

УДК/UDC 342.417

Экономическая основа местного самоуправления и пути ее совершенствования

Ерашкова Александра Юрьевна

студентка экономического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: alya.erashkova@mail.ru

Чернов Юрий Иванович

научный руководитель, кандидат юридических наук

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: admfinkubsau@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена изучению экономической основы местного самоуправления, в частности ее особой составляющей — местного бюджета. В исследовании определяется роль экономического обеспечения местного самоуправления, ведь от его состояния зависит способность власти решать вопросы местного значения. Указывается, что для того чтобы в муниципальном округе эффективно решались вопросы местного значения, необходимо обеспечение сбалансированности бюджета, т. е. обеспечение того, чтобы сумма расходов соответствовала сумме доходов. Рассматриваются основные проблемы существующей бюджетной системы в России. Анализируются бюджет Краснодарского края, выявляются преимущества и некоторые недостатки системы. В заключение даются рекомендации для более успешного исполнения доходов и расходов и предлагаются основные пути совершенствования местных бюджетов, применимые на всей территории Российской Федерации.

Ключевые слова: экономическая основа, бюджетная система, местный бюджет, самоуправление, профицит, дефицит.

The economic basis of local self-government and ways to improve it

Erashkova Alexandra Yuryevna
student of the Faculty of Economics
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail:alya.erashkova@mail.ru

Chernov Yuriy Ivanovich (scientific advisor)
Candidate of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail:admfinkubsau@yandex.ru

Abstract

The article is devoted to the study of the economic basis of local self-government, in particular, its special component - the local budget. The study determines the role of economic support of local self-government, because the ability of the authorities to resolve issues of local importance depends on its state. It is indicated that in order for the municipal district to effectively resolve issues of local importance, it is necessary to ensure a balanced budget, that is, ensuring that the amount of expenses corresponds to the amount of income. The main problems of the existing budgetary system in Russia are considered. The budget of the Krasnodar Territory is analyzed, the advantages and some disadvantages of the system are revealed. In conclusion, recommendations are given for a more successful execution of income and expenses, and the main ways to improve local budgets, applicable throughout the territory of the Russian Federation, are proposed.

Key words: economic basis, budget system, local budget, self-government, surplus, deficit.

Существуют различные основы муниципального управления: правовые, социальные, организационные, финансово-экономические. Все они находятся в тесной связи между собой. Данные основы непосредственно связаны с компетенцией местного самоуправления (далее по тексту — МСУ) и ее реализацией.

Для того чтобы было обеспечено именно «самоуправление», каждому муниципальному образованию необходимо иметь собственные средства. Это является ключевым фактором для реализации полномочий. Именно экономическая основа является фундаментом муниципальной власти: от ее состояния зависит способность решать вопросы местного значения. Особым составным элементом экономической базы МСУ выступает местный бюджет.

К сожалению, в современных реалиях экономические основы в России не развиты должным образом и требуют совершенствования. Это отражается в недостаточно эффективном управлении муниципальной собственностью, от которого зависит благосостояние населения и социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации.

Для того чтобы в муниципальном округе эффективно решались вопросы местного значения, необходимо обеспечение сбалансированности бюджета, т. е. обеспечение того, чтобы сумма расходов соответствовала сумме доходов. От сбалансированности местных бюджетов зависит успешность развития государства и стабильность его бюджета в целом, поскольку бюджеты муниципальных образований являются фундаментом и первоначальным звеном.

Повышение экономической эффективности муниципальных образований особенно важно в условиях дефицита бюджета страны, т. к. из экономик каждого отдельно взятого субъекта складывается экономика всего государства. По данным Министерства Финансов России, общие доходы Российской Федерации за 2020 г. составили 18 719,1 млрд руб., в то время как расходы оказались равными 22 821,6 млрд руб., что на 4 102,5 млрд руб. выше доходной части. На 2021 г. бюджет России считается планово дефицитным [1].

Из вышесказанного можно сделать о том, что одной из первоочередных задач при реализации плана по улучшению уровня жизни населения является анализ существующих проблем бюджетной системы России и их постепенное устранение.

Рассмотрим структуру муниципальных доходов на примере Краснодарского края, который в 2021 г. вошел в топ-10 регионов Российской Федерации по профициту консолидированного бюджета (табл. 1).

Таблица:

Динамика исполнения и структуры бюджета Краснодарского края [2]

Показатель	2019 г.			2020 г.			2021 г.		
	План	Факт	% исп.	План	Факт	% исп.	План	Факт	% исп.
Доходы, млн руб.	328391	239896	73,1	361456	231650	64,1	389639	275265	70,6
Расходы, млн руб.	343191	190273	55,4	398023	225846	56,7	431022	243802	56,6
Дефицит/ профицит	-14 800	49 623	-	-36 567	5 804	-	-41 383	31 463	-

Таблица 1

В сумме по муниципальным районам и городским округам, входящим в состав Краснодарского края, прослеживается профицит бюджета. Однако следует заметить, что план расходов на протяжении исследуемого периода исполнялся только немногим больше, чем наполовину.

Доходы бюджетов муниципальных образований формируются за счет налоговых и неналоговых доходов так же, как и бюджеты других уровней. Если смотреть структурно, то наибольшую долю дохода в бюджет края приносит г. Краснодар (9,59%) и города-курорты: Сочи (3,95%), Новороссийск (2,16%), Анапа (1,28%), Геленджик (1,07%) [2]. Такая статистика обуславливается тем, что курортные города развиваются за счет туризма, поэтому на региональном уровне эту отрасль в них нужно обязательно поддерживать и стимулировать.

Положительная динамика бюджета Краснодарского края характеризуется рядом факторов, в т. ч. максимальной открытостью и прозрачностью, о чем свидетельствует рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных, составляемый Министерством финансов Российской Федерации [1]. Поддерживать высокую степень прозрачности помогает работающий портал «Открытый бюджет Краснодарского края», с помощью которого можно узнать все необходимые сведения о финансовом состоянии субъекта Российской Федерации

и всех муниципальных образований, которые входят в его состав. Предлагаем внедрить данный инструмент повышения эффективности управления общественными расходами во все регионы Российской Федерации.

Следует отметить, что в распоряжении краевой администрации находятся инструменты государственной финансовой поддержки, целевые программы, гранты на создание бизнеса молодым предпринимателям. Использование программно-целевого метода в Краснодарском крае находится на высоком уровне и характеризуется хорошими показателями: в 2021 г. доля ассигнований на реализацию 26 целевых программ составила 80% [3]. Приоритетные направления расходования средств направлены на программы социальной направленности.

Бюджет Краснодарского края отличается высокой стабильностью, потому что основная его часть приходится на налоговый и неналоговый доходы (90,8%) и лишь 9,3% — на безвозмездные поступления [2].

Как и во всех бюджетных системах, выявляются определенные недостатки:

1. Прогнозное значение среднесписочной численности работников предприятий и организаций на 2019–2024 гг. запланировано с ростом 0,4%, или + 1,6 тыс. рабочих мест. Однако это плохо взаимосвязано с темпами развития экономики (рост от 24,0% до 43,1%), что создает риски нетрудоустройства населения в условиях снижения деловой активности субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом планируемого ввода жилья в объеме 11 130,0 тыс. кв. м.
2. Анализ таких показателей, как «Фонд заработной платы» и «Прибыль прибыльных предприятий» показывает то, что они практически никак не обеспечены ни проектом бюджета, ни его исполнением. Действительность и надежность прогнозирования данных показателей отсутствует. Это нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации [4].

3. Нарушения порядка и методологии бухгалтерского учета, несвоевременное отражение фактов хозяйственной жизни приводят к расхождениям и несоответствиям показателей.
4. Нарушение требований по отражению в Учетной политике существенных вопросов бюджетного учета и особенностей его ведения, порядка заполнения и формирования Пояснительной записки оказывают существенное влияние на ее информативность.

На наш взгляд, для успешного развития местного бюджета и исполнения доходов и расходов в сумме плановых значений необходимо соблюдать ряд мер:

1. Доходные источники должны иметь устойчивую базу, чтобы обеспечивать самостоятельность МСУ. Это означает, что большая их часть должна приходиться на собираемые налоги, а не на безвозмездные перечисления.
2. Каждому муниципальному образованию следует делать упор на развитие их отличительных особенностей, учитывать региональную специфику. Это повысит экономическую эффективность и увеличит ВРП, вследствие чего увеличатся и налоговые поступления в местный и региональный бюджеты.
3. Соблюдать принцип достоверности бюджета, в т. ч. по реалистичности расчетов доходов и расходов. Должна быть обеспечена реалистичность плановых назначений на протяжении всего времени исполнения бюджета, поэтому в случае существенных макроэкономических изменений следует вносить корректировки в прогнозы социально-экономического развития в течение года.
4. Обеспечивать прозрачность и открытость бюджетной политики. Этому поспособствует создание единых информационных порталов открытого бюджета во всех муниципалитетах.

Таким образом, экономическая основа МСУ нуждается в совершенствовании. Местные бюджеты как основная ее часть должны слу-

жить мощным экономическим рычагом управления и опираться на прочную финансовую базу. Реализация предложенных рекомендаций позволит обеспечить самостоятельность местных и региональных бюджетов и будет способствовать экономическому развитию территории.

Список литературы

1. Краткая информация об исполнении федерального бюджета // Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. URL: https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/execute/?id_65=80041-yezhegodnaya_informatsiya_ob_ispolnenii_federalnogo_byudzheta_dannye_s_1_yanvarya_2006_g (дата обращения: 11.12.2021).
2. Рейтинги Краснодарского края по бюджетным параметрам // Открытый бюджет Краснодарского края. URL: <https://openbudget23region.ru/analitika/krasnodarskij-kraj-i-regiony-rossii/rejtingi-krasnodarskogo-kрая-po-byudzhetyim-parametram/rejting-sub-ektov-po-raskhodam> (дата обращения: 11.12.2021).
3. Министерство экономики Краснодарского края. Перечень государственных программ // Министерство экономики Краснодарского края. URL: <https://oldeconomy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/> (дата обращения: 11.12.2021).
4. Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар по внешней проверке отчета об исполнении местного бюджета // Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар. URL: <http://kspkrasnodar.ru/download/?file=953> (дата обращения: 11.12.2021).

References:

1. Brief information on the execution of the federal budget // Official website of the Ministry of Finance of the Russian Federation. URL: https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/execute/?id_65=80041-yezhegodnaya_informatsiya_ob_ispolnenii_federalnogo_byudzheta_dannye_s_1_yanvarya_2006_g (access date: December 12, 2021).
2. Ratings of the Krasnodar Territory by budgetary parameters // Open budget of the Krasnodar Territory. URL: <https://openbudget23region.ru/analitika/krasnodarskij-kraj-i-regiony-rossii/rejtingi-krasnodarskogo-kрая-po-byudzhetyim-parametram/rejting-sub-ektov-po-raskhodam> (access date: December 12, 2021).
3. Ministry of Economy of the Krasnodar Territory. List of state programs // Ministry of Economy of the Krasnodar Territory. URL: <https://oldeconomy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/> (access date: December 12, 2021).
4. Conclusion of the Control and Accounts Chamber of the municipal formation of the city of Krasnodar on external verification of the report on the execution of the

local budget // Control and Accounts Chamber of the municipal formation of the city of Krasnodar. URL: <http://kspkrasnodar.ru/download/?file=953> (access date: December 12, 2021).