

УДК/UDC 343.985

## Проблемы осуществления регионального финансового контроля на примере Краснодарского края

Адзинова Зарема Тимуровна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: adzinovazarema17@mai.ru

Смирнова Татьяна Николаевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: tanya.tsmirnova@yandex.ru

Чернов Юрий Иванович

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: admfinkubsau@yandex.ru

### Аннотация

В данной статье авторами изучается государственный финансовый контроль за использованием средств бюджета на региональном уровне. Отмечается, что контроль соблюдения законодательства в сфере расходования бюджетных средств имеет особое значение для государства, потому что законные и оправданные затраты денежных средств являются одними из базовых условий экономического и социально-политического развития общества. В рамках данного исследования изучается понятие регионального финансового контроля, рассматриваются полномочия органов власти, осуществляющих финансовый контроль на уровне субъекта Российской Федерации (на примере Краснодарского края). Целью данного исследования является выявление проблем, связанных с неэффективностью функционирования данного правового института, а также оценка возможности повышения результативности госу-

дарственного финансового контроля за исполнением бюджетов субъектов Российской Федерации.

**Ключевые слова:** финансовый контроль, бюджет, расходы, налоги, региональная экономика.

## Problems of the implementation of regional financial control on the example of the Krasnodar Territory

Adzinova Zarema Timurovna  
student of the Faculty of Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: adzinovazarema17@mai.ru

Smirnova Tatyana Nikolayevna  
student of the Faculty of Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: tanya.tsmirnova@yandex.ru

Chernov Yuri Ivanovich  
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: admfinkubsau@yandex.ru

### Abstract

In this article, the authors study the state financial control over the use of budget funds at the regional level. It is noted that monitoring compliance with legislation in the field of spending budget funds is of particular importance for the state, because legal and justified spending of funds is one of the basic conditions for the economic and socio-political development of society. Within the framework of this study, the concept of regional financial control is studied, the powers of the authorities exercising financial control at the level of the constituent entity of the Russian Federation (using the example of the Krasnodar Territory) are considered. The purpose of this study is to identify problems associated with the ineffectiveness of the functioning of this legal institution,

as well as to assess the possibility of increasing the effectiveness of state financial control over the execution of the budgets of the constituent entities of the Russian Federation.

**Key words:** financial control, budget, expenses, taxes, regional economy.

Одним из важнейших условий для стабильного социально-экономического развития российских регионов является региональный финансовый контроль. Это связано с тем, что эффективность бюджетной системы Российской Федерации прежде всего зависит от направления финансовой политики. Так, например, из-за нерезультативного финансового контроля возможно не только появление бюджетного дефицита, но и ухудшение финансовой экономики в целом. В случае с государственным управлением, на осуществление которого расходуются бюджетные средства, очевидна необходимость организации системы контроля за финансовыми расходами, в т. ч. и на региональном уровне.

Однако осуществление финансового контроля невозможно без точного понимания содержания понятия «финансовый контроль». Сложность определения данного понятия заключается в том, что финансовый контроль нельзя считать чисто юридической или экономической категорией, т. к. это комплексное экономико-правовое образование. Под финансовым контролем понимается комплексный институт финансового права, включающий в себя такие элементы, как государственный и муниципальный финансовый контроль, государственный аудит, налоговый контроль, валютный контроль, страховой и банковский надзор и другие виды контроля.

К одному из недостатков сферы регулирования финансового контроля, на наш взгляд, следует отнести тот факт, что в современном законодательстве на федеральном уровне также отсутствует легальное закрепление понятия «региональный финансовый контроль». Мы предлагаем использовать определение, которое сформулировал И. Б. Лагутин: региональный финансовый контроль — это деятельность системы органов внешнего финансового контроля на уровне субъектов Российской Фе-

дерации и муниципальных образований, уполномоченных законодательной (представительной) властью и от ее лица следить за соблюдением законодательства в процессе собирания, распределения, перераспределения и использования денежных средств государства и муниципальных образований, а также за эффективностью использования регионального имущества [1].

Исходя из вышесказанного, мы приходим к выводу, что под государственным экономическим и финансовым контролем понимается форма реализации на практике контрольной функции финансов, общественное назначение которой состоит в осуществлении контроля за рациональным распределением общественного продукта, формированием и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств и финансовых ресурсов.

Задачи финансового контроля заключаются в:

- 1) охране финансовых интересов всех субъектов экономической деятельности;
- 2) контроле за соблюдением субъектами финансово-экономических отношений норм действующего законодательства, проверке выполнения финансовых обязательств перед государством;
- 3) укреплении и поддержании стабильности всей финансовой системы страны и т. д. [2].

Главенствующее положение среди нормативно-правовых актов в сфере бюджетных отношений в общем и в сфере финансового контроля в частности занимает Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее по тексту — БК РФ). К иным нормативно-правовым актам относятся региональные акты исполнительной и законодательной власти, изданные с целью урегулирования вопросов, связанных с региональным финансовым контролем.

Согласно ст. 267.1 БК РФ органы финансового контроля реализовывают контрольную деятельность четырьмя методами финансового и экономического государственного контроля: проверка, обследование, ревизия, санкционирование операций [3]. На региональном уровне их за-

меняют органы финансового контроля, являющиеся органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В Краснодарском крае это Контрольно-счетная палата Краснодарского края — постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля, образуемый Законодательным Собранием Краснодарского края и подотчетный ему [4], а также департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края — орган исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченный осуществлять государственный финансовый контроль в порядке, установленном действующим законодательством [5].

К недостаткам такого регулирования можно отнести несовершенство регионального законодательства, поскольку многие полномочия повторяются у двух групп органов, но разграничиваются в нормативно-правовых актах, устанавливающих статус конкретного органа.

Итак, система финансово-экономического контроля Краснодарского края представлена органами исполнительной власти Краснодарского края. Данные органы, осуществляющие финансово-экономический контроль, имеют схожие полномочия и права в отношении проверяемых органов и учреждений, что создает дополнительную нагрузку на проверяемые объекты, связанную с формированием различных отчетов и подготовкой объяснений по фактам выявленных правонарушений в сфере бюджетных правоотношений. Это говорит о том, что в настоящее время работа органов государственного финансового контроля на региональном уровне характеризуется несогласованностью, отсутствием четкого взаимодействия между собой. Разумеется, такая ситуация отрицательно сказывается на экономическом развитии субъектов Российской Федерации и государства в целом.

Таким образом, на основании проведенного нами исследования мы приходим к следующим выводам:

1. Легальное закрепление научного понятия «региональный финансовый контроль» позволит уточнить содержание финансового контроля как категории финансового права.

2. Следует принять региональный нормативно-правовой акт на уровне субъекта Российской Федерации (например, Краснодарского края) о финансово-экономическом контроле, который бы координировал действия контрольных органов при осуществлении ими контрольной деятельности.

### Список литературы

1. Лагутин И. Б. К вопросу о понятии регионального финансового права // Журнал российского права. 2017. № 3. С.101–109.
2. Зайцев А. И. Вопросы совершенствования организации государственного финансового контроля на региональном уровне // Вектор экономики. 2020. № 6 (48). С. 32.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31 Ст. 3823.
4. О Контрольно-счетной палате Краснодарского края: Закон Краснодарского края от 04.10.2011 № 2321-КЗ // Кубанские новости. 06.10.2011 № 171.
5. О системе исполнительных органов государственной власти Краснодарского края и структуре высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края — администрации Краснодарского края: Закон Краснодарского края от 21.10.2015 № 3255-КЗ // Кубанские новости. 29.10.2015 № 168.

### References:

1. Lagutin I. B. On the question of the concept of regional financial law // Journal of Russian law. 2017. No. 3. Pp.101–109.
2. Zaitsev A. I. Issues of improving the organization of state financial control at the regional level // Vector of Economics. 2020. No. 6 (48). P. 32.
3. The Budget Code of the Russian Federation of July 31, 1998 No. 145-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1998. No. 31 Art. 3823.
4. On the Control and Accounts Chamber of the Krasnodar Territory: the Law of the Krasnodar Territory dated 04.10.2011 No. 2321-KZ // Kubanskies Novosti. 06.10.2011 No. 171.
5. On the system of executive bodies of state power in the Krasnodar Territory and the structure of the supreme executive body of state power in the Krasnodar Territory — the administration of the Krasnodar Territory: the Law of the Krasnodar Territory dated 21.10.2015 No. 3255-KZ // Kubanskies Novosti. 29.10.2015. No. 168.