

УДК/UDC 349.6

К вопросу о роли общественного экологического контроля в реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии

Коновалов Александр Андреевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail:bronia1337@mail.ru

Шаговик Илья Юрьевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail:ilya.shagovik@mail.ru

Аннотация

В данной статье рассматривается роль общественного экологического контроля в обеспечении эффективной защиты конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии. Анализируется взаимосвязь конституционного права на благоприятную окружающую среду с другими основными правами человека и гражданина. Рассматривается процесс деятельности общественного экологического контроля, его влияние на развитие и укрепление гражданского общества в современных российских реалиях. Исследуются различные федеральные законы, регулирующие процесс участия граждан и общественных объединений в ходе осуществления общественного экологического контроля. Изучаются существующие проблемы в законодательстве, регулирующем процесс осуществления общественного экологического контроля. В завершении статьи авторами предлагаются меры, способствующие улучшению эффективности проводимого общественного экологического контроля, основанные на доработке уже существующего федерального законодательства.

Ключевые слова: общественный экологический контроль, гражданское общество, субъект, система и процесс общественного экологического контроля, специализированное законодательство, граждане, конституционное право на благоприятную окружающую среду.

On the role of public environmental control in the realization of the constitutional rights of citizens to a favorable environment and reliable information about its condition

Konovalov Aleksandr Andreyevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail:bronia1337@mail.ru

Shagovik Ilya Yuryevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail:ilya.shagovik@mail.ru

Abstract

This article discusses the role of public environmental control in ensuring the effective protection of the constitutional right of citizens to a favorable environment and reliable information about its condition. The relationship of the constitutional right to a favorable environment with other basic human and civil rights is analyzed. The process of activity of public environmental control, its influence on the development and strengthening of civil society in modern Russian realities is considered. Various federal laws regulating the process of participation of citizens and public associations in the course of public environmental control are being investigated. Existing problems in the legislation regulating the process of public environmental control are being studied. At the end of the article, the authors propose measures to improve the efficiency of ongoing public environmental control, based on the refinement of existing federal legislation.

Key words: public environmental control, civil society, subject, system and process of public environmental control, specialized legislation, citizens, constitutional right to a favorable environment.

Ключевыми элементами конституционно-правового статуса человека выступают как сами права и обязанности, установленные Конституцией Российской Федерации, так и гарантии защиты прав и их эффективной реализации. К числу основных, неотчуждаемых и принадлежащих каждому от рождения, относится и право каждого на благоприятную окружающую среду, закрепленное в ст. 42 Конституции Российской Федерации [1].

Рассматривая место и роль данного конституционного права во всей системе базовых прав гражданина, можно обнаружить прямую взаимосвязь права на благоприятную окружающую среду с правом на жизнь, на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Необходимо отметить, что ведущая роль в защите прав граждан, в т. ч. и защите права на благоприятную окружающую среду, может и должна принадлежать не только уполномоченным на данную деятельность правоохранительным органам, но также и самим гражданам, их объединениям. Вышеназванная идея находит свое отражение в положениях абз. 2 ст. 3, ч. 1 ст. 30 и ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее по тексту – Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ). Учитывая современные тенденции развития гражданского общества, становления России как правового государства, закономерным является запрос на увеличение роли граждан и общественных объединений в области защиты конституционного права на благоприятную окружающую среду. Законодательно регулирование общественного экологического контроля закреплено в ст. 68 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ [2].

Данная статья закрепляет только цели общественного экологического контроля, перечень субъектов общественного экологического контроля, а также детально регламентирует деятельность общественных ин-

спекторов по охране окружающей среды. При этом вне регулирования данного закона остался широкий перечень вопросов. Так, перечень субъектов, имеющих право на осуществление общественного экологического контроля, неполон, для ознакомления с полным кругом субъектов, осуществляющих общественный контроль, необходимо обращаться к ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [3].

На наш взгляд, более логичным и рациональным представляется полное перенесение перечня субъектов из одного закона в другой. Исходя из положений ч. 3 ст. 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды», результаты общественного экологического контроля, представленные государственным органам и органам местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством.

Однако в вышеназванном федеральном законе данный порядок не закреплен, специальные ведомственные акты, регламентирующие порядок реагирования органов публичной власти на результаты общественного экологического контроля, также отсутствуют. Проблема частично разрешается законами субъектов Российской Федерации, в частности Закон Красноярского края от 20 сентября 2013 г. №5-1597 «Об экологической безопасности и охране окружающей среды в Красноярском крае» в ст. 11 более полно раскрывает процесс ответа на результаты общественного экологического контроля, но на федеральном уровне подобных правовых норм не существует [4]. На наш взгляд, для большей эффективности осуществления общественного экологического контроля законодателю необходимо разработать и детально регламентировать процесс реакции органов государственной власти и органов местного самоуправления на результаты общественного экологического контроля. Более проработан институт общественных инспекторов по охране окружающей среды, но и он, к сожалению, не лишен недостатков. К гражданам, изъявившим желание стать общественными инспекторами по охране окружающей среды, не предъявляется требований о наличии специального образования

(природоохранного, юридического, экологического), что существенным образом влияет на качество их работы [4]. Для того чтобы данная деятельность развивалась эффективно, необходимо совершенствование правового регулирования земельного контроля и надзора.

Таким образом, по нашему мнению, существуют следующие проблемные аспекты правового регулирования общественного экологического контроля, решение которых значительно улучшит реализацию права граждан и общественных объединений на защиту своего конституционного права на благоприятную окружающую среду: отсутствие детального перечня субъектов осуществления общественного экологического контроля; неурегулированность порядка реакции органов публичной власти на результаты общественного экологического контроля; конкретизация и расширение необходимых требований к кандидату в инспекторы и наличие опыта в сфере природопользования, поскольку Россия встретила XX в. с критическим состоянием окружающей среды [6, с. 154].

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 01.07.2020. № 31. Ст. 4398.
2. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 14.01.2002. № 2. Ст. 133
3. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 28.06.2014. № 1. Ст. 4213.
4. Об экологической безопасности и охране окружающей среды в Красноярском крае: Закон Красноярского края от 20.09.2013 № 5-1597 // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. № 40(615). 2013.
5. Мустафина С. А., Раздобурдин В. В., Малиев Р. Т. Государственный земельный надзор и муниципальный земельный контроль // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. 2018. № 2 (26). С. 103–106.
6. Мустафина С. А., Панова Е., Романченко Н. Проблемы создания экологического кодекса // В сборнике: Концепции устойчивого развития науки в современных

условиях // сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции: в 6 частях. 2017. С. 152–156.

References:

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993) (subject to amendments introduced by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation No. 6-FKZ of December 30, 2008, No. 7-FKZ of December 30, 2008, No. 2-FKZ of February 5, 2014, dated July 1, 2020 No. 11-FKZ) // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 01.07.2020. No. 31. Art. 4398.

2. On environmental protection: Federal Law of 10.01.2002 No. 7-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 01/14/2002. No. 2. Art. 133

3. On the basics of public control in the Russian Federation: Federal Law of July 21, 2014 No. 212-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 28.06.2014. No. 1. Art. 4213.

4. On environmental safety and environmental protection in the Krasnoyarsk Territory: Law of the Krasnoyarsk Territory dated September 20, 2013 No. 5-1597 // Bulletin of the highest state authorities of the Krasnoyarsk Territory. No. 40(615). 2013.

5. Mustafina S. A., Razdoburdin V. V., Maliev R. T. State land supervision and municipal land control // Bulletin of the North Caucasian Humanitarian Institute. 2018. No. 2 (26). Pp. 103–106.

6. Mustafina S. A., Panova E., Romanchenko N. Problems of creating an environmental code // In the collection: Concepts of sustainable development of science in modern conditions // collection of articles on the results of the International scientific and practical conference: in 6 parts. 2017. Pp. 152–156.