

УДК/UDC 342.9

К вопросу о бюджете муниципального образования

Куранов Данил Владиславович

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: Begemot921@mail.ru

Юшко Александр Викторович

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: jushko@iubox.ru

Аннотация

Статья посвящена проблемам формирования бюджета на примере Краснодарского края и муниципального образования г. Краснодар в частности. Рассматриваются основы бюджетного и муниципального права в области формирования бюджета отдельных субъектов Российской Федерации. В работе раскрываются правовая природа местных бюджетов, а также правовое регулирование правоотношений, которые зарождаются на основе бюджетного права и распределения денежных средств. Дается определение понятия бюджета, рассматриваются его составляющие. Обозначаются основные причины дефицита бюджета субъектов Российской Федерации. Отмечается, что бюджет г. Краснодара, хотя и вносит наибольшую доходную часть в бюджет Краснодарского края, зависит от федеральных дотаций. В заключении формулируются авторские предложения по решению ряда проблем, связанных с недостатком финансовых средств в местных бюджетах.

Ключевые слова: местный бюджет, дефицит, консолидированный, доходы, расходы.

On the issue of the budget of the municipality

Kuranov Danil Vladislavovich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: Begemot921@mail.ru

Yushko Aleksandr Viktorovich
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and
Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: jushko@iubox.ru

Abstract

The article is devoted to the problems of budget formation on the example of the Krasnodar Territory and the municipality of Krasnodar in particular. The basics of budgetary and municipal law in the field of budget formation of individual subjects of the Russian Federation are considered. The work reveals the legal nature of local budgets, as well as the legal regulation of legal relations that arise on the basis of budgetary law and the distribution of funds. The definition of the concept of budget is given, its components are considered. The main reasons for the budget deficit of the constituent entities of the Russian Federation are indicated. It is noted that the budget of the city of Krasnodar, although it contributes the largest revenue part to the budget of the Krasnodar Territory, depends on federal subsidies. In conclusion, the author's proposals are formulated to solve a number of problems associated with a lack of financial resources in local budgets.

Key words: local budget, deficit, consolidated, income, expenses.

Согласно действующей редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации под бюджетом в целом следует понимать особую форму образования, а также расходования денежных средств, основное предназначение которых заключается в эффективном обеспечении задач и функций, относящихся к предмету ведения конкретно определенного субъекта Российской Федерации [1, 2, с. 122]. В силу федеративного устрой-

ства России формирование муниципальных бюджетов является гарантом их независимости и самостоятельности. Однако большинство субъектов Российской Федерации сохраняют статус дотационных, т. к. их бюджеты формируются с дефицитом, а значит, о муниципальной обособленности таких муниципальных образований не идет и речи [3, с. 161].

Рассмотрим финансы субъектов Российской Федерации, к которым следует отнести:

- 1) средства, которые входят в бюджет отдельного муниципального образования;
- 2) ценные бумаги, которые принадлежат органам местного самоуправления;
- 3) иные денежные средства и ценные бумаги, на которые распространяется право собственности того или иного муниципального образования [4, с. 95].

Бюджет Краснодарского края по своей природе является консолидированным. Консолидированный характер бюджета муниципального образования подразумевает под собой объединение денежных средств сразу нескольких территориальных субъектов, в качестве которых выступают городские округа, а также сельские поселения, муниципальные районы и другие субъекты, составляющие структуру Краснодарского края. При этом необходимо учитывать, что в региональный бюджет нельзя включать межбюджетные трансферы, которые, в свою очередь, могут возникать между перечисленными выше субъектами. В настоящее время аналитики и практикующие специалисты указывают на то, что муниципальный бюджет столицы Кубани является дефицитным. На основании аналитических наработок в муниципальный бюджет в 2021 г. поступило приблизительно 680 млн руб. Тем не менее на 2021 г. доходы муниципального бюджета составили 40,7 млрд руб., а расходы — 45,5 млрд рублей. Таким образом, дефицит бюджета будет равняться 4,8 млрд руб. [5].

Безусловно, дефицит бюджета является весьма важной проблемой для экономики любого муниципального образования. При этом появле-

ние подобного дефицита обусловлено целым рядом причин, к которым можно отнести следующие:

1. Низкая эффективность распоряжения долями, принадлежащими муниципальному образованию, в общей сумме федеральных налогов.
2. В большинстве своем муниципальные бюджеты формируются посредством отчислений из федерального бюджета. Ввиду этого у государственных органов субъекта Российской Федерации пропадает мотивация к самостоятельному пополнению бюджета.
3. Некорректное построение налоговой политики отдельно взятых муниципальных образований. Речь в данном случае идет о неэффективном использовании перераспределяемых межбюджетных трансфертов.

По мнению подавляющего числа практикующих специалистов и аналитиков, разрешение указанных выше проблем поспособствует снижению дефицита бюджета конкретно взятого муниципального образования. По предварительным данным, муниципальные власти стремятся снизить дефицит до отметки, равной 2,3 млн руб. Хотелось бы заострить внимание на том факте, что Краснодар вносит наибольшую доходную часть в бюджет Краснодарского края. Например, в 2019 г. в консолидированный бюджет только от одного г. Краснодар поступило около 82 млрд руб. В данном случае следует указать на то обстоятельство, что подобные финансовые показатели в сравнении с некоторыми федеральными финансовыми программами являются весьма внушительными [6].

Что касается предоставления субсидий и выплаты денежных средств в рамках той или иной программы, то в прошлом году для поддержки экономики Кубани было выделено 612 млн руб. Из этой суммы 180 млн руб. направляются местными властями для поддержки малого и среднего бизнеса, расположенного на территории Краснодарского края. Для поддержания коммунального хозяйства из федерального бюджета планируется выделить около 250 млн руб. [7].

Бюджетная политика Краснодара является весьма разнонаправленной, т. к. муниципальные власти стремятся охватить как можно больше различных сфер жизни общества. Приоритетными направлениями являются предоставление местному населению различных услуг высокого качества, решение социальных вопросов.

Таким образом, бюджет муниципального образования г. Краснодар является достаточно развитым, но при этом зависит от федерального бюджета. По нашему мнению, существует проблема недостаточности финансовых средств, которыми могут располагать муниципальные образования. В целях разрешения представленной проблемы, на наш взгляд, необходимо принять ряд мер. К таким мерам относится оптимизация определенных процентных ставок, которые устанавливаются ввиду использования муниципальных бюджетных средств. В Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [8] следует закрепить программы приватизации имущества, принадлежащего муниципалитету. Также требуется пересмотреть ставки для арендной платы. При определении таких ставок следует исходить не из кадастровой стоимости недвижимости, а из рыночной.

Список литературы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
2. Павлов Н. В., Очаковский В. А. К вопросу формирования финансово-экономической основы института местного самоуправления // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. № 3. С. 121–124.
3. Индутенко А. Н., Пьяных Т. А. Особенности формирования и пути увеличения доходов федерального бюджета Российской Федерации // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2015. № 1-1. С. 160–163.
4. Павлов Н. В., Очаковский В. А., Лейба И. П. Бюджет муниципального образования как ключевой элемент экономических основ местного самоуправления (муниципально-правовой аспект) // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. № 8. С. 94–97.

5. Доходы бюджета Краснодара на 2021 года увеличены на 618 млн рублей // РБК. URL: <https://kuban.rbc.ru/krasnodar/freenews/617131b49a7947b0fb933f30> (дата обращения: 02.12.2021).

6. Павлов Н. В., Очаковский В. А., Баланенко М. В. Актуальные вопросы осуществления муниципального контроля // Евразийский юридический журнал. 2021. № 1 (152). С. 171–173.

7. О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов: Закон Краснодарского края от 23.12.2019 № 4200-КЗ // Российская газета. 26.12.2019.

8. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // СПС «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_-44571/ (дата обращения: 02.12.2021).

References:

1. Budget Code of the Russian Federation dated July 31, 1998 No. 145-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1998. No. 31. Art. 3823.

2. Pavlov N. V., Ochakovsky V. A. To the question of formation of the financial and economic basis of the institution of local self-government // Humanitarian, socio-economic and social sciences. 2019. No. 3. Pp. 121–124.

3. Indutenko A. N., Pyanykh T. A. Peculiarities of Formation and Ways of Increasing the Income of the Federal Budget of the Russian Federation // Actual Problems of the Humanities and Natural Sciences. 2015. No. 1-1. Pp. 160–163.

4. Pavlov N. V., Ochakovsky V. A., Leiba I. P. The budget of the municipality as a key element of the economic foundations of local self-government (municipal-legal aspect) // Humanitarian, socio-economic and social sciences. 2019. No. 8. Pp. 94–97.

5. Budget revenues of Krasnodar for 2021 increased by 618 million rubles // RBC. URL: <https://kuban.rbc.ru/krasnodar/freenews/617131b49a7947b0fb933f30> (access date: December 02, 2021).

6. Pavlov N. V., Ochakovskii V. A., Balanenko M. V. Actual issues of implementation of municipal control // Eurasian legal journal. 2021. No. 1 (152). Pp. 171–173.

7. On the regional budget for 2020 and for the planning period of 2021 and 2022: Law of the Krasnodar Territory of December 23, 2019 No. 4200-KZ // Rossiyskaya Gazeta. 26.12.2019.

8. On the general principles of organizing local self-government in the Russian Federation: Federal Law of October 6, 2003 No. 131-FZ (as amended on December 30, 2021) // Consultant Plus. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_-LAW_-44571/ (access date: December 02, 2021).