков на службе, поэтому нуждаются в дополнительной социальной защите.

Гарантии для данной категории лиц представлены в области рабочего времени, времени отдыха, а также оплаты труда, охраны труда, обязательного социального страхования и носят общий характер. Однако пенсионное обеспечение обладает некоторыми особенностями [4].

На современном этапе развития пенсионной системы РФ законодательство устанавливает определенные правовые механизмы его реализации. Идея единства системы государственной службы, сформированная благодаря реформе государственной службы, может послужить основанием для формирования единых, общих для всей государственной службы принципов пенсионного обеспечения государственных служащих.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ, основанием возникновения права на получение пенсии за выслугу лет является наличие стажа гражданской службы продолжительностью не менее 15 лет [5]. Замещение должности федеральной государственной гражданской службы должно быть не менее 12 полных месяцев. Учитывается также основание, по которому произошло увольнение. Пенсия за выслугу лет устанавливается в дополнение к страховой пенсии по старости и подлежит выплате одновременно с ней.

Порядок пенсионного обеспечения за выслугу лет для федеральных государственных гражданских служащих закреплен в Федеральном законе от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ. Пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих субъектов РФ регулируется законодательством субъектов РФ. Таким образом, имеется два уровня правового регулирования, что неизбежно приводит к различиям, порой существенным,

в пенсионном обеспечении различных категорий государственных гражданских служащих.

Повышение пенсионного возраста, которое дает право государственным гражданским служащим всех уровней власти на страховую пенсию по старости, началось еще в 2017 г. Переход к новому пенсионному возрасту происходит постепенно. Таким образом, мужчины-госслужащие будут выходить на пенсию в 65 лет к 2028 г., женщины-госслужащие начиная с 2034 г. будут выходить на пенсию в 63 года. При этом обязательно наличие 10 лет страхового стажа, который ежегодно увеличивается на один год, то есть в 2020 г. составляет 11 лет, в 2021 г. составит 12 лет и так далее до 15 лет.

Законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов РФ определены условия, в соответствии с которыми государственным служащим субъектов РФ предоставляется право на пенсию за счет средств бюджета субъекта РФ.

В РФ государственные гражданские служащие находятся в некотором двойственном положении. С одной стороны, они являются застрахованными лицами, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование, которое в будущем дает им право на страховую пенсию. С другой стороны, государственная служба понимается законодателем в программных документах, в законодательстве как некий особый вид деятельности, предполагающий предоставление компенсации социального риска утраты трудоспособности, связанной именно с этой деятельностью.

Вопросы пенсионного обеспечения государственных служащих тесно связаны с вопросами финансирования пенсий. На наш взгляд, возникает необходимость осуществления таких выплат для граждан, проходивших государственную гражданскую службу, в том числе и для их семей, за счет средств как федерального бюджета, так и бюджетов субъектов РФ.

Кроме того, пенсионное обеспечение за выслугу лет государственных гражданских служащих нуждается в дальнейшем реформировании. Оно должно двигаться в направлении большей эффективности, оправ-

данности, а не по пути ужесточения правил предоставления социальных выплат. Гарантия пенсионного обеспечения за выслугу лет должна стать для государственного служащего дополнительным стимулом квалифицированно, ответственно исполнять свои должностные обязанности в общественных интересах.

Таким образом, стабильной, развитой пенсионной системе, с точки зрения общесоциальной ценности, необходимо основываться на принципах единства и в то же время умеренной, допустимой, не разрушающей это единство дифференциации. Такой подход предполагает сохранение концептуального единства, которое будет обеспечено законодателем в нормативно-правовых актах, а именно в законодательном закреплении оснований пенсионного обеспечения, видов пенсий, условий для их назначения и других показателей.

Соблюдение единства необходимо, на наш взгляд, осуществлять в разных организационно-правовых формах, т. е. в рамках как обязательного пенсионного страхования, так и государственного пенсионного обеспечения. Основой для предоставления пенсионного обеспечения должны быть такие важные факторы, как стаж и заработная плата [2, с. 40]. Таким образом, заработав стаж, получая хорошую зарплату (денежное содержание), госслужащий в будущем будет получать и хорошую пенсию.

Список литературы

1. Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012 № 2524-р // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53 (ч.2). Ст. 8029.
2. Адриановская Т. Л., Баева С. С. Трудовое право. Общая часть: Учеб. пособие. Краснодар: Кубан. гос. ун-т. 2009. - 256 с.
3. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 31. Ст. 3215.

4. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 22. Ст. 2053.

5. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 51. Ст. 4831.

References

1. On approval of the Strategy for the long-term development of the pension system of the Russian Federation: Decree of the Government of the Russian Federation of 25.12.2012 No. 2524-r // SZ RF. 2012. No. 53 (Part 2). Art. 8029.

2. Adrianovskaya T.L., Baeva S.S. Labor law. General part: Textbook. allowance. / T. L. Adrianovskaya, S. S. Baeva. - Krasnodar: Kuban. state un-t 2009. - 256 p.

3. On the state civil service of the Russian Federation: Federal Law dated July 27, 2004 No. 79-FZ // SZ RF. 2004. No. 31. Article 3215.

4. On the public service system of the Russian Federation: Federal Law dated May 27, 2003 No. 58-FZ // SZ RF. 2003. No. 22. Art. 2053.

5. On state pension provision in the Russian Federation: Federal Law dated December 15, 2001 No. 166-FZ // SZ RF. 2001. No. 51. Article 4831.