

УДК/UDC 349

## Тенденции развития бюджетного законодательства

Крутова Яна Александровна

кандидат юридических наук, доцент

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail:navona2005@yandex.com

Лаврушева Ксения Витальевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail:lavrusheva01@bk.ru

### Аннотация

В статье рассматриваются правовые аспекты осуществления бюджетной политики, тенденции ее развития и приоритетные направления деятельности, а также особенности формирования федерального бюджета Российской Федерации. Ключевым направлением бюджетной политики Российской Федерации является обеспечение финансовой безопасности вопреки внешнему экономическому и политическому давлению, а также осуществление ее в рамках глобальной и региональной нестабильности. Под воздействием современных условий необходимо корректировать направления и формы осуществления бюджетной политики, менять правила исполнения бюджета, осуществлять грамотную бюджетную политику в период ограниченных финансовых резервов. Помимо этого, на бюджетную политику оказывает влияние наличие внутренних кризисных явлений. В работе исследуются проблемы и явления, оказывающие наиболее существенное воздействие на осуществление государством бюджетной политики.

**Ключевые слова:** бюджетное законодательство, бюджетная политика, бюджет, сотрудничество, показатели, экономический рост.

## Trends in the development of budgetary legislation

Krutova Yana Aleksandrovna  
Candidate of Law, assistant professor  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail:navona2005@yandex.com

Lavrusheva Ksenia Vitalievna  
student of the Faculty of law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail:lavrusheva01@bk.ru

### Abstract

The article discusses the legal aspects of the implementation of budget policy, trends in its development and priority areas of activity, as well as the features of the formation of the federal budget of the Russian Federation. The key direction of the budget policy of the Russian Federation is to ensure financial security in spite of external economic and political pressure, as well as its implementation within the framework of global and regional instability. Under the influence of modern conditions, it is necessary to adjust the directions and forms of budget policy implementation, change the rules for budget execution, and implement a competent budget policy in a period of limited financial reserves. In addition, the presence of internal crisis phenomena has an impact on budget policy. The paper examines the problems and phenomena that have the most significant impact on the implementation of the state budget policy.

**Key words:** budget legislation, budget policy, budget, cooperation, indicators, economic growth.

На современном этапе можно наблюдать формирование новых внешних экономических отношений, обусловленных новой моделью межгосударственного сотрудничества. Мировые экономические процессы сопровождаются глобальной и региональной нестабильностью: обострение противоречий, неравномерное государственное развитие, разрыв между уровнями благосостояния государств, борьба за ресурсы, за доступ к рынкам сбыта, за осуществлением транспортного контроля [1]. Данные процессы затрагивают весь спектр политических, финансово-

экономических инструментов, наблюдается влияние политических факторов на экономические процессы.

Нестабильность мировой экономики и мировой финансовой системы приводит к возникновению предпосылок для новых финансовых и экономических кризисов. Приоритетным направлением бюджетной политики является расширение сферы международного сотрудничества, участие в многосторонних экономических соглашениях. Однако наблюдается стремление некоторых экономических партнеров ослабить положение российского государства путем провоцирования конфликтных ситуаций. При таких обстоятельствах в российской экономике наблюдается возникновение кризисных ситуаций.

Экономическая безопасность Российской Федерации обеспечивается грамотной бюджетной политикой, которая постоянно подвергается пересмотру и изменениям. В 2015 г. были внесены изменения в положения федерального законодательства о бюджете, в т. ч. в Бюджетный кодекс Российской Федерации [2], также пересмотрена структура участников бюджетного процесса.

В 2015 г. изменяется внешнеэкономическая и политическая конъюнктура, которая предопределила переход к однолетнему бюджетному планированию, а также изменила направления государственной бюджетной политики, что было связано с необходимостью адаптации российской экономики к новым экономическим условиям с минимальной степенью экономических потерь. Так, проект федерального бюджета утверждается после изменения параметров планового периода, с добавлением параметров второго года планового периода. Показатели расходов формируются в виде абсолютных величин, а не посредством уточнения параметров планового периода.

Ранее при формировании бюджета необходимо было учитывать макроэкономические условия, которые были заложены в основу федерального бюджета. Данные условия часто менялись под влиянием внешних экономических факторов. С учетом того, что риски обострения ситуаций, оказывающих негативное влияние на макроэкономику, сохраняя-

лись, а мировая политическая обстановка оставалась нестабильной, необходимо было менять формы и направления бюджетной политики для снижения темпов инфляции, сохранения динамики курсов, снижения бюджетных расходов. Важной задачей было снизить количество ошибочных оценок при формировании бюджета, поскольку финансовые резервы остаются ограниченными.

Особенности формирования федерального бюджета были связаны с бюджетным ассигнованием не только государственных программ, но и иных мероприятий. Добавление целевой статьи расходов позволило обеспечить связь бюджетных ассигнований и основных мероприятий, соотнести их с целевыми показателями, что помогло повысить обоснованность бюджетных расходов, повысить прозрачность расходов бюджетных средств [3]. Таким образом, на данном этапе наблюдается создание особых требований к условиям и процедурам формирования и исполнения федерального бюджета. Так, федеральный бюджет должен быть связан с реализацией основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации. Федеральный бюджет формируется исходя из необходимости направления ресурсов на поддержку наиболее уязвимых слоев населения, на стимулирование процессов импортозамещения, а также на развитие негосударственного сектора экономики.

Установление новых правил разработки и принятия федерального бюджета, связанных с принятием однолетнего бюджета, стало правилом. При составлении бюджета на очередной год Министерство финансов Российской Федерации представляет предложение о направлениях и объемах расходования в Управление делами Президента Российской Федерации, а также в Федеральное Собрание Российской Федерации, Верховный и Конституционный Суды Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации для утверждения объема финансирования данных органов. При наличии замечаний проводятся дополнительные обсуждения, протокол разногласий представляется Правительству Российской Федерации, которое направляет его в Федеральное Собрание Российской Федерации [4].

В целом в 2016 г. был завершен процесс адаптации российской экономики и бюджетного законодательства к современным условиям. Затем наблюдалось снижение напряженности, установление определенности в использовании основных принципов бюджетной политики Российской Федерации. В частности, с установлением стабильности в экономической сфере произошел возврат к трехлетнему планированию. В настоящее время бюджет формируется на основе прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации на плановые периоды, а оценка многих показателей пересмотрена. Текущий прогноз бюджетной ситуации основан на необходимости сохранения прежних тенденций, прежней экономической модели.

Помимо этого, экономический прогноз учитывает сохранение санкционной политики со стороны зарубежных партнеров, а также отсутствие геополитических потрясений. Он основан на сохранении стабильной макроэкономической ситуации, финансовой устойчивости, сохранении государственных и социальных обязательств перед населением.

Таким образом, на сегодняшний день, с учетом всех параметров прогноза социально-экономического развития, установленных бюджетных правил и основных характеристик федерального бюджетного законодательства, следует отметить сохранение устойчивости федерального бюджета по отношению к основным бюджетным рискам. Российская экономика имеет достаточные резервы для применения пакета антикризисных мер в целях стабилизации ситуации на внутреннем рынке, выполнения долговых обязательств и стабильного экономического роста. При неопределенности макроэкономических условий бюджетная политика должна ориентироваться на адаптацию и применение инструментов управления рисками, обеспечить устойчивое развитие [5].

После завершения острой фазы кризиса необходимо реализовать направление на сбалансированное развитие страны, расширение потенциала отечественной экономики. Это требует корректировки экономической политики, обеспечение макроэкономического равновесия. В первую очередь речь идет об обеспечении независимости от внешнеэкономиче-

ских условий, стабильности внутриэкономических показателей, низкого уровня инфляции.

Текущая бюджетная политика Российской Федерации нацелена на реализацию именно этих направлений [6]. Так, общий объем расходов сформирован с учетом сокращения объемов доходов. Кроме того, не предусмотрены условно утверждаемые расходы, учтено поступление доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния. Межбюджетное регулирование предусматривает реализацию мер, связанных с ограничением уровня долга и дефицита бюджета субъектов Российской Федерации и местных бюджетов [7].

Таким образом, в федеральном законе о бюджете на плановый период находят отражение направления государственной бюджетной политики, связанные с адаптацией федерального бюджета к изменившимся внешнеэкономическим условиям в части осуществления расходных обязательств, а также мер, направленных на мобилизацию доходов. Данное сочетание позволит свести к минимуму дополнительные ограничения экономического роста, позволит расширить потенциал российского производства и улучшить качество экономического роста в будущем.

#### Список литературы:

1. Бюджетное право: учебник / Н. Д. Вершило, Т. А. Вершило, О. Н. Горбунова и др.; под ред. И. А. Цинделиани. М.: Проспект, 2018. 400 с.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
3. Михайлов Д. Л., Семерина Е. И., Субочев В. В. Правовое обеспечение принципа прозрачности бюджетного процесса современной России: актуальные вопросы интерпретации и реализации // Финансовое право. 2020. № 12. С. 25–29.
4. Финансовое право: учебник / под общ. ред. Э. Д. Соколовой; отв. ред. А. Ю. Ильин. М.: Проспект, 2019. 592 с.
5. Веремеева О. В. Бюджетирование, ориентированное на результат, как инструмент управления бюджетным процессом России: тенденции и перспективы правового развития // Финансовое право. 2018. № 4. С. 20–27.
6. О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов: Федеральный закон от 08.12.2020 № 385-ФЗ // Российская газета. № 280. 11.12.2020.

7. Гуринович А. Г., Комарова Т. Л. О некоторых особенностях правового регулирования бюджетного процесса в Российской Федерации в текущий период // Юридическая мысль. 2016. № 2. С. 94–101.

### References:

1. Budget law: textbook / N. D. Vershilo, T. A. Vershilo, O. N. Gorbunova and others; ed. I. A. Tsindeliani. M.: Prospekt, 2018. 400 p.
2. Budget Code of the Russian Federation of July 31, 1998 No. 145-FZ // Collection of the legislation of the Russian Federation. 1998. No. 31. Art. 3823.
3. Mikhailov D. L., Semerina E. I., Subochev V. V. Legal support of the principle of transparency of the budgetary process in modern Russia: topical issues of interpretation and implementation // Financial Law. 2020. No. 12. Pp. 25–29.
4. Financial law: textbook / ed. ed. E. D. Sokolova; resp. ed. A. Yu. Ilyin. M.: Prospekt, 2019. 592 p.
5. Veremeeva O. V. Result-oriented budgeting as a tool for managing the budgetary process in Russia: trends and prospects for legal development // Financial Law. 2018. No. 4. Pp. 20–27.
6. On the federal budget for 2021 and for the planning period of 2022 and 2023: Federal Law No. 385-FZ of December 8, 2020 // Rossiyskaya Gazeta. No. 280. 11.12.2020.
7. Gurinovich A. G., Komarova T. L. On some features of the legal regulation of the budgetary process in the Russian Federation in the current period // Legal Thought. 2016. No. 2. Pp. 94–101.