

УДК/UDC 342

Решение вопросов местного значения с применением новых способов управления

Мазюта Елизавета Вячеславовна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail:liza_mazyta@mail.ru

Напсо Рина Руслановна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail:rinanapso@icloud.com

Павлов Николай Владимирович

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail:Nik281@mail.ru

Аннотация

На сегодняшний день мировой практике известны различные способы использования инструментов и программ, которые помогают решать вопросы местного самоуправления. Среди наиболее известных инструментов различают аутсорсинг, бенчмаркинг, реинжиниринг. Данные способы предусматривают делегирование полномочий и внедрение нового опыта для пересмотра прежних способов решения текущих задач. Аутсорсинг предполагает передачу части полномочий определенной организации, обладающей необходимой специализацией. В рамках данной статьи рассматривается применение аутсорсинга в качестве основного нового способа управления. Отмечаются преимущества и возможные недостатки аутсорсинга. В результате исследования сделан вывод о том, что применение технологий аутсорсинга, которые предусматривают делегирование полномочий органов местного самоуправления частным организациям, позволит снизить затраты на осуществление государственных функций.

Ключевые слова: муниципальное образование, местное самоуправление, муниципальное управление, вопросы местного значения, участие населения, административная реформа.

Solving local issues with the use of new management methods

Mazyuta Yelizaveta Vyacheslavovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail:liza_mazyta@mail.ru

Napso Rina Ruslanovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail:rinanapso@icloud.com

Pavlov Nikolay Vladimirovich
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail:Nik281@mail.ru

Abstract

To date, world practice knows various ways to use tools and programs that help resolve issues of local self-government. Outsourcing, benchmarking, and reengineering are among the most well-known tools. These methods involve the delegation of authority and the introduction of new experience to revise the old ways of solving current problems. Outsourcing involves the transfer of part of the authority to a certain organization with the necessary specialization. This article discusses the use of outsourcing as the main new way of managing. The advantages and possible disadvantages of outsourcing are noted. As a result of the study, it was concluded that the use of outsourcing technologies, which provide for the delegation of powers of local governments to private organizations, will reduce the cost of public functions.

Key words: municipal formation, local self-government, municipal government, issues of local importance, participation of the population, administrative reform.

Приближение населения к процессам управления муниципальным образованием, а также участие населения в решении вопросов местного значения обеспечивается посредством демократических институтов, а также разработки новых форм. Формы участия населения в решении вопросов местного значения предусмотрены положениями Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данный закон закрепляет формы такого участия с учетом особенностей и условий традиций муниципального образования. Формы участия населения в решении вопросов местного значения возникают и развиваются на местном уровне с внесением некоторых корректировок на федеральном уровне [1].

В российском государственном праве местное самоуправление рассматривается как фундаментальная демократическая ценность и как основа конституционного строя. Содержание различных составляющих муниципального управления является предметом дискуссий, поскольку местное самоуправление представляет собой новое явление с точки зрения исторической перспективы. Данное обстоятельство обуславливает необходимость поиска и исследования свойств местного самоуправления, поскольку, с одной стороны, оно представляет собой разновидность публичной власти, с другой стороны, является формой самоорганизации населения. Отсюда необходимость изучения природы муниципальной власти как политического института, наиболее приближенного к обществу. Данное понимание местного самоуправления должно быть основой при рассмотрении его концепции [2].

Использование аутсорсинга позволяет органам управления сосредоточиться на решении текущих задач и вопросов, сконцентрировать внутренние ресурсы для решения наиболее важных задач, передав часть полномочий частной организации [3]. Применение таких технологий в

зарубежных странах началось в 1980-е гг. со сферы информационных технологий [4]. В результате была сформирована новая концепция государственного управления.

Данная концепция была основана на принципах применения механизмов рыночной экономики в сфере государственного управления, формирования критериев оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, прозрачности действия органов управления, а также децентрализации управления. Использование данной концепции позволило многим странам провести успешные реформы, делегируя часть полномочий аутсорсинговым организациям [5]. Главной функцией аутсорсинга в сфере государственного управления является повышение качества государственных услуг, повышение эффективности процесса управления [3].

Основные способы применения передачи полномочий в сфере муниципального управления предусматривают совместные действия органов управления и организаций в сфере аутсорсинга, применение аутсорсинга в пределах одной структуры управления. В сфере осуществления муниципального управления услуги делегирования полномочий не получили широкой популярности, что во многом объясняется тем, что органы местного самоуправления не желают делиться конфиденциальной информацией, а это не позволяет сторонним организациям выполнять функции органов управления. Для реализации аутсорсинга в сфере местного самоуправления необходимо обеспечить участие населения муниципального образования в решении вопросов местного значения [4].

Это важно, поскольку именно на основе налоговых поступлений жителей муниципальных образований формируется местный бюджет. Поэтому от решения местного населения должно зависеть, какая организация возьмет на себя выполнение аутсорсинговых обязательств. Опыт применения передачи полномочий имеется в различных регионах Российской Федерации. Эти технологии используются для развития автоматизированных систем, для создания единого реестра автомобильных дорог, для создания центра национальной культуры [6]. При использова-

нии технологий аутсорсинга в сфере муниципального управления можно столкнуться с очевидными недостатками, которые связаны со снижением степени ответственности уполномоченного органа, а также с предоставлением конфиденциальной информации, с низким уровнем эффективности технологий аутсорсинга, наличием сбоев в работе на первоначальном этапе. Кроме того, не исключены случаи низкой эффективности применения данных технологий [7].

Однако отношение к применению данной технологии может быть изменено посредством привлечения внешних экспертов, что позволит повысить долю использования технологий аутсорсинга, обеспечить доступ к получению экспертных знаний. Передача полномочий в сфере местного самоуправления повысит эффективность процессов управления, контроля, позволит органам управления муниципальным образованием сосредоточить внимание на выполнении основной деятельности, а также обеспечит доступ к новым технологиям. Российские органы местного самоуправления недостаточно эффективно применяют инновационные инструменты в своей деятельности, поскольку отсутствуют технологии контроля передачи процессов управления на аутсорсинг, не разработаны вопросы ответственности и стандарты осуществления аутсорсинга [8].

При непосредственном использовании данной технологии управления возможно избавиться от нагромождения полномочий. Однако действующее законодательство не предусматривает способов передачи полномочий внешним частным организациям. Несмотря на это, опыт делегирования полномочий в зарубежных странах непосредственно в сфере местного самоуправления говорит об эффективности и положительных тенденциях делегирования полномочий частным организациям. Ограничивающими факторами могут служить отсутствие конкуренции в связи с тем, что органы самоуправления сами определяют сферы передачи полномочий и субъектов делегирования, а также наличие коррупционной составляющей, поскольку привлечение частных лиц к осуществлению управления создает предпосылки для коррупционных схем и возможности для взаимодействия заинтересованных лиц между собой [9].

Затруднением также являются финансовые показатели аутсорсинговых программ, поскольку модели, которая позволит осуществить оценку эффективности аутсорсинга, нет. В связи с этим наиболее оптимальным вариантом видится использование технологий аутсорсинга в форме муниципально-частного партнерства.

Таким образом, применение новых способов управления, в частности технологий аутсорсинга, которые предусматривают делегирование полномочий органов местного самоуправления частным организациям, позволит снизить затраты на осуществление государственных функций. При этом необходимо создание нормативной базы, которая будет учитывать все риски, а также коррупционные факторы. Частично данная модель была реализована в ходе проведения административной реформы, предусматривающей сокращение количества государственных служащих в органах управления, однако в идеале новые технологии управления следует использовать в форме муниципально-частного партнерства.

Список литературы:

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 06.10.2003. № 40. Ст. 3822.
2. Джагарян Н. В. Субъекты права на представительство в местном самоуправлении // Государственная власть и местное самоуправление. 2021. № 7. С. 23–27.
3. Дубровина О. А. Реализация социальных функций муниципальных образований с помощью аутсорсинга // Дискуссия. 2016. № 3 (66). С. 25–30.
4. Попеляев Д. А. Аутсорсинг административно-управленческих процессов в органах государственной власти // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2018. № 5. С. 186–190.
5. Абахов Ю. Аутсорсинг функций исполнительной власти // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2018. № 1. С. 76–85.
6. Павлов Н. В. Очаковский В. А. Правовые проблемы муниципального управления: учебное пособие. Краснодар. КубГАУ. 2021. 85 с.
7. Павлов Н. В., Очаковский В. А., Баланенко М. В. Актуальные вопросы осуществления муниципального контроля // Евразийский юридический журнал. 2021. № 1 (152). С. 171–173.

8. Крылова Е. Г. Состояние и проблемы развития административного законодательства в сфере исполнительной власти по вопросам оказания государственных и муниципальных услуг // Юрист. 2014. № 6. С. 37–41.

9. Нанба С. Б. Конституционные преобразования: перенастройка российского местного самоуправления // Журнал российского права. 2021. № 6. С. 27–36.

References:

1. On the general principles of organizing local self-government in the Russian Federation: Federal Law No. 131-FZ of October 6, 2003 // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 06.10.2003. No. 40. Art. 3822.

2. Jagaryan N. V. Subjects of the right to representation in local self-government // State power and local self-government. 2021. No. 7. Pp. 23–27.

3. Dubrovina O. A. Realization of social functions of municipalities with the help of outsourcing // Discussion. 2016. No. 3 (66). Pp. 25–30.

4. Popelyaev D. A. Outsourcing of administrative and managerial processes in public authorities // Actual problems of the humanities and natural sciences. 2018. No. 5. Pp. 186–190.

5. Abakhov Yu. Outsourcing of executive functions // Bulletin of the Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences. 2018. No. 1. Pp. 76–85.

6. Pavlov N. V., Ochakovsky V. A. Legal problems of municipal government: a study guide. Krasnodar. KubGAU. 2021. 85 p.

7. Pavlov N. V., Ochakovsky V. A., Balanenko M. V. Actual issues of implementation of municipal control // Eurasian legal journal. 2021. No. 1 (152). Pp. 171–173.

8. Krylova E. G. State and problems of development of administrative legislation in the sphere of executive power on the provision of state and municipal services // Lawyer. 2014. No. 6. Pp. 37–41.

9. Nanba S. B. Constitutional reforms: reconfiguration of Russian local self-government // Journal of Russian Law. 2021. No. 6. Pp. 27–36.