

УДК/UDC 351.71

Особенности осуществления управления муниципальной собственностью

Мироненко Никита Николаевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail:nikita-m100@mail.ru

Павлов Николай Владимирович

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail:Nik281@mail.ru

Аннотация

Настоящая научная работа посвящена изучению особенностей осуществления управления муниципальной собственностью. В статье приводится определение понятия муниципальной собственности. Анализируются положения действующего законодательства и современной правовой доктрины. Рассматривается правовая природа и виды муниципальной собственности, а также характерные особенности осуществления управления данной собственностью со стороны компетентных органов муниципальной власти. Формулируются цели управления муниципальной собственностью и направления деятельности по управлению данным видом имущества. Выделяются некоторые проблемные аспекты, которые возникают при осуществлении управления муниципальной собственностью. В заключении автором даются предложения, направленные на совершенствование управления муниципальным имуществом, среди которых можно выделить повышение уровня профессиональной подготовки и повышение квалификации муниципальных служащих, а также повышение контроля в отношении рационального и целевого использования муниципальной собственности.

Ключевые слова: муниципальное имущество, право собственности, муниципальное образование, правомочие собственника, местное самоуправление.

Features of municipal property management

Mironenko Nikita Nikolayevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail:nikita-m100@mail.ru

Pavlov Nikolay Vladimirovich
Candidate of Law, assistant professor at the Department of Administrative and
Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail:Nik281@mail.ru

Abstract

This scientific work is devoted to the study of the features of the management of municipal property. The article provides a definition of the concept of municipal property. The provisions of the current legislation and modern legal doctrine are analyzed. The legal nature and types of municipal property, as well as the characteristic features of the management of this property by the competent municipal authorities are considered. The goals of municipal property management and activities for the management of this type of property are formulated. Some problematic aspects that arise in the implementation of municipal property management are highlighted. In conclusion, the author makes proposals aimed at improving the management of municipal property, among which one can single out an increase in the level of professional training and advanced training of municipal employees, as well as an increase in control over the rational and targeted use of municipal property.

Key words: municipal property, property right, municipal entity, owner's authority, local self-government.

В качестве одной из основных задач органов местного самоуправления выступает повышение качества и уровня жизни местного населения, а также обеспечения наиболее эффективной защиты его прав. Корректное выполнение поставленной выше задачи возможно только при правильном использовании имущества, которое принадлежит тому или ино-

му муниципалитету. Муниципальная собственность является основанием для деятельности местного самоуправления и используется для решения вопросов местного значения.

Муниципальная собственность существует в качестве самостоятельной формы собственности, на которую распространяется правовая защита со стороны государства. При этом согласно положениями Конституции Российской Федерации муниципальная собственность не относится к особой разновидности государственной собственности [1].

Обратим внимание и на гражданское законодательство. Согласно ст. 215 Гражданского кодекса Российской Федерации под муниципальной собственностью следует понимать имущество, которое принадлежит городским и сельским поселениям на праве собственности [2].

Муниципальное имущество представлено в виде двух относительно самостоятельных, но взаимосвязанных друг с другом элементов:

- 1) имущество муниципальных предприятий, на которые распространяется хозяйственное ведение и оперативное управление;
- 2) имущество, которое следует относить к муниципальной казне [3].

Основной особенностью муниципальной собственности является комплексный характер входящих в нее объектов. Также муниципальное имущество должно использоваться согласно целевому назначению, которое, как правило, предусматривается муниципальным законодательством. Использование данного имущества направлено на решение вопросов местного значения. К таким вопросам относятся:

- 1) обеспечение социально-коммунальных потребностей местного населения;
- 2) удовлетворение различного рода социально-культурных потребностей местного населения.

Необходимо учитывать и то обстоятельство, что муниципальная собственность может использоваться и в другом назначении для выполнения различных функций. Исходя из этого, муниципальное имущество может использоваться местными органами власти для извлечения при-

были. Согласно общему правилу прибыль, полученная в ходе использования данного имущества, должна быть направлена на пополнение местного бюджета, а также на общее экономическое развитие конкретно взятого муниципального образования.

Что касается непосредственно управления муниципальным имуществом, то необходимо помнить о двойственном характере данного имущества, поскольку оно может быть выражено в материальных или же нематериальных благах. Соответственно, каждый объект обладает своей правовой природой и специфическими характеристиками правового регулирования [4].

Можно говорить о сформировавшемся и достаточно целостном институте муниципальной собственности, который представляет собой специфический имущественный комплекс конкретно взятого муниципального образования, куда входит недвижимое имущество, а также земельные участки и движимое имущество. Вышеупомянутое правомочие распоряжения муниципальной собственностью осуществляется компетентными органами муниципального образования. Свою деятельность представленные органы осуществляют от имени муниципального образования.

К основным целям управления муниципальной собственностью относятся следующие:

- 1) своевременное оказание услуг высокого качества в сфере социального обеспечения местного населения [5];
- 2) обеспечение стабильного роста экономического благосостояния отдельно взятого муниципального образования [6];
- 3) формирование комфортной среды для улучшения благосостояния местного населения [7].

Выделяют три основных направления управления муниципальным имуществом:

1. Прямое управление муниципальным имуществом компетентными органами местного самоуправления.
2. Косвенное управление, представленное в виде передачи отдельных правомочий по управлению данным имуществом самостоя-

тельными структурам. В данном случае, речь идет об оперативном управлении и аутсорсинге.

3. Параметрическое управление, осуществляемое посредством нормативно-правового регулирования управления муниципальным имуществом.

По мнению большинства правоведов и практикующих специалистов, на современном этапе существует ряд проблем в сфере управления муниципальным имуществом [8]. Среди ключевых проблем можно выделить:

- 1) относительно низкий уровень вовлеченности указанных выше объектов собственности в хозяйственный оборот конкретно взятого муниципального образования;
- 2) отсутствие каких-либо гарантий правовой защиты данных объектов собственности;
- 3) относительно низкая компетентность муниципальных служащих, ответственных за осуществление управления муниципальной собственностью [9].

По нашему мнению, к мерам, позволяющим повысить эффективность управления муниципальным имуществом, можно отнести:

1. Полноценную оптимизацию муниципальной собственности, использование которой должно максимально отвечать интересам муниципального образования и местного населения в частности.
2. Осуществление повсеместной инвентаризации принадлежащего муниципалитету имущества, что позволит более точно определить специфику управления данным имуществом.
3. Реализацию строгого контроля, который будет направлен на управление муниципальным имуществом. Осуществление контроля позволит также увеличить результат от целевого использования муниципального имущества в соответствии с его назначением.

4. Надлежащее документальное оформление права собственности на муниципальное имущество.
5. Использование методов косвенного управления муниципальным имуществом, поскольку именно они способствуют большей эффективности управления. В частности, речь идет о применении механизмов аутсорсинга.

Таким образом, от корректного управления имуществом, принадлежащим органам местного самоуправления, зависит сбалансированность местного бюджета, развитие муниципальной экономики, а также социально-экономическое благосостояние муниципального образования в целом. Правильное и разумное использование объектов муниципальной собственности способствует самостоятельности муниципального образования в области принятия решений, касающихся финансовых, социальных и иного рода экономических вопросов. В целях совершенствования процедуры управления муниципальным имуществом в содержание Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» необходимо включить несколько представленных выше мер, позволяющих повысить эффективность управления муниципальным имуществом, а также повышения уровня квалификации муниципальных служащих.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. № 144. 04.07.2020.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32 Ст. 3301.
3. Павлов Н. В., Очаковский В. А. К вопросу формирования финансово-экономической основы института местного самоуправления // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. № 3. С. 121–124.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 06.10.2003. № 40. Ст. 3822.

5. Хакимов В. В. Особенности системы управления муниципальной собственностью // Вестник Челябинского государственного университета. 2016. № 2 (384). С. 214–221.

6. Попов А. С. Управление муниципальной собственностью: проблемы и пути их решения // Информационная экономика: информация, аналитика, прогнозы. 2012. № 4. С. 30–32.

7. Павлов Н. В., Очаковский В. А., Лейба И. П. Бюджет муниципального образования как ключевой элемент экономических основ местного самоуправления (Муниципально-правовой аспект) // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. № 8. С. 94–97.

8. Еремин С. Г. Актуальные вопросы управления государственной и муниципальной собственностью: учеб. пособие. М.: Юстицинформ, 2014. 157 с.

9. Павлов Н. В., Очаковский В. А., Баланенко М. В. Актуальные вопросы осуществления муниципального контроля // Евразийский юридический журнал. 2021. № 1 (152). С. 171–173.

References:

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993) // Rossiyskaya Gazeta. No. 144. 04.07.2020.

2. Civil Code of the Russian Federation dated November 30, 1994 No. 51-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 12/05/1994. No. 32 Art. 3301.

3. Pavlov N. V., Ochakovsky V. A. To the question of formation of the financial and economic basis of the institution of local self-government // Humanitarian, socio-economic and social sciences. 2019. No. 3. Pp. 121–124.

4. On the general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation: Federal Law of 06.10.2003 No. 131-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 06.10.2003. No. 40. Art. 3822.

5. Khakimov V. V. Features of the municipal property management system // Bulletin of the Chelyabinsk State University. 2016. No. 2 (384). Pp. 214–221.

6. Popov A. S. Management of municipal property: problems and ways to solve them // Information economy: information, analytics, forecasts. 2012. No. 4. Pp. 30–32.

7. Pavlov N. V., Ochakovskii V. A., Leiba I. P. The budget of the municipality as a key element of the economic foundations of local self-government (municipal-legal aspect) // Humanitarian, socio-economic and social sciences. 2019. No. 8. Pp. 94–97.

8. Eremin S. G. Topical issues of management of state and municipal property: textbook. allowance. M.: Yustitsinform, 2014. 157 p.

9. Pavlov N. V., Ochakovskii V. A., Balanenko M. V. Actual issues of implementation of municipal control // Eurasian legal journal. 2021. No. 1 (152). Pp. 171–173.