

УДК/UDC 347.73

Проблема финансового контроля в Российской Федерации

Шубина Полина Евгеньевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail:pshubina1901@gmail.com

Аннотация

Любой вид управления без осуществления контроля социально-экономических процессов и деятельности людей становится неэффективным. Финансовый контроль является универсальным, охватывает все сферы деятельности и играет важную роль в системе хозяйствования Российской Федерации, потому что правильно функционирующая система финансового контроля является неотъемлемой частью социального развития. Эффективность финансового контроля зависит в первую очередь от соблюдения субъектами данной деятельности правовых норм, которые установлены законодательством. В данной статье обозначены проблемы организации финансового контроля в Российской Федерации. Приводится определение понятия государственного финансового контроля. Особое внимание уделено отсутствию отдельного федерального закона, посвященного осуществлению финансового контроля. Предложены пути совершенствования системы финансового контроля.

Ключевые слова: финансовый контроль, финансы, бюджет, контрольные органы, бюджетное законодательство.

The problem of financial control in the Russian Federation

Shubina Polina Evgenievna

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail:pshubina1901@gmail.com

Abstract

Any type of management without control over socio-economic processes and people's activities becomes ineffective. Financial control is universal, covers all areas of activity and plays an important role in the economic system of the Russian Federation, because a properly functioning system of financial control is an integral part of social development. The effectiveness of financial control depends primarily on the observance by the subjects of this activity of the legal norms that are established by law. This article outlines the problems of organizing financial control in the Russian Federation. The definition of the concept of state financial control is given. Particular attention is paid to the absence of a separate federal law on the implementation of financial control. The ways of improving the system of financial control are proposed.

Key words: financial control, finance, budget, control bodies, budget legislation.

Финансовый контроль представляет собой инструмент государства для регулирования бюджетных правоотношений между субъектами. Государство благодаря реализуемым процедурам финансового контроля создает благоприятные условия для функционирования бюджетной системы.

В науке финансового права существует несколько подходов к определению понятия «государственный финансовый контроль». Так, по мнению Е. Ю. Грачевой, финансовый контроль — это регламентированная нормами права деятельность уполномоченных государственных, муниципальных, общественных органов и организаций, иных субъектов по проверке своевременности и точности финансового планирования, обоснованности и полноты поступления доходов в соответствующие фонды денежных средств, правильности и эффективности их использования в целях достижения стоящих перед обществом задач [1]. Тем не менее законодатель на текущий момент нормативно не закрепил соответствующее понятие, что создает большой простор для различных толкований в профессиональной среде. Для полноценного регулирования бюджетных правоотношений необходима государственная деятельность с грамотно выстроенной нормативно-правовой базой. Несмотря на то, что законо-

датель каждый год совершенствует бюджетное законодательство путем несения поправок для осуществления успешной политики в сфере государственных финансов, возникают сложности в реализации, распределении и использовании функций финансового контроля.

Воздействие финансов на экономику тесно связано с деятельностью государства, являющегося субъектом управления, обеспечивающим организацию и функционирование всех элементов социально-экономической системы [2]. Исходя из этого, современной финансовой системе России необходим самостоятельный нормативно-правовой акт, регламентирующий институт финансового контроля и реализующий в должной мере возложенные на него цели и задачи, а также обеспечивающий надлежащее функционирование финансовых сфер. Именно благодаря слаженной работе всех составляющих государственного финансового контроля государство приобретает способ управления, с помощью которого может как предупреждать и пресекать возможные правонарушения в финансовой сфере, так и осуществлять корректирующую функцию между субъектами правоотношений для устранения негативных явлений.

Так, перед государством появляется целый инструментарий по управлению денежными средствами в целях их аккумулирования, распределения и использования соответствующими субъектами. Благодаря финансовому контролю государство приобретает возможность перераспределять средства из федерального бюджета в бюджет субъекта федерации в размере фактической потребности, что снижает финансовую нагрузку на денежные фонды субъектов Российской Федерации. На разных уровнях власти существуют различные нормативно-правовые акты, касающиеся сферы финансового контроля. Тем самым, становится очевидно, что при обособлении государственного финансового контроля в отдельный правовой институт необходима систематизация законодательства в данной сфере.

Наиболее актуальной проблемой осуществления финансового контроля, по нашему мнению, является отсутствие единого специализиро-

ванного нормативно-правового акта, посвященного именно данному контролю [3].

Поэтому ключевым направлением совершенствования государственного финансового контроля как важнейшей составляющей финансового контроля в Российской Федерации является принятие единой концепции государственного финансового контроля в Российской Федерации, которая должна установить единые методологические и правовые основы осуществления государственного финансового контроля в Российской Федерации, определить систему органов, осуществляющих контроль, а также механизм их взаимодействия [4].

На наш взгляд, в целях снижения административной нагрузки и устранения структурной путаницы необходимо создание отдельных контрольно-надзорных органов, которым будут переданы соответствующие полномочия Счетной палаты Российской Федерации, Федерального Казначейства, органов субъектов Российской Федерации и местной власти. Данная мера позволит также разрешить проблемы во взаимодействии внешнего и внутреннего финансового контроля. Следует подчеркнуть важность критериев оценки эффективности контроля при принятии отдельного федерального закона о государственном финансовом контроле. В первую очередь, деятельность контрольного органа должна основываться на фундаментальных положениях, определенных Конституцией Российской Федерации, а в предлагаемом нормативно-правовом акте должны быть детально проработаны и дополнены основополагающие принципы, на основе которых происходило бы осуществление деятельности контрольного органа. Например, принцип законности одновременно определит и ограничит деятельность органа в рамках законодательства. Принцип централизации поможет выстроить иерархию и установит вертикаль власти в контрольных органах, что окажет положительное воздействие на деятельность уполномоченных на то субъектов. По нашему мнению, данный нормативно-правовой акт должен будет включать разделы, касающиеся объекта финансового контроля, их прав и обязанностей.

Таким образом, решение проблем в сфере финансового контроля может быть достигнуто путем совершенствования нормативно-правовой базы. На наш взгляд, законодательной власти Российской Федерации необходимо принять отдельный федеральный закон «О государственном (финансовом) контроле», где будут закреплены понятие, цели, задачи и принципы финансового контроля. Это поможет организовать и систематизировать данный институт, позволив повысить эффективность осуществляемой деятельности. Также важно обеспечить системный подход в ходе реформирования и организации финансового контроля. Решение этих вопросов в дальнейшем подтолкнет к законодательному урегулированию взаимодействия органов финансового контроля с правоохранительными.

Предложенные меры требуют тщательной проработки со стороны законодательной власти, но в целом при компетентном и грамотном подходе представляется возможным выстроить единую и должно функционирующую систему государственного финансового контроля, которая позволит целесообразно использовать имеющиеся финансовые ресурсы, а также будет препятствовать нарушению законности финансовой деятельности хозяйствующих субъектов.

Список литературы:

1. Грачева Е. Ю., Соколова Э. Д. Финансовое право: учебник для среднего профессионального образования. 5-е изд., испр. и доп. М.: НОРМА ИНФРА-М, 2021. 272 с. С. 31.
2. Подшивалов Ю. И. Понятие государственного финансового контроля // Вестник Челябинского государственного университета. 2009. № 31. С. 24–26.
3. Крутова Я. А., Бахченян А. С. О некоторых вопросах сущности и специфики предмета финансового права // Modern Science. 2021. № 12-3. С. 226–228.
4. Кузнецова А. А., Мельник Д. М. Проблемы и перспективы финансового контроля в России // Science Time. 2014. № 6. С. 95–97.

References:

1. Gracheva E. Yu., Sokolova E. D. Financial law: a textbook for secondary vocational education. 5th ed., rev. and additional M.: NORMA INFRA-M, 2021. 272 p. P. 31.
2. Podshivalov Yu. I. The concept of state financial control // Bulletin of the Chelyabinsk State University. 2009. No. 31. Pp. 24–26.
3. Krutova Ya. A., Bakhchenyan A. S. On some issues of the essence and specifics of the subject of financial law // Modern Science. 2021. No. 12-3. Pp. 226–228
4. Kuznetsova A. A., Melnik D. M. Problems and prospects of financial control in Russia // Science Time. 2014. No. 6. Pp. 95–97.