

УДК/UDC 342

Особенности бюджетно-правового регулирования деятельности бюджетных и автономных учреждений в условиях пандемии

Василькович София Вячеславовна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail:Vasilkovich.Sofiya@bk.ru

Нагучева Алина Зауровна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail:Alinusha.17@icloud.com

Аннотация

В статье рассматриваются меры, которые государство предприняло для поддержки деятельности бюджетных и автономных учреждений в условиях тяжелой эпидемиологической обстановки, вызванной распространением COVID-19. Исследуются особенности регулирования финансирования деятельности бюджетных и автономных учреждений нормами бюджетного права в условиях распространения коронавирусной инфекции. Анализируются изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации, а также некоторые другие федеральные законы и подзаконные акты, затрагивающие предмет исследования. Дается оценка возникшим особенностям исполнения бюджета, а также новым правилам предоставления грантов и субсидий для бюджетных и автономных учреждений, учредителями которых являются публично-правовые образования. Делается вывод о поощрительном характере мер, предпринятых для оптимизации деятельности рассматриваемых юридических лиц в условиях эпидемиологических ограничений.

Ключевые слова: Бюджетный кодекс Российской Федерации, бюджетные и автономные учреждения, субсидия, особенности исполнения бюджетов.

Features of budgetary and legal regulation of the activities of budgetary and autonomous institutions in the context of a pandemic

Vasilkovich Sofiya Vyacheslavovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail:Vasilkovich.Sofiya@bk.ru

Nagucheva Alina Zaurovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail:Alinusha.17@icloud.com

Abstract

The article discusses the measures that the state has taken to support the activities of budgetary and autonomous institutions in a difficult epidemiological situation caused by the spread of COVID-19. The features of regulating the financing of the activities of budgetary and autonomous institutions by the norms of budgetary law in the context of the spread of coronavirus infection are studied. The changes made to the Budget Code of the Russian Federation, as well as some other federal laws and by-laws affecting the subject of research are analyzed. An assessment is given of the peculiarities of budget execution that have arisen, as well as the new rules for granting grants and subsidies for budgetary and autonomous institutions, the founders of which are public legal entities. The conclusion is made about the incentive nature of the measures taken to optimize the activities of the legal entities under consideration in the context of epidemiological restrictions.

Key words: Budget Code of the Russian Federation, budgetary and autonomous institutions, subsidy, peculiarities of budget execution.

Тяжелая эпидемиологическая обстановка, связанная с распространением вируса COVID-19, вызвала необходимость в скорейшем изменении системы законодательства для адаптации государственных механиз-

мов под новые реалии. Подобные процессы не могли не затронуть бюджетную сферу, ведь эпидемия многократно увеличила нагрузку на бюджеты федерального, регионального и местного уровня. Особое внимание следует уделить тем изменениям, которые затронули бюджетное обеспечение государственных и муниципальных учреждений. Т. к. данная группа субъектов финансовой деятельности государства является самой многочисленной и одновременно выполняющей значительный объем деятельности по обеспечению функциональности Российской Федерации, анализ изменений законодательства в рамках их бюджетного регулирования представляется важным [1].

Государственные и муниципальные учреждения как юридические лица являются коммерческими организациями и поэтому способны осуществлять деятельность, приносящую прибыль. Но введение ограничений, связанных с необходимостью остановить распространение COVID-19, лишило данные унитарные предприятия возможности осуществления многих видов коммерческой деятельности, из-за чего возникла потребность в их поддержке со стороны государства. Понимая это, законодатель осуществил некоторые реформы в области бюджетного законодательства. Так, например, в соответствии с ч. 9 ст. 2.1 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» [2] и ч. 11 ст. 9 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» [3] появилась возможность в течение 2020–2021 гг. предоставить из региональных и местных бюджетов целевой субсидии любому бюджетному и автономному учреждению. Ранее подобная возможность была предусмотрена лишь в отношении тех бюджетных учреждений, учредителями которых и являлись публично-правовые образования, предоставляющие субсидию. Цели, для которых

могут предоставляться субсидии, различны. Так, дополнительное финансирование может быть выделено для оплаты услуг по дезинфекции помещения бюджетной организации или для проверки состояния здоровья работников.

Еще одна значимая особенность бюджетно-правового регулирования в 2020–2021 гг. — отмена некоторых ограничений, которые обычно накладываются Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее по тексту — БК РФ) [4] на предоставление субсидий некоммерческим организациям, в т. ч. средств, получаемых бюджетными и автономными учреждениями в виде субсидий на иные цели (ст. 78.1 БК РФ). Как правило, данные выплаты предоставляются только в том случае, если они предусмотрены законом или бюджетом. Для их получения также требуется решение высшего должностного лица или высшего исполнительного органа государственной власти. В некоторых случаях необходимо выбрать потенциальных получателей средств, например при присуждении гранта. Т. к. грант является целевой выплатой, его предоставление было возможно только в рамках конкретного предоставления средств. Но благодаря применению бюджетной подписи с 2020 г. предоставление субсидий и грантов стало возможным в обход многих рамочных ограничений. Это касается целевых средств, выделенных в качестве бюджетных ассигнований на финансовую поддержку некоторых видов деятельности по улучшению экономической ситуации и предотвращению распространения вируса COVID-19. В 2021 г. подобные меры продолжали действовать, но круг возможных целей предоставления субсидий и грантов был уравнен с федеральным.

Кроме того, были предприняты некоторые шаги в отношении учреждений культуры, работа которых стала особенно трудно осуществима в условиях пандемии. Показателем сложности возникшей ситуации является тот факт, что почти все другие сферы, в которых действуют бюджетные учреждения, не получили отдельного подзаконного акта, регулирующего их деятельность в рамках коронавирусных ограничений. Учреждения культуры такой акт получили, им стало Постановление Прави-

тельства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 437 «О мерах поддержки федеральных государственных учреждений культуры в связи с осуществлением мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19» [5]. На федеральном уровне учредители этих юридических лиц смогли в 2020 г. скорректировать допустимые (возможные) отклонения от установленных значений показателей качества и (или) объема применительно к отдельной государственной услуге (работе) или общее допустимое отклонение — в отношении государственного задания или его части, если прием посетителей в такие учреждения приостановлен в течение года.

Анализ изменений норм бюджетного права показал, что в отношении положений о финансировании бюджетных и автономных учреждений преобладающим является способ приостановление действия отдельных положений БК РФ и введение норм, влияющих на специфику финансирования деятельности этих юридических лиц и выполняемых ими задач. В целом государство избрало в отношении рассматриваемых учреждений подход по снижению ограничений в данной сфере и большей лояльности со стороны учредителя — публично-правового образования. В обоих случаях нормы носят временный характер, что очевидно вытекает из причины введения этих положений. Некоторые шаги предпринимались лишь в отношении федеральных учреждений, а остальные публично-правовые образования должны были проявить собственную инициативу (пример с поддержкой учреждений культуры), что обусловлено как принципом самостоятельности каждого бюджета, так и реализацией прав учредителя юридического лица [6].

Список литературы:

1. Писарева Е. Г. Правовые основы финансирования расходов государственных учреждений в системе публичных расходов // *Налоги*. 2016. № 2. С. 26–28.

2. О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году: Федеральный закон от 12.11.2019 № 367-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_337347/ (дата обращения: 14.01.2022).

3. О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году: Федеральный закон от 15.10.2020 № 327-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_365125/ (дата обращения: 14.01.2022).

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 14.01.2022).

5. О мерах поддержки федеральных государственных учреждений культуры в связи с осуществлением мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19: Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 437 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 15 (часть IV). Ст. 2291.

6. Яговкина В. Т. Особенности бюджетно-правового регулирования деятельности бюджетных и автономных учреждений в условиях пандемии // Финансовое право. 2021. № 7. С. 30–34.

References:

1. Pisareva E. G. Legal basis for financing the expenditures of state institutions in the system of public expenditures // Taxes. 2016. No. 2. Pp. 26–28.

2. On the suspension of certain provisions of the Budget Code of the Russian Federation and the establishment of specifics for the execution of the budgets of the budget system of the Russian Federation in 2020: Federal Law No. 367-FZ dated November 12, 2019 // Consultant Plus. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_337347/ (access date: January 14, 2022).

3. On Amendments to the Budget Code of the Russian Federation and Certain Legislative Acts of the Russian Federation and Establishing Features of Execution of the Budgets of the Budgetary System of the Russian Federation in 2021: Federal Law No. 327-F of October 15, 2020 // Consultant Plus. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_365125/ (access date: January 14, 2022).

4. The Budget Code of the Russian Federation dated July 31, 1998 No. 145-FZ // Consultant Plus. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (access date: January 14, 2022).

5. On measures to support federal state cultural institutions in connection with the implementation of measures to combat the spread of a new coronavirus infection COVID-19: Decree of the Government of the Russian Federation dated April 3, 2020 No. 437 // Collection of legislation of the Russian Federation. 2020. No. 15 (part IV). Art. 2291.

6. Yagovkina V. T. Features of budgetary and legal regulation of the activities of budgetary and autonomous institutions in a pandemic // Financial Law. 2021. No. 7. Pp. 30–34.