

УДК/UDC 343.9

Преступления в сфере обеспечения продовольственной безопасности как объект криминалистического исследования

Малимонова Анастасия Сергеевна

аспирантка кафедры криминалистики

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: needle_mas@bk.ru

Аннотация

Преступления в сфере обеспечения продовольственной безопасности являются объектом криминалистического исследования. Несмотря на то, что во всем мире хорошо известно о таком виде преступности, существует нехватка посвященных ей научных исследований. Активно развивается криминалистическая литература по отдельным преступлениям в сфере обеспечения продовольственной безопасности, но их комплексное исследование до сих пор не проводилось. Автор приводит легальные определения понятия продовольственной безопасности, содержащиеся в международных актах, а также в законодательстве Российской Федерации. В статье обосновывается необходимость выработки понятия преступлений в сфере обеспечения продовольственной безопасности в связи с отсутствием такового в уголовном законодательстве. В работе описаны и кратко охарактеризованы специфические черты рассматриваемых преступлений, сформулировано понятие преступлений в сфере обеспечения продовольственной безопасности с криминалистической точки зрения.

Ключевые слова: преступления в сфере обеспечения продовольственной безопасности, продовольственная безопасность, криминалистическое понятие преступлений в сфере обеспечения продовольственной безопасности, система преступлений, пищевая продукция.

Food Security Crimes as an Object of Forensic Researches

Malimonova Anastasiya Sergeyevna
graduate student of the Department of Criminology
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: needle_mas@bk.ru

Abstract

Food security crimes are an object of forensic researches. Although a high level of awareness of the crimes exists globally, there is a lack of academic research into the phenomenon. Forensic literature on selected food security offenses is actively developing, but its complex study has not yet been conducted. The author provides legal definitions of the term of food security contained in international law, as well as in the legislation of the Russian Federation. The article substantiates the need to develop the concept of the food security crimes, due to the lack of such in the criminal law. The article describes and briefly characterizes the specific features of the food security crimes, drafts the concept of food security crimes in the forensic terms.

Key words: food security crimes, food security, forensic concept of the food security crimes, crimes system, food products.

Продовольственная безопасность государства (далее - ПБ) - одна из составляющих частей национальной безопасности. Обеспечение национальной безопасности всеми методами, в том числе криминалистическими, является приоритетным направлением деятельности любого государства.

Уголовный кодекс РФ (далее - УК РФ) [1] предусматривает наказания за деяния, посягающие на ПБ государства. Но сами понятия преступления в сфере обеспечения продовольственной безопасности или ПБ в тексте кодекса не используются. Поэтому криминалистическое исследование понятия «преступление в сфере обеспечения продовольственной безопасности» актуально для построения методики расследования таких

преступлений. В связи с этим необходимо изучить, что в законодательстве понимается под ПБ, поскольку без определения признаков ПБ нельзя выработать средства и методы раскрытия и расследования преступлений, посягающих на эту сферу общественных отношений.

Одной из главных задач криминалистики как науки является всестороннее изучение, выражение в научном определении тех процессов и явлений, которые отражаются в объективной действительности при совершении преступлений. Несмотря на то, что криминалистическое понятие не имеет нормативного характера, оно включает те сведения о процессах, явлениях, их свойствах и признаках, которые позволяют следователю установить достаточные данные, указывающие на признаки преступления, необходимые для принятия законного и обоснованного процессуального решения и для расследования преступления [2].

Представляется необходимым изучить понятия, характеризующие преступления в сфере обеспечения продовольственной безопасности, поскольку при анализе нормы уголовного закона, устанавливающей ответственность за совершение преступных действий (бездействий), в первую очередь устанавливается значение и смысл дефиниций. Без этого невозможно установление события преступления, способов его совершения и других обстоятельств, подлежащих доказыванию.

Целью настоящего исследования является выработка криминалистического понятия преступлений в сфере обеспечения продовольственной безопасности государства.

В качестве задач исследования выступают:

- анализ определений понятия «продовольственная безопасность», содержащихся в законодательстве Российской Федерации и в международных правовых актах;
- определение действий, посягающих на ПБ;
- выявление характерных черт преступлений в сфере обеспечения ПБ;
- определение характеристики специфических черт преступлений в сфере обеспечения ПБ.

Методологическую и теоретическую основу исследования составили как философские, общенаучные принципы и методы, так и отдельные частнонаучные методологические положения: это методы анализа, синтеза, дедукции и индукции. Такие методы, как анализ и синтез информации, посвященной проблемам изучения уголовно-правовой, криминологической и криминалистической характеристики рассматриваемых преступлений, позволили составить единое представление о понятии, сущности и соотношении (взаимосвязи) его структурных элементов.

Для того чтобы определить, что понимается под преступлениями в сфере обеспечения ПБ с криминалистической точки зрения, прежде всего необходимо исследовать, что в законодательстве подразумевается под термином ПБ.

Впервые понятие ПБ было сформулировано в 1974 году во Всеобщей декларации о ликвидации голода и недоедания, которая под продовольственной безопасностью понимает «сохранение стабильности на рынках продовольственных товаров при доступности базовых продуктов питания для всех стран мира» [3].

В дальнейшем к этой теме неоднократно возвращались на различных мероприятиях международного масштаба, и понятие ПБ корректировалось в зависимости от текущих проблем и задач. Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности 2009 года является самым поздним международным актом, содержащим дефиницию понятия ПБ. Согласно данной Декларации «продовольственная безопасность существует, когда все люди всегда имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному количеству безопасного и полноценного продовольствия для удовлетворения своих диетических потребностей и пищевых предпочтений для ведения активной и здоровой жизни» [4].

В рамках СНГ действует модельный закон «О продовольственной безопасности», определяющий, что ПБ государства - состояние экономики государства, когда обеспечивается продовольственная независимость страны и гарантируется физическая и экономическая доступность про-

дуктов питания для всего населения в количестве, необходимом для активной и здоровой жизни [5].

Что касается правового поля Российской Федерации, здесь понятие ПБ также законодательно закреплено. Согласно действующей Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 21.01.2020 № 20, ПБ - «состояние социально-экономического развития страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни» [6].

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации [7] указывает, что ПБ обеспечивается за счет достижения продовольственной независимости; ускоренного развития и модернизации, а также господдержки агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, пищевой промышленности; повышения плодородия почв, предотвращения истощения и сокращения площадей сельскохозяйственных земель и пахотных угодий и др. А экономическая безопасность обеспечивается защитой отечественных производителей, ведущих деятельность в области ПБ.

Таким образом, ПБ напрямую связана с национальной и экономической безопасностью государства, а деятельность в области ПБ является экономической.

До 2020 года отечественные НПА не знали понятия «пищевая продукция», но существовали два иных понятия, имевших свои собственные дефиниции,- «пищевые продукты» и «продовольственные товары». Но после принятия новой Доктрины ПБ ряд нормативных актов был приведен в соответствие с ней. Так, поправки к ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» [8] установили тождество понятий «пищевые продукты», «пищевая продукция», «продовольственные товары» и «продукты питания». Это продукты животного, растительного, микро-

биологического, минерального, искусственного или биотехнологического происхождения в натуральном, обработанном или переработанном виде, которые предназначены для употребления человеком в пищу, в т. ч. специализированная пищевая продукция, питьевая вода, расфасованная в емкости, питьевая минеральная вода, алкогольная продукция (в т. ч. пиво и напитки на его основе), безалкогольные напитки, БАДы к пище, жевательная резинка, закваски и стартовые культуры микроорганизмов, дрожжи, пищевые добавки и ароматизаторы, а также продовольственное сырье.

Стоит заметить, что нынешнее определение понятия «пищевые продукты», содержащееся в отечественных НПА, полностью соответствует нормативным актам Таможенного союза [9], закрепляющим аналогичное определение.

Из существующего понятия ПБ вытекает, что действиями, посягающими на ПБ государства, являются:

- действия, направленные на подрыв продовольственной независимости страны;
- действия, направленные на создание трудностей для физической и экономической доступности пищевой продукции для населения;
- нарушение обязательных требований, предъявляемых к пищевой продукции;
- действия (бездействия), повлекшие необеспеченность населения рациональным объемом потребления пищевой продукции.

УК РФ содержит нормы, по которым при определенных обстоятельствах может наступить уголовная ответственность за каждый названный вид действий. Эти нормы рассредоточены по различным разделам и главам кодекса, что позволяет говорить о наличии целой группы преступлений.

Преступления в сфере обеспечения ПБ имеют специфические признаки.

Первый признак — осуществление хозяйственной деятельности субъекта преступления в рамках продовольственной цепи. Продовольственная цепь — процесс, обуславливающий перемещение продуктов питания от производителя к потребителю. Продовольственная цепь осуществляет ряд функций по доставке продукта от поля до конечного потребителя: заготовка, сортировка, транспортировка, хранение, переработка, распределение и т. п. [10] Ущерб пищевым продуктам может быть нанесен на любом этапе продовольственной цепи. Поэтому каждый участник цепи — от производителя до потребителя — играет свою роль в обеспечении безопасности продуктов питания.

Второй признак — нарушение обязательных требований, предъявляемых к продуктам питания, или правил, влияющих на безопасность пищевой продукции. В настоящий момент ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» [8] определяет безопасность пищевой продукции через ее качество. Качество пищевых продуктов понимается как совокупность характеристик безопасных пищевых продуктов, отвечающих требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, условиям договора, образцу, документам по стандартизации, технической документации, определяющим их потребительские свойства, пищевую ценность, аутентичность, сортность, и удовлетворяющих физиологические потребности человека.

Закон РФ «О защите прав потребителей» [11] обязывает обеспечить безопасность товаров, продовольственных в том числе, при их использовании, хранении, транспортировке и утилизации.

В соответствии с ч. 1 ст. 9 ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» [8] обязательные требования к пищевым продуктам устанавливаются законодательством РФ. В России существует огромное количество нормативно-правовых актов различной юридической силы, регулирующих продовольственную сферу: от актов, издаваемых специализированными министерствами и ведомствами (федеральными и региональными), до федеральных законов и международных правовых актов. При этом детальная регламентация зачастую не упорядочивает отноше-

ния, а создает еще большую путаницу ввиду того, что с таким массивом документов тяжело разобраться как производителям продовольственных товаров, так и самим контролирующим органам и лицам.

При разрешении вопроса о возбуждении уголовного дела и привлечении к ответственности следует иметь в виду, что в обращении (производство (изготовление), упаковка, реализация, хранение, перевозка и использование продуктов на территории РФ) могут находиться только те пищевые продукты, которые соответствуют установленным требованиям и прошли подтверждение соответствия.

Законом запрещено обращение следующих продуктов:

- которые являются опасными и (или) некачественными по органолептическим показателям;
- которые не соответствуют представленной информации, в том числе имеют в своем составе нормируемые вещества в количествах, не соответствующих установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации значениям, и (или) содержат предметы, частицы, вещества и организмы, которые образовались или были добавлены в процессе производства пищевых продуктов, наличие которых может оказать вредное воздействие на человека, информация о которых до потребителя не доведена, и (или) которые не имеют установленных сроков годности или срок годности которых истек, и (или) показатели которых не соответствуют требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, образцу, документам по стандартизации, технической документации;
- в отношении которых установлен факт фальсификации;
- в отношении которых не может быть подтверждена прослеживаемость;
- которые не имеют маркировки, содержащей сведения о пищевых продуктах, либо в отношении которых не имеется таких сведений;
- которые не имеют товаросопроводительных документов [8].

Для рассматриваемой сферы деятельности типичны и экологические преступления. Следует отметить, что при совершении таких преступлений требования к безопасности пищевой продукции не нарушаются, однако нарушаются иные правила и требования (ветеринарные, фитосанитарные, санитарно-эпидемиологические и другие), что в итоге влияет на безопасность продуктов питания.

Формальное и нормативное несоблюдение правил и требований, установленных относительно качества и безопасности пищевых продуктов, наличие трудностей и непонимания, возникающих из-за перераспределения ответственности между федеральными органами и органами субъектов, объясняют необходимость контроля над осуществлением успешной продовольственной политики, а следовательно, усиленной уголовно-правовой защиты. Более того, многие производители располагают полномочиями в установлении некоторых стандартов организаций, что не всегда соответствует общим стандартам [12].

Третий признак - наступление последствий, установленных УК РФ. Важно отметить, что наличие обстоятельств, установленных ст. 3 ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» [8] и препятствующих обороту продукции, либо их несоответствие обязательным требованиям сами по себе не образуют состава уголовного преступления.

Например, для привлечения к ответственности по ст. 238 УК РФ [1] необходимо, чтобы такие продукты представляли реальную опасность для жизни или здоровья человека [13], по ст. 236 УК РФ [1]-при массовом отравлении или заболевании людей либо при летальном исходе, а по ч. 3 ст. 171.1 УК РФ [1] - при совершении преступления в крупном размере.

Нарушение обязательных требований к безопасности пищевых продуктов может повлечь за собой административную ответственность при отсутствии последствий, определенных уголовным законом.

Рассмотренные выше признаки в полной мере относятся лишь к тем преступлениям в сфере обеспечения ПБ, видовым объектом которых является экология и здоровье населения, иные же.

Другая часть исследуемой группы преступлений относится к экономическим, они совершаются в процессе реализации профессиональных функций путем нарушения норм, регулирующих определенные отношения, направления профессиональной деятельности, регламентирующие права и обязанности их участников. Но эти преступления не всегда сопряжены с нарушением правил нормативного характера [14, с. 38].

Для них не типичны второй и третий признаки ввиду того, что составы преступлений в большинстве своем являются формальными, поэтому наступления вредных последствий не требуется, за исключением, например, ст. 171 и 178 УК РФ [1]. Кроме того, у этих преступлений разные объекты, требования к безопасности пищевых продуктов не нарушаются. Однако могут быть нарушены иные правила, такие как антимонопольные, что, вероятно, повлечет за собой неблагоприятные последствия для ПБ государства.

Экономические преступления непосредственно не влияют на безопасность пищевых продуктов, но наносят вред ПБ в целом, потому что в итоге может оказаться под угрозой продовольственная независимость РФ или доступность продовольствия населению.

Одна из основных проблем деятельности правоохранительных органов по раскрытию и пресечению преступлений в сфере обеспечения ПБ заключается в том, что они охватывают широкий спектр преступных действий различных видов и уровней опасности. Рассматриваемые преступления образуют систему, элементами которой являются различные по уголовно-правовым характеристикам и квалификации общественно опасные деяния. Однако с криминалистической точки зрения они образуют родственную группу преступлений.

Проведенное исследование позволяет сформулировать следующее понятие преступлений в сфере обеспечения продовольственной безопасности - это общественно опасные уголовно наказуемые деяния, посягающие на отношения в сфере оборота пищевой продукции (производство (изготовление), упаковка, реализация, хранение, перевозка и использование), а также на установленный законом порядок организации и ведения

экономической деятельности юридических и физических лиц, участвующих в обороте пищевой продукции, которые выражаются в причинении имущественного ущерба государству, организациям, физическим лицам и (или) сопряжены с причинением вреда жизни и здоровью граждан и (или) окружающей среде.

Уделять внимание преступлениям в сфере обеспечения ПБ необходимо, т. к. они создают недобросовестную конкуренцию предприятиям, относящимся к пищевой промышленности во всем мире, следовательно, влияют на рыночные механизмы. Это приводит к огромным экономическим потерям для государств и потребителей, а также оказывает пагубное влияние на экологическую среду и здоровье населения.

Список литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.
2. Куемжиева Е. Г. К вопросу о криминалистическом понятии фальсификации единого государственного реестра юридических лиц, реестра владельцев ценных бумаг или системы депозитарного учета // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. № 6-1. С. 332–337.
3. Всеобщая декларация о ликвидации голода и недоедания (принята Всемирной продовольственной конференцией 16.11.1974) // Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/hunger.shtml (дата обращения: 05.03.2020).
4. Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности. Рим, 16-18 ноября 2009 г. // Официальный сайт ФАО. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summit2009_declaration.shtml (дата обращения: 01.03.2020).
5. Модельный закон о продовольственной безопасности. Принят в г. Санкт-Петербурге 16.10.1999 Постановлением 14-10 на 14-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2000. № 23. С. 155–161.
6. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 // СЗ РФ. 27.01.2020. № 4. Ст. 345.

7. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2016. № 1 (часть II). Ст. 212.

8. О качестве и безопасности пищевых продуктов: Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2000. № 2. Ст. 150.

9. О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (вместе с «ТР ТС 021/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности пищевой продукции»): Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/docs/_layouts/Lanit.EEC.Desicions/Download.aspx?IsDlg=0&ID=2182&print=1 (дата обращения: 15.03.2020).

10. Серова Е., Храмова И. Структура и функции агропродовольственных рынков в России // Фонд Исследования Аграрного Развития. URL: http://fadr.msu.ru/iet/Food-chains.htm#_ftnref1 (дата обращения: 21.03.2020).

11. О защите прав потребителей: Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 140.

12. Буянский С. Г., Чупилина Т. С. Экономические преступления в сфере обеспечения продовольственной безопасности России // Проблемы Науки. 2016. № 11 (53). С. 83–85.

13. О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьей 238 Уголовного кодекса Российской Федерации: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.06.2019 № 18 // Российская Газета. № 142. 03.07.2019.

14. Пахомов С. В. Уголовно-правовая характеристика преступлений в сфере агропромышленного комплекса и их криминалистическая классификация // Вестник Восточно-сибирского института МВД России. № 1(88). 2019. С. 32–41.

References

1. The Criminal Code of the Russian Federation of June 13, 1996 No. 63-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 25. Art. 2954.

2. Kuemzhieva, E. G. To the Question About the Forensic notion of the Falsification of Integrated State Register of Legal Entities, Register of Owners of Stocks Or systems of Depository Stocktaking // Humanities, Social-Economic and Social Sciences. 2015. No. 6. Pp. 332–337.

3. The Universal Declaration on Hunger and Malnutrition // United Nations. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/hunger.shtml (access date: March 15, 2020).

4. Declaration of the World Summit on Food Security // United Nations. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summit2009_declaration.shtml (access date: March 1, 2020).

5. Food Security Model Act. Adopted in St. Petersburg on October 16, 1999 by Resolution 14-10 at the 14th plenary level of the Inter-Parliamentary Assembly of the Member States of the Commonwealth of Independent States // Newsletter. Inter-Parliamentary Assembly of the Member States of the Commonwealth of Independent States. 2000. No. 23. Pp. 155–161.

6. On Approval of the Doctrine of Food Security of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of January 21, 2020 No. 20 // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2020. No. 4. Art. 345.

7. On the National Security Strategy of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of December 31, 2015 No. 683 // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2016. No. 1 (Part II). Art. 212.

8. On the Quality and Safety of Food Products: Federal Law of January 2, 2000 No. 29-FZ // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2000. No. 2. Art. 150.

9. On the Application of the Technical Regulation of the Customs Union On Food Safety: Decision of the Customs Union of December 9, 2011 No. 880 // Eurasian Economic Commission. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/docs/_layouts/Lanit.EEC.Desicions/Download.aspx?IsDlg=0&ID=2182&print=1 (access date: March 15, 2020).

10. Serova, Ye., Khramova, I. The Structure and Functions of Agri-Food Markets of Russia / Ye Serova, I. Khramova // Foundation for Agrarian Development Research. URL: http://fadr.msu.ru/iet/Food-chains.htm#_ftnref1 (access date: March 15, 2020).

11. On Protection of Consumer Rights: Law of the Russian Federation of February 7, 1992 No. 2300-1 // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1996. No 3. Art. 140.

12. Buyanskiy, S. G., Chupilina, T. S. Economic Crimes in the Field of Ensuring Food Security in Russia // Problems of Science. 2016. No. 11 (53). Pp. 83–85.

13. The Criminal Code of the Russian Federation: Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation of June 25, 2019 No. 18 // Russian Newspaper. No. 142. July 3, 2019.

14. Pakhomov, S. V. Criminal Characteristic of Crimes in the Sphere of Agro-Industrial Complex and Their Criminalistic Classification // Vestnik: Eastern Siberia Institute of the Ministry of Interior of the Russian Federation. No. 1 (88). 2019. Pp. 32–41.