

УДК/UDC 349.3

## Место и роль негосударственных пенсионных фондов в пенсионной системе России

Нуридинов Кирилл Евгеньевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: kirill.nuridinov@mail.ru

### Аннотация

В настоящей статье рассматриваются и анализируются аспекты установления правового статуса негосударственных пенсионных фондов в правовой системе Российской Федерации, а также определяются их места и роли в социально-экономической сфере страны. Указанные фонды основополагающим предметом своей деятельности обозначают негосударственное пенсионное обеспечение участников таких некоммерческих организаций. Посредством реализации возлагаемых на негосударственные пенсионные фонды функций достигаются фундаментальные задачи по развитию пенсионной политики российского государства. В статье выделены преимущества данного пенсионного института, в связи с чем многие авторы, чьи мнения приведены в работе, критикуют организационную деятельность указанных организаций. Модернизация и совершенствование негосударственных пенсионных фондов дает толчок к развитию экономики страны, так как все сферы гражданского общества взаимосвязаны, что позволяет говорить о важности сплоченной работы всего государственного и негосударственного аппарата.

**Ключевые слова:** негосударственные пенсионные фонды, пенсионная система, пенсионное обеспечение.

## Revenge and the role of non-state pension funds in the Russian pension system

Nuridinov Kirill Yevgenyevich  
student of the faculty of Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: kirill.nuridinov@mail.ru

### Abstract

This article discusses and analyzes aspects of establishing the legal status of non-state pension funds in the legal system of the Russian Federation, as well as determining their place and role in the socio-economic sphere of the country. These funds are the fundamental subject of their activities denote non-state pension provision for participants of such non-profit organizations. Through the implementation of the functions assigned to non-state pension funds, fundamental tasks and goals for the development of the pension policy of the Russian state are achieved. The article highlights the advantages of this pension institution, in connection with which many authors, whose opinions are given below, criticize the organizational activities of these organizations. Modernization and improvement of private pension funds gives impetus to the development and economic and financial arena of the country, as all of civil society are complementary and interrelated, which suggests the importance of active and close cooperation of all state and non-state apparatus.

**Key words:** non-state pension funds, pension system, pension provision.

Современное развитие социально-экономической сферы общества обуславливает и соответствующий уровень организации пенсионной политики государства. Пенсионное обеспечение выступает одним из основных механизмов социального государства для осуществления социальных прав и интересов граждан. Для успешной реализации деятельности по урегулированию вопросов, связанных с пенсионным обеспечением, в России функционируют негосударственные пенсионные фонды.

Следует согласиться с мнением Н. И. Сапожниковой, считающей пенсионное обеспечение важнейшей социальной гарантией для установ-

ления стабильности в развитии общества, так как напрямую с пенсионным обеспечением связана треть населения Российской Федерации, а косвенно оно касается практически всех [1].

Негосударственные пенсионные фонды призваны реализовать несколько основополагающих функций: страховую, сберегательную, инвестиционную и социальную. По мнению Е. Е. Мачульской, указанные функции выделяют в качестве фундаментальных как в теории, так и в практике ввиду особого положения граждан, достигших пенсионного возраста, ведь государство обязано возместить материальные выплаты, предоставляемые пенсионерам [2]. Данные функции являются вспомогательным инструментом функционирования социального государства, мероприятия которого направлены на повышение уровня жизни граждан пенсионной возрастной категории.

Если рассмотреть пенсионную систему изнутри, то можно заметить, что помимо негосударственных пенсионных фондов в России действуют Пенсионный фонд РФ, Внешэкономбанк, частные компании, а также непосредственный институт пенсионного страхования (обязательное и добровольное).

Граждане могут свободно распоряжаться своими накоплениями. При обращении в негосударственные пенсионные фонды инвестирование, назначение и выплату средств будет реализовать выбранный лицом негосударственный пенсионный фонд. При этом такой фонд не наделен правом самостоятельного инвестирования денежных средств пенсионных накоплений граждан, для этого необходимо заключение гражданского договора доверительного управления с частными управляющими компаниями.

Считаем важным выделить основные направления передачи пенсионных накоплений негосударственными пенсионными фондами в соответствии со ст. 36.12. ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»:

- 1) лицо может не осуществить выбора, в этом случае его накопления не формируются, а страховые взносы направляются на финансирование страховой пенсии;

- 2) лицо имеет право передать управление пенсионными накоплениями Пенсионному фонду России посредством выбора инвестиционного курса Внешэкономбанка;
- 3) лицо может реализовать действия, указанные в предыдущем утверждении, но выбрать не Внешэкономбанк, а компанию, которая отобрана по конкурсу, с которой Пенсионный фонд заключил договор доверительного управления;
- 4) лицо правомочно доверить управление накоплениями негосударственному пенсионному фонду, который осуществляет деятельность по обязательному пенсионному страхованию [3].

Говоря о добровольных началах пенсионного страхования, следует указать, что такое страхование может устанавливаться либо работодателем, либо непосредственно лицом путем заключения гражданско-правового договора с негосударственным пенсионным фондом. Такое понятие, как пенсионные резервы, используется в системе указанных фондов и выступает связующим звеном между лицом и фондом, т. к. по своей сущности представляет средства, формирующиеся за счет денежных накоплений. Рассматриваемые нами фонды могут как самостоятельно инвестировать пенсионные резервы, так и через управляющую компанию. Данный подход, по нашему мнению, позволяет качественно исполнять пенсионное законодательство, а также влиять на успешное материальное возмещение гражданам денежных средств при наступлении пенсионного возраста.

Добровольное и обязательное пенсионное страхование взаимосвязаны и взаимодополняемы, а точкой их пересечения смело можно выделить негосударственные пенсионные фонды. Так, на 1 сентября 2018 года насчитывалось 58 указанных фондов, что, по сравнению с 2014 годом, когда было 120 фондов, является достаточно низким статистическим результатом. Дело в том, что пределы деятельности негосударственных пенсионных фондов все больше ограничиваются федеральным законодательством, где основным нормативно-правовым актом выступает Федеральный закон от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсион-

ных фондах», предусматривающий как права, так и обязанности фонда при осуществлении деятельности. Например, ст. 21 указанного Закона предусматривает ежегодное актуарное оценивание по итогам финансового года, где оцениваются текущие и будущие обязательства фонда перед лицами, участвующими в его деятельности. Если в процессе проведения анализа будут выявлены финансовые риски, то деятельность фонда ставится по угрозу.

Развитие и совершенствование негосударственных пенсионных фондов представляется важной экономико-социальной задачей для страны, поскольку все поступающие денежные средства являются источником инвестирования на финансовом рынке и выполняют охранительную функцию по отношению к застрахованным лицам и их средствам.

Однако на практике возникает ряд спорных вопросов, препятствующих эффективному исполнению правомочий негосударственными пенсионными фондами:

- 1) современное просвещение граждан не позволяет в полном объеме доверять таким фондам, ввиду чего понижается уровень функционирования организаций, предоставляющих услуги по пенсионному страхованию;
- 2) законодательно закрепляются достаточно жесткие требования к активам, по отношению к которым осуществляется инвестирование пенсионных накоплений (ст. 24.1 Закона «О негосударственных пенсионных фондах»);
- 3) расчеты показывают, что расходы пенсионной системы намного превосходят ее доходы, поэтому разницу приходится ежегодно покрывать из бюджета [4].

Проблемы, указанные в пунктах 2 и 3, непосредственно взаимосвязаны с управлением активами фондов. Мы считаем, что для преодоления указанных спорных вопросов законодателю следует расширить предоставляемые негосударственными пенсионными фондами программы, распределить нагрузку между государственной и негосударственной

пенсионной системой, а также ослабить или приостановить быстрое развитие пенсионного кризиса.

Современное развитие финансового рынка России, а также динамика преобразований дает возможности для формирования и функционирования экономико-финансового процесса посредничества как взаимобусловленного явления ввиду отягощения принципов инвестиционной политики России. Посредничество реализует деятельность категориальных инвесторов, организационной задачей которых выступает предоставление лицам финансовых товаров и услуг с высокой степенью качества и результативности. Так, В. П. Иваницкий отмечает, что негосударственные пенсионные фонды движутся в финансовой сфере как категориальный инвестор, а отличие такого субъекта выражается в принятых обязательствах по выплате дохода на вклады [5].

Резюмируя вышесказанное, укажем, что негосударственные пенсионные фонды имеют дуалистический характер: это определено целями и задачами такого субъекта социально-экономических правоотношений, статусом, а также участием фондов в области пенсионного обеспечения. При этом переоценивать роль правового института негосударственных пенсионных фондов нецелесообразно: практики выделяют у данного механизма качественный потенциал в виде внутреннего инвестора в сложившихся условиях пенсионной системы России. Необходимо расширить перечень экономических инструментов, используемых государством для инвестирования пенсионных накоплений, установить более эффективные требования к финансовой устойчивости, а также проводить консультирование граждан по вопросам участия негосударственных пенсионных фондов в пенсионном обеспечении.

#### Список литературы

1. Сапожникова Н. И. О рисках, связанных с пенсионными накоплениями // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. 2017. Т. 2. № 4. С. 61–64.

2. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения: учебник для среднего профессионального образования. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2017. - 441 с.

3. О негосударственных пенсионных фондах: Федеральный закон от 07.05.1998 № 75-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. № 19. 1998. Ст. 2071.

4. Иванов С. Ф. Пенсионная реформа – 2019: детерминанты, последствия, альтернативы // Демографическое обозрение. 2019. № 2. С. 49.

5. Иваницкий В. П., Мельникова Е. И. Методологические аспекты инвестирования сбережений населения России: монография. Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2000. - 219 с.

### References

1. Sapozhnikova N. I. about the risks associated with pension savings. // Bulletin of Chelyabinsk state University. Series: Law. 2017. Vol. 2. No. 4. Pp. 61-64.

2. Machulskaya, E. E. social security Law: textbook for secondary vocational education / E. E. Machulskaya. - 3rd ed., reprint. and add. - Moscow: yurayt Publishing house, 2017. 441 p.

3. On non-state pension funds: Federal law of 07.05.1998 N 75-FZ // SZ RF. No 19. 11.05.1998. St. 2071.

4. Ivanov S. F. Pension reform-2019: determinants, consequences, alternatives // Demographic review. 2019. No 2. P. 49.

5. Ivanitsky V. P., Melnikova E. I. Methodological aspects of investing savings of the Russian population: monograph. Chelyabinsk: SUSU Publishing House, 2000. 219 p.