

УДК/UDC 342.417

Административная ответственность за незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан или лиц без гражданства в Российской Федерации

Кадушкин Сергей Константинович

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail:blackoverlord.inc@mail.ru

Кихаева Алина Сергеевна

студентка экономического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail:akihaeva@yandex.ru

Аннотация

В работе рассматриваются вопросы об установлении административной ответственности за незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранного лица в Российской Федерации. Анализируется современная административная правовая доктрина, а также действующее законодательство, регулирующие правовые отношения в данной сфере, в частности положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Исследуется судебная практика, предметом которой является установление административной ответственности. Особое внимание в статье уделяется изучению определенных обстоятельств, обуславливающих наступление административной ответственности. Обозначаются основные цели установления административной ответственности за незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан или лиц без гражданства. В заключении данного исследования формулируются авторские предложения, способствующие разрешению обозначенных в статье проблем.

Ключевые слова: трудовая деятельность, иностранный гражданин, административная ответственность, правонарушение.

Administrative responsibility for illegal employment of foreign citizens or stateless persons in the Russian Federation

Kadushkin Sergey Konstantinovich

student in the master's programme of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail:blackoverlord.inc@mail.ru

Kikhayeva Alina Sergeevna

student of the Faculty of Economics

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail:akihaeva@yandex.ru

Abstract

The paper deals with the issues of establishing administrative responsibility for the illegal employment of a foreign person in the Russian Federation. The modern administrative legal doctrine is analyzed, as well as the current legislation governing legal relations in this area, in particular the provisions of the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses. The judicial practice, the subject of which is the establishment of administrative responsibility, is investigated. Particular attention is paid to the study of certain circumstances that cause the onset of administrative responsibility. The main goals of establishing administrative responsibility for the illegal employment of foreign citizens or stateless persons are indicated. In the conclusion of this study, the author's proposals are formulated that contribute to the resolution of the problems identified in the article.

Key words: labor activity, foreign citizen, employer, administrative responsibility, offense.

Согласно действующему законодательству граждане Российской Федерации, которые выступают в качестве заказчиков работ или же работодателей, обладают правом привлечения к трудовой деятельности иностранных лиц. При этом необходимо учитывать тот факт, что ино-

иностранцы должны пребывать на территории Российской Федерации на основании закона при том порядке, который не требует получения визы. Кроме того, иностранные лица должны быть совершеннолетними, не говоря уже о наличии у каждого иностранного лица специального патента, который предоставляется согласно действующему законодательству, а именно Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [1].

Упомянутый выше патент предоставляется иностранному лицу на определенный срок. Согласно ст. 13.3 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» патент выдается на срок от 1 до 12 месяцев. При этом патенты могут продлеваться, но не более чем на один месяц.

Следует отметить, что работодатель должен иметь специальное разрешение на привлечение к труду иностранных лиц, находящихся на территории Российской Федерации. Разрешение о привлечении иностранного лица к осуществлению трудовых функций выдается работодателем на основании решения соответствующего органа власти. К таким органам следует относить, например:

- 1) Главное управление по вопросам миграции МВД России;
- 2) органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которые специализируются на решении вопросов, связанных с занятостью населения.

Федеральная миграционная служба вправе издавать особые правовые акты. Так, к одному из наиболее существенных правовых актов относится Административный регламент, содержание которого направлено на правовое регулирование представленных правоотношений.

Ст. 18.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту — КоАП РФ) [2] предусматривает наступление административной ответственности за незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан или лиц без гражданства. Законодатель установил административную ответственность только при наличии определенных обстоятельств:

- 1) незаконное пребывание иностранного гражданина на территории России;
- 2) отсутствие у иностранного лица специального патента, если согласно федеральному законодательству данный патент является необходимым.

Обратим внимание, что законодатель предусмотрел в представленной выше норме сразу несколько составов указанного административного правонарушения. Так, в содержании ст. 18.15 КоАП РФ упоминается о привлечении иностранного лица или же лица без гражданства к трудовой деятельности с отсутствием специального разрешения для осуществления указанной деятельности. Санкция за данные действия остается той же, что предусмотрена в ч. 1 ст. 18.15 КоАП РФ. Административное правонарушение в данной области также может быть совершено посредством бездействия. Например, в ч. 3 ст. 18.15 КоАП РФ говорится о наложении ответственности за неуведомление или же нарушение порядка, а также формы уведомления территориального органа федерального органа исполнительной власти, в полномочия которого входит осуществление контроля в сфере миграции.

Установление административной ответственности за незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан или лиц без гражданства имеет ряд целей. В качестве основной выступает обеспечение предупреждения совершения подобных правонарушений в будущем [3]. Сюда же следует отнести необходимость в «сужении» незаконного миграционного потока в Россию. По отметкам отдельных правоведов и практикующих юристов, основной целью закрепления административной ответственности является назначение соответствующего наказания за совершение правонарушения [4].

Отечественный законодатель заинтересован в эффективном правовом регулировании отношений, связанных с трудовой деятельностью иностранных граждан. Так, в ст. 18.15 КоАП РФ подробно проработан состав изучаемого правонарушения, четко и подробно указываются все специфические элементы составов правонарушения.

Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства влечет наложение административного штрафа в размере от 2 до 5 тысяч рублей для физических граждан и в размере от 250 до 800 тысяч рублей для юридических лиц. Под субъектом представленного правонарушения законодатель рассматривает и должностных лиц, для которых административный штраф составляет от 20 до 50 тысяч рублей. Административное законодательство также предусматривает и альтернативное наказание — приостановление трудовой деятельности на срок 90 суток. При этом данный срок может быть уменьшен, но не увеличен.

Обратимся к анализу судебной практики. Так, например, в Ленинском районном суде г. Кемерово было рассмотрено дело, в котором индивидуальный предприниматель привлекался к административной ответственности за совершение действий, предусмотренных ч. 1 ст. 18.15 КоАП РФ. Суть дела заключалась в том, что гражданин В. допустил без законных на то оснований к осуществлению трудовых функций мигранта. Изучив все обстоятельства дела, а также факт неявки в судебное заседание самого гражданина В. (с учетом того, что данное лицо было извещено в надлежащем порядке), суд принял решение, согласно которому В. признали виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 18.15 КоАП РФ. В качестве санкции суд решил взыскать с данного лица штраф в размере 500 тысяч рублей. [5].

Одной из проблем, связанной с установлением административной ответственности за незаконное привлечение иностранного гражданина к трудовой деятельности, является определение места правонарушения. Так, практикующие специалисты обращают внимание на то, что данным местом может выступать:

- 1) местонахождение юридического лица, являющегося нанимателем или же работодателем;
- 2) место фактического пребывания иностранного лица на непосредственном производстве [6].

По нашему мнению, необходимо ориентироваться на содержание ст. 29,5 КоАП РФ, в которой под местом правонарушения понимается место его совершения. При этом в данной статье предусматриваются определенные исключения. В частности, под местом правонарушения будет пониматься место нахождения органа, возбудившего административное дело, если проводилось административное расследование. Таким образом, место совершения правонарушения может варьироваться в зависимости от факта производства административного расследования.

Подводя итог, важно отметить следующее. Так, за совершение незаконного привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан или лиц без гражданства отечественное законодательство предусматривает установление административной ответственности. В качестве основной цели установления указанной ответственности выступает обеспечение предупреждения совершения подобных правонарушений в будущем. Безусловно, правоотношения, возникающие ввиду установления административной ответственности, содержат определенные проблемные вопросы, например, связанные с определением места совершения правонарушения. По нашему мнению, в ст. 29.5 КоАП РФ необходимо внести изменения, которые позволят нивелировать существующие проблемы в правоприменительной практике установления административной ответственности. В частности, в данной норме необходимо указать на то обстоятельство, что место совершения административного правонарушения может меняться в зависимости от факта производства административного расследования.

Список литературы:

1. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 29.07.2002. № 30. Ст. 3032.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (часть I). Ст. 1.

3. Сулова Г. Н. Административная ответственность работодателей за незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранного гражданина или лица без гражданства // Вестник экономической безопасности. 2016. № 1. С. 243–245.

4. Прудников А. С. Административная ответственность за нарушения правил режима государственной границы и других пограничных территорий // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 5. С. 124–127.

5. Постановление Ленинского районного суда г. Кемерово №5-374/2017 от 23.06.2017 г. // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://usnd.to/LuZf> (дата обращения: 23.11.2021).

6. Прудников А. С., Дутов П. О. Ответственность за нарушение в сфере внешней трудовой миграции // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 4. С. 287–290.

References:

1. On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation: Federal Law No. 115-FZ of July 25, 2002 // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 07/29/2002. No. 30. Art. 3032.

2. Code of the Russian Federation on Administrative Offenses of December 30, 2001 No. 195-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 01/07/2002. No. 1 (Part I). Art. 1.

3. Suslova G. N. Administrative responsibility of employers for the illegal employment of a foreign citizen or stateless person // Bulletin of economic security. 2016. No. 1. Pp. 243–245.

4. Prudnikov A. S. Administrative responsibility for violations of the rules of the regime of the state border and other border areas // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2015. No. 5. Pp. 124–127.

5. Decree of the Leninsky District Court of Kemerovo No. 5-374 / 2017 of 06/23/2017 // Judicial and regulatory acts of the Russian Federation. URL: <https://usnd.to/LuZf> (date of access: 23.11.2021).

6. Prudnikov A. S., Dutov P. O. Responsibility for violations in the field of external labor migration // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2018. No. 4. Pp. 287–290.