

УДК/UDC 342.9

К вопросу об административной ответственности незаконных мигрантов

Лучилина Ангелина Романовна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail:aluchilina@mail.ru

Юшко Александр Викторович

кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры административного
и финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail:jushko@inbox.ru

Аннотация

Явление незаконной миграции в настоящее время содержит множество проблемных аспектов, которые оказывают негативное воздействие на все сферы общественной жизни и деятельности государства и являются объектом научной дискуссии. В статье раскрываются основные вопросы, связанные с установлением административной ответственности в случае совершения правонарушений в области незаконной миграции. Также подробно анализируются признаки и особенности порядка установления представленной юридической ответственности. Особое внимание уделяется миграционному контролю и изучению современного законодательства в данной сфере. В качестве решения выявленных в работе проблем было предложено внести изменения в действующее законодательство, расширив объект охраны общественных отношений, который закреплен в гл. 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ключевые слова: административная ответственность, правонарушение, незаконная миграция, наказание, иностранный гражданин, лицо без гражданства.

On the issue of administrative liability of illegal migrants

Luchilina Angelina Romanovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail:aluchilina@mail.ru

Yushko Aleksandr Viktorovich
Candidate of Law, Senior Lecturer of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail:jushko@inbox.ru

Abstract

The phenomenon of illegal migration currently contains many problematic aspects that have a negative impact on all spheres of public life and activities of the state and are the subject of scientific discussion. The article reveals the main issues related to the establishment of administrative responsibility in case of offenses in the field of illegal migration. Also, the signs and features of the procedure for establishing the presented legal liability are subjected to a detailed analysis. Particular attention is paid to migration control and the study of modern legislation in this area. As a solution to the problems identified in the work, it was proposed to amend the current legislation by expanding the object of protection of public relations, which is enshrined in Ch. 18 of the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses.

Key words: administrative liability, offence, illegal migration, punishment, foreign citizen, stateless person.

В настоящее время все более актуальной становится проблема незаконной миграции, которая влечет за собой большое количество различных негативных аспектов. Так, согласно содержания Концепции общественной безопасности в Российской Федерации незаконная миграция способствует возникновению различного рода угроз для общественной

безопасности [1]. В данном документе акцентируется внимание на следующих обстоятельствах:

- 1) способствование значительному ухудшению социальной обстановки, а также общественной напряженности;
- 2) возникновение экстремистских движений, а также пропаганды религиозных учений, запрещенных на территории Российской Федерации;
- 3) возникновение и обострение национализма, который присутствует в отдельных регионах нашего государства.

Таким образом, можно резюмировать тот факт, что незаконная миграция представляет собой социально негативное явление, которое на сегодняшний день представляет собой главную стратегическую угрозу национальной безопасности и экономической сфере России.

Стоит учитывать, что негативные последствия, вызванные незаконным миграционным потоком в Российскую Федерацию, необходимо своевременно устранять. В свою очередь, предупреждение и дальнейшее пресечение подобных правонарушений требует принятия комплексных мер воздействия, которые должны обладать императивным характером. Отечественный законодатель учитывает рост случаев проникновения на территорию России незаконных мигрантов, поэтому в 2013 г. был принят ряд особых мер, направленных на ужесточение юридической ответственности за нарушение правовых положений в области миграционного законодательства. Определенные нововведения были включены и в содержание Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее по тексту — КоАП РФ), вследствие чего было образовано несколько новых составов представленного правонарушения [2].

При изучении поставленного вопроса необходимо сказать о том, что Российская Федерация носит статус страны-реципиента. Данное обстоятельство отчасти объясняет относительную жесткость отечественного законодательства в области установления юридической ответственности в отношении иностранных лиц, а также лиц, не имеющих гражданства.

В процессе непосредственного пресечения и дальнейшего предупреждения совершения подобных правонарушений законодателем и правоприменителем используется относительно большое количество правовых инструментов. Тем не менее в качестве наиболее эффективного из них выступает установление административной ответственности. Это обусловлено тем фактом, что правовая природа и сущность миграционных отношений предусматривает применение именно административно-правовых методов воздействия на правонарушителей, иными словами, установление административной ответственности. Именно поэтому законодатель выделил отдельную гл. 18 КоАП РФ, положения которой направлены на правовое регулирование административных правонарушений в сфере защиты как государственной границы, так и режима пребывания иностранных лиц на территории России.

Вместе с этим хотелось бы обратить внимание на существование миграционного контроля, реализацией которого занимаются специализированные органы власти. В качестве основных направлений миграционного контроля выступают следующие:

1. Осуществление контроля за пребыванием иностранных лиц на территории нашего государства, а также их дальнейшего проживания в нашей стране.
2. Проведение специальных мер, направленных на пресечение и предупреждение миграции в целом.
3. Осуществление контроля, а также надзора за деятельностью тех лиц, которые предоставляют иностранным гражданам и лицам без гражданства ту или иную работу. Т. е. производится контроль также и за работодателями, которые предоставляют указанным выше лицам рабочие места [3, с. 183].

По мнению А. Н. Жеребцова, нарушение отечественного законодательства в области незаконной миграции влечет для представленных выше лиц определенные негативные последствия, которые могут выражаться в установлении административной ответственности [4, с. 475].

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина входит в состав санкций, предусмотренных КоАП РФ (ст. 3.10. «Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства»). Субъектами административной ответственности, к которым может применяться указанная санкция, являются лица, не имеющие гражданства Российской Федерации.

Выдворение является специальным видом санкций, применение которого связано с противоправным поведением граждан иностранного государства или лиц без гражданства [5, с. 173].

В настоящее время в действующей редакции КоАП РФ предусматривается множество статей, в которых законодатель предусмотрел отдельные составы правонарушений в области незаконной миграции. В данном случае речь идет о ст. 18.8–18.20 КоАП РФ. При этом в некоторых из них содержится по несколько составов правонарушения. Многие правоведы обращают свое внимание на то обстоятельство, что законодатель весьма подробно предусмотрел возможные случаи совершения иностранными лицами административных правонарушений [4, с. 475].

За совершение правонарушений в данной сфере в КоАП РФ предусматривается наложение определенных санкций. К наиболее распространенному наказанию относится наложение штрафа или же выдворение иностранного гражданина за пределы Российской Федерации. Также в некоторых случаях может применяться наказание, суть которого заключается в административном приостановлении деятельности. Как правило, данная санкция применяется в области трудовых правоотношений, в которых участвуют иностранные граждане или же лица без гражданства.

Следует заострить внимание на штрафе, т. к. именно эта санкция в большей степени применяется в отношении лиц, виновных в совершении правонарушений в области незаконной миграции. По общему правилу максимальный штраф, предусмотренный за совершение правонарушений в данной сфере, равняется 5 000 рублей для физических лиц. При

этом для Москвы, Санкт-Петербурга, а также Московской и Ленинградской областей данный штраф составляет 7 000 рублей. Если подобное правонарушение будет совершено повторно, то штраф останется таким же. Штраф для должностного лица несколько больше и составляет уже 50 000 рублей. Максимальный штраф распространяется на юридических лиц и равен 800 000 рублей.

Ранее уже упоминалось о возможности применения такой санкции, как административное выдворение за пределы Российской Федерации, однако подобную санкцию необходимо рассматривать как альтернативу основному наказанию. Данная санкция применяется исключительно к иностранным гражданам и лицам без гражданства и на практике реализуется достаточно редко. Что касается административного приостановления деятельности, то данное наказание осуществляется лишь в отношении юридических лиц и может составлять до 90 суток. При этом административное приостановление деятельности может выступать не только как альтернатива штрафу, но и как дополнительная санкция.

Таким образом, современная редакция КоАП РФ имеет множество составов административных правонарушений в области незаконной миграции. Отечественное законодательство отличается относительной жесткостью в области установления юридической ответственности в отношении иностранных граждан, а также лиц, не имеющих гражданства. Тем не менее ряд правоведов отмечают тот факт, что современное административное законодательство нуждается в небольшой корректировке [6]. Так, в действующей редакции КоАП РФ содержится отдельная гл. 18, предусматривающая установление административной ответственности. При этом часть составов административных правонарушений выходит за рамки объекта данной главы. По нашему мнению, наиболее целесообразным и корректным решением поставленной проблемы будет расширение объекта охраны общественных отношений, который относится к гл. 18 КоАП РФ. Следовательно, необходимо объединить все составы административных правонарушений в данной области в одну главу и переименовать ее в «Административные правонарушения в области

защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения соблюдения миграционных правил Российской Федерации».

Список литературы:

1. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: Концепция Президента Российской Федерации от 14.11.2013 № Пр-2685 // Официальный сайт Президент России. URL: <http://kremlin.ru/acts/news/19653> (дата обращения: 18.10.2021).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (часть I). Ст. 1.

3. Павлов Н. В., Жеребцов А. Н., Юшко А. В. Правовые фикции в механизме административно-правового регулирования управленческих отношений // М.: Издательство Юрайт, 2021. 183 с.

4. Жеребцов А. Н., Малышев Е. А. Миграционное право России: учебник для вузов / Под общей редакцией А. Н. Жеребцова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2020. 475 с.

5. Павлов Н. В., Кармаева Т. Н., Якименко К. С. Актуальные проблемы административного выдворения как вида административного наказания // Евразийский юридический журнал. 2020. № 7(146). С. 173–174.

6. Андриченко Л. В., Плюгина И. В. Совершенствование регистрационного учета в Российской Федерации // Конституционно-правовая стратегия и обеспечение устойчивого развития. Мировой и отечественный опыт. М., 2012. С. 187–201.

References:

1. The concept of public security in the Russian Federation: The concept of the President of the Russian Federation dated 11/14/2013 No. Pr-2685 // Official website of the President of Russia. URL: <http://kremlin.ru/acts/news/19653> (access date: October 18, 2021).

2. Code of the Russian Federation on Administrative Offenses of December 30, 2001 No. 195-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 01/07/2002. No. 1 (Part I). Art. 1.

3. Pavlov N. V., Zherebtsov A. N., Yushko A. V. Legal fictions in the mechanism of administrative and legal regulation of managerial relations // М.: Yurayt Publishing House, 2021. 183 p.

4. Zherebtsov A. N., Malyshev E. A. Migration law of Russia: a textbook for universities / Under the general editorship of A. N. Zherebtsov. 2nd ed., revised. and additional M.: Yurait Publishing House, 2020. 475 p.

5. Pavlov N. V., Karmaeva T. N., Yakimenko K. S. Actual problems of administrative expulsion as a type of administrative punishment // Eurasian legal journal. 2020. No. 7(146). Pp. 173–174.

6. Andrichenko L. V., Plugina I. V. Improving Registration Accounting in the Russian Federation // Constitutional and Legal Strategy and Ensuring Sustainable Development. World and domestic experience. M., 2012. Pp. 187–201.