

УДК/UDC 343(075.8)

Особенности проведения оперативно-розыскного мероприятия «обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств»

Яковец Евгений Николаевич

доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации
ведущий научный сотрудник

Центр исследования проблем российского права «Эквитас»

г. Москва, Россия

e-mail: koshka997@mail.ru

SPIN-код: 8190-5220

AuthorID: 524115

Аннотация

В статье рассматриваются сущность и содержание оперативно-розыскного мероприятия «обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств», в том числе – в случаях, когда для его осуществления требуется судебное решение. Приводятся дефиниция данного мероприятия, определяется нормативно-правовая основа проведения последнего, указываются его объекты, предметы, субъекты и другие элементы рассматриваемого понятия. Анализируются подходы к оценке некоторых (несекретных) аспектов организации и тактики проведения указанного мероприятия. Уточняется порядок использования его результатов в уголовном судопроизводстве. Обращается особое внимание на недопустимость нарушения норм действующего законодательства и соблюдение тайны частной жизни при обследовании помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств. Отмечены особенности проведения рассматриваемого мероприятия субъектами оперативно-розыскной деятельности различной ведомственной принадлежности.

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; жилище; формы таможенного контроля; оперативное обследование.

Features of the operational search event inspection of premises, buildings, structures, land plots and vehicles

Yakovets Evgeny Nikolaevich

Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation Leading Researcher Center for the Study of Problems of Russian Law "Equitas"

Moscow, Russia

e-mail: koshka997@mail.ru

SPIN code: 8190-5220

AuthorID: 524115

Abstract

The article discusses the essence and content of the operational search event "inspection of premises, buildings, structures, sites and vehicles including in cases where a court decision is required for its implementation. The definition of this event is given, the regulatory framework for the latter is determined, its objects, objects, subjects and other elements of the concept under consideration are indicated. The approaches to the assessment of some (unclassified) aspects of the organization and tactics of this event are analyzed. The procedure for using its results in criminal proceedings is being clarified. Particular attention is paid to the inadmissibility of violating the norms of the current legislation and the observance of privacy during the inspection of buildings, structures, terrain and vehicles. The peculiarities of carrying out the event under consideration by the subjects of operational investigative activities of various departmental affiliation are noted.

Key words: operational search activity; inspection of premises, buildings, structures, terrain and vehicles; housing; forms of customs control; operational inspection.

Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств (далее – обследование) – это оперативно-розыскное мероприятие (ОРМ), которое заключается в осуществлении комплекса действий, связанных с изучением материального недвижимого (строения, участка местности) и (или) движимого (транспортного средства) объекта, принадлежащего лицу – объекту оперативной заин-

тересованности, либо используемого последним и его связями, с целью обнаружения следов преступления, орудий его совершения, иных объектов, изучаемых в ОРД, которые могут иметь отношение к преступной деятельности.

Согласно положениям ч. 3 ст. 6 *Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»* [1] в ходе данного ОРМ могут использоваться технические и иные *средства* (фотоаппараты, видеокамеры, копировальные аппараты, технико-криминалистические средства, предназначенные для обнаружения различных следов и иных материальных объектов), позволяющие выполнять поставленные задачи более эффективно.

Осуществление обследования предусмотрено п. 8 ч. 1 ст. 6 ФЗ об ОРД. Отдельные моменты, связанные с его осуществлением, нашли отражение и в других нормах ФЗ об ОРД: ст.ст. 5, 7 и 8; п. 1 ч. 1 ст. 15; ч. 1 ст. 17. Наряду с этим, для реализации результатов данного ОРМ в уголовном процессе применяют межведомственную Инструкцию о результатах ОРД [2].

Место и время (сроки) проведения рассматриваемого ОРМ в большинстве случаев Законом не ограничены. Исключение составляет негласный осмотр жилища. Судья разрешает осуществлять данное мероприятие лишь в конкретном адресе, и продолжительность действия этого разрешения в соответствии с Законом не может превышать 180 суток.

Если обследование не предусматривает ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина, то оно проводится без санкции судьи на основе ведомственного нормативного правового акта соответствующего оперативно-розыскного органа.

В качестве жилища нельзя рассматривать надворные постройки, погреба, амбары, гаражи и другие помещения, отделённые от жилых построек и не используемые для проживания людей. К жилищу, в том числе временному, не могут быть отнесены купе поезда или каюта теплохода, поскольку поезд и теплоход являются транспортными средствами.

Таким образом, ограничительный характер носит только обследование жилища, под которым в примечании к ст. 139 УК РФ (Нарушение неприкосновенности жилища) законодатель понимает индивидуальный жилой дом с входящими в него жилыми и нежилыми помещениями, жилое помещение независимо от формы собственности, входящее в жилищный фонд и пригодное для постоянного или временного проживания, а равно иное помещение или строение, не входящие в жилищный фонд, но предназначенные для временного проживания.

Наряду с жилищем профессор А.Ю. Шумилов вполне обоснованно выделял и другие объекты, обследование которых носит ограничительный характер, в частности:

- помещения, здания, сооружения, участки местности и транспортные средства, *принадлежащие судье* (ч. 7 ст. 16 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации») [3];

- ряд объектов движимого и недвижимого имущества, которыми *владеют, пользуются или распоряжаются должностные лица отдельных категорий*. Так, ограничения распространяются на служебные помещения, личный и служебный транспорт членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, судей (всех судов), Уполномоченного по правам человека и прокуроров. Оперативное обследование здесь допустимо исключительно в рамках производства по уголовному делу, предварительное следствие по которому обязательно [4].

В случаях, подпадающих под указанные ограничения, следует учитывать две категории условий обследования: общеобязательные и собственные экстренному обследованию.

Общеобязательными условиями обследования указанных объектов являются:

- 1) наличие оперативной информации, предусмотренной ч. 2 ст. 8 ФЗ об ОРД;
- 2) получение судебного решения;
- 3) наличие документально оформленного задания оперативно-го подразделения (в форме мотивированного постановления,

- утверждённого соответствующим руководителем) для участия в указанном мероприятии специализированных подразделений;
- 4) запрет на обследование рассматриваемых объектов по основаниям, предусмотренным п.п. 1–4 и 6 ч. 2 ст. 7 ФЗ об ОРД, в целях осуществления оперативно-проверочной работы. Исключением является возможность его осуществления для обеспечения безопасности органов, осуществляющих ОРД (см.: п. 5 ч. 2 ст. 7 ФЗ об ОРД).

Условия, характерные для *экстренного обследования* указанных объектов, предусматривают следующее:

- 1) наличие обстоятельств, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления;
- 2) получение данных о событиях и действиях (бездействии), создающих угрозу безопасности Российской Федерации.

В этих случаях предусмотрено:

- а) оформление мотивированного постановления руководителя органа, осуществляющего ОРД;
- б) наличие документально оформленного задания для участия в указанном мероприятии специализированных подразделений;
- в) уведомление в течение 24 часов о проведённом мероприятии суда (судьи);
- г) при необходимости продолжения обследования – получение инициатором данного ОРМ в течение 48 час. с момента его начала соответствующего судебного решения.

Авторы учебника «Теория оперативно-розыскной деятельности» под редакцией К.К. Горяинова и В.С. Овчинского вполне обоснованно отмечают, что не является нарушением неприкосновенности жилища гласное проведение рассматриваемого ОРМ, сопряжённое с входением в него с согласия хотя бы одного из проживающих в нём лиц, либо в их отсутствие – с разрешения и в присутствии администрации гостиницы, санатория, дома отдыха, пансионата, кемпинга, туристической базы,

другого подобного учреждения, если такие ОРМ не связаны с отысканием, осмотром вещей, имущества, принадлежащего лицам, постоянно или временно в них проживающих, и если входение в помещение в их отсутствие представителей администрации предусмотрено правилами пребывания (проживания, внутреннего распорядка) или условиями договора (уборка помещения, ремонт сантехнического оборудования и др.).

В случае обнаружения во время проведения подобного обследования предметов и веществ, изъятых из гражданского оборота, их следует сфотографировать. Если речь идёт о веществах, то должны быть негласно взяты образцы последних для исследования, после чего необходимо принять меры по их сохранности до проведения гласных мероприятий, связанных с изъятием данных веществ, либо негласным контролем за их перемещением или распространением.

При выявлении в аналогичной ситуации гранат, снарядов, мин, взрывчатых веществ, взрывных устройств, а также радиоактивных, химических и других предметов, представляющих повышенную опасность для окружающих, меры по их гласному изъятию должны приниматься незамедлительно [5].

Объектами обследования являются места проведения данного ОРМ. Их перечень фигурирует в самом названии рассматриваемого ОРМ (помещения, здания, сооружения, участки местности и транспортные средства).

Предметом данного мероприятия являются материально определённые объекты, изучаемые в ОРД, которые можно обнаружить в процессе обследования. Это физические лица (незаконно мигрирующие, насильно удерживаемые, представляющие оперативный интерес); похищенные вещи и ценности, находящиеся в розыске; орудия преступления; предметы и вещества, изъятые из гражданского оборота; трупы (их части); документы, животные (в том числе редкие, запрещённые к вывозу из РФ); водные биоресурсы (как продукт незаконного промысла); и др.

Субъектами проведения обследования являются:

- сотрудники оперативных подразделений – инициаторы обследования;
- сотрудники экспертно-криминалистических подразделений, оказывающие помощь последним в применении поисковых технико-криминалистических средств и технических средств фиксации;
- сотрудники специализированных подразделений, оказывающие содействие оперативным подразделениям в ходе обследования;
- лица, оказывающие содействие оперативно-розыскным органам;
- должностные лица, имеющие право посещения и (или) осмотра рассматриваемых объектов по роду своей деятельности (сотрудники ГИБДД, государственной противопожарной службы, работники ЖКХ; персонал гостиниц, санаториев, домов отдыха и др.), привлекаемые к обследованию по инициативе оперативников;
- сотрудники иных оперативно-розыскных органов, привлекаемые к обследованию по инициативе его инициаторов.

По *форме* проведения обследование изучаемых объектов может быть гласным, то есть с согласия их собственников или владельцев, либо негласным, а также зашифрованным.

Органы внутренних дел, в частности, в ходе гласного обследования руководствуются соответствующим ведомственным нормативным правовым актом – *Инструкцией о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации гласного оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.*

Согласно положениям последней, проведение обследования с учётом обслуживаемой территории назначает должностное лицо органа внутренних дел, указанное в прилагаемом к ней Перечне. При проведении обследования подлежат изъятию обнаруженные документы, имеющие признаки подделки, а также вещи, изъятые из гражданского оборота

или ограниченно оборотоспособные, находящиеся у лиц без специального разрешения (п. 1 ч. 1 ст. 15 ФЗ об ОРД). Для удостоверения факта, содержания, хода проведения и результатов изъятия к участию в нём на добровольной основе привлекаются не менее двух понятых из числа дееспособных граждан, достигших возраста восемнадцати лет, не заинтересованных в результатах изъятия, не состоящих с лицами, проводящими изъятие, в родстве или свойстве, не подчинённых и не подконтрольных указанным лицам, а также не являющихся работниками органов исполнительной власти, наделёнными полномочиями по осуществлению ОРД и (или) предварительного расследования.

Результаты изъятия предметов и документов, а также обнаруженных документов, имеющих признаки подделки, вещей, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных, находящихся у лиц без специального разрешения, оформляются протоколом [6].

Оперативные подразделения *таможенных органов* могут осуществлять рассматриваемое ОРМ в сочетании с такими формами таможенного контроля, как *таможенный осмотр* и *таможенный досмотр*, а также *таможенный осмотр помещений и территорий* [7].

Таможенный осмотр помещений и территорий проводится в целях проверки наличия или отсутствия в осматриваемых помещениях или на территориях товаров и (или) документов, являющихся объектами таможенного контроля, а также в целях проверки и (или) получения сведений о таких товарах и (или) документах и проверки наличия на товарах, транспортных средствах и их грузовых помещениях (отсеках) таможенных пломб, печатей и других средств идентификации.

Кроме этого, таможенный осмотр помещений и территорий может проводиться таможенными органами в целях проверки соответствия сооружений, помещений (частей помещений) и (или) открытых площадок (частей открытых площадок), предназначенных для использования или используемых в качестве складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, магазинов беспошлинной торговли, а также предназначенных или используемых для временного хранения то-

варов уполномоченными экономическими операторами, установленным требованиям и условиям.

Осмотр помещений и территорий может проводиться таможенными органами в пункте пропуска через Государственную границу РФ, в зонах таможенного контроля, созданных вдоль таможенной границы ЕАЭС, а также у лиц, осуществляющих оптовую или розничную торговлю ввезёнными товарами, при наличии информации о нахождении в помещениях или на территориях этих лиц товаров и транспортных средств, ввезённых на таможенную территорию ЕАЭС с нарушением предусмотренного порядка, для проверки такой информации.

Осмотр помещений и территорий проводится при предъявлении предписания [8], подписанного начальником таможенного органа либо лицом, его замещающим, и служебного удостоверения.

В случае отказа обеспечить доступ должностных лиц таможенных органов в помещения и на территории они вправе входить в помещения и на территории в принудительном порядке с пресечением сопротивления и вскрытием запертых помещений в присутствии двух понятых, за исключением случаев, когда федеральным законом установлен иной порядок доступа должностных лиц государственных органов на отдельные объекты. Обо всех случаях вхождения в помещения и на территории с пресечением сопротивления и вскрытием запертых помещений таможенные органы уведомляют прокурора в течение 24 час. По результатам осмотра составляется акт по форме, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела.

Сотрудники органов федеральной службы безопасности, в соответствии с п. «з» ч. 1 ст. 13 *Федерального закона «О федеральной службе безопасности»* [9] имеют право беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности в случае, если имеются достаточные данные полагать, что там совершается или со-

вершено общественно опасное деяние, выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование которого отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности, а также в случае преследования лиц, подозреваемых в совершении такого деяния, если промедление может поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан. Обо всех таких случаях вхождения в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения органы федеральной службы безопасности уведомляют прокурора в течение 24 час. Аналогичными полномочиями располагают и сотрудники полиции [10].

Результаты обследования оформляются справкой (рапортом), актом обследования, который по своей форме и содержанию должен максимально соответствовать требованиям, предъявляемым к протоколу осмотра места происшествия, или иным документам, используемым федеральными органами исполнительной власти, под прикрытием которых проводилось зашифрованное обследование (например, протокол изъятия предметов и документов в ходе гласного обследования органами внутренних дел помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных; акт таможенного осмотра помещений и территорий; и др.). В любом случае в оперативно-служебном документе должны найти отражение следующие моменты: ход обследования, обнаруженные предметы либо вещества (их количество или объём), образцы веществ, использованные технические и иные средства и др.

Полученные документы вводятся в уголовный процесс путём допросов оперативников, осуществлявших обследование (за исключением сотрудников специальных подразделений), иных лиц, имевших отношение к его проведению (кроме граждан, оказывающих содействие оперативно-розыскным органам), осмотром представленных предметов и документов, их приобщением к делу [11].

Завершая краткий анализ сущности и содержания обследования помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, полагаем необходимым обратить внимание на громоздкость названия данного ОРМ, что с одной стороны, затрудняет его восприятие,

а с другой формально ограничивает возможность оперативных сотрудников обследования (осмотра) иных объектов, например трупа человека, животного или его трупа, содержимого ручной клади, которая принадлежит лицу, представляющему интерес для оперативных органов, и др. Исключить указанные проблемы, как представляется автору статьи, возможно за счёт изменения названия данного ОРМ, определив его как «оперативное обследование» или «оперативный осмотр». Предлагаемая формулировка проста для восприятия и формально не ограничивает перечень объектов обследования (осмотра).

Список литературы:

1. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (с изм. и доп.) // Российская газета. 1995. 18 августа. Далее – ФЗ об ОРД.
2. Инструкция о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд: утв. приказом МВД России, МО России, ФСБ России, ФСО России, ФТС России, СВР России, ФСИН России, ФСКН России, СК РФ от 27 сентября 2013 г. № 776/703/509/507/1820/42/535/398/68 // Российская газета. 2013. 13 декабря.
3. О статусе судей в Российской Федерации: Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-I (с изм. и доп.) // Российская газета. 1992. 29 июля.
4. Основы оперативно-розыскной деятельности: учебник в 2 т. Т. 1: Общая часть / [С.П. Жданов, О.Г. Карпович, Е.С. Недосекова и др.]: предисл.: В.Б. Мантусова; под ред.: Шумилова А.Ю. Люберцы: РИО Российской таможенной академии, 2020. С. 244.
5. Теория оперативно-розыскной деятельности: учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского. – 4-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2018. С. 304–305.
6. Инструкция о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации гласного оперативно-розыскного мероприятия обследования помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств: утв. приказом МВД России от 1 апреля 2014 г. № 199 (с изм. и доп.). Пп. 2, 12–14, 23 и др.
7. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Договор о ТК ЕАЭС подписан в г. Москве 11 апреля 2017 г. (с изм. и доп.). Ст.ст. 327, 328, 330 // Официальный сайт Евразийского экономического союза www.eaeunion.org, 18.05.2020.

8. Об утверждении формы предписания на проведение таможенного осмотра помещений и территорий: приказ ФТС России от 7 декабря 2018 г. № 1998.

9. О федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (с изм. и доп.) // Российская газета. 1995. 12 апреля.

10. О полиции: Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. и доп.). Ст. 15 // Российская газета. 2011. 8 февраля.

11. Оперативно-розыскная деятельность и уголовный процесс: учебно-практическое пособие / Под общ. ред. В.В. Черникова, В.Я. Кикотя. М.: ИНФРА-М, 2002. С. 26–28.

References:

1. On operational-search activity: Federal Law of August 12, 1995 No. 144-F (as amended and supplemented) // Rossiyskaya Gazeta. 1995. August 18. Next - the Federal Law on OSA.

2. Instruction on the procedure for presenting the results of operational-search activities to the body of inquiry, investigator or court: approved. by order of the Ministry of Internal Affairs of Russia, the Ministry of Defense of Russia, the FSB of Russia, the FSO of Russia, the Federal Customs Service of Russia, the SVR of Russia, the Federal Penitentiary Service of Russia, the Federal Drug Control Service of Russia, the Investigative Committee of the Russian Federation dated September 27, 2013 No. 776/703/509/507/1820/42/535/398 / 68 // Russian newspaper. 2013. December 13.

3. On the status of judges in the Russian Federation: Law of the Russian Federation of June 26, 1992 No. 3132-I (as amended and supplemented) // Rossiyskaya Gazeta. 1992. July 29.

4. Fundamentals of operational-investigative activities: a textbook in 2 volumes. T. 1: General part / [S.P. Zhdanov, O.G. Karpovich, E.S. Nedosekova and others]: foreword: V.B. Mantusov; under the editorship of: Shumilova A.Yu. Lyubertsy: RIO of the Russian Customs Academy, 2020. P. 244.

5. The theory of operational-search activity: textbook / ed. K.K. Goryainova, V.S. Ovchinsky. – 4th ed., revised. and additional M.: INFRA-M, 2018. Pp. 304–305.

6. Instructions on the procedure for conducting public operational-search measures by employees of the internal affairs bodies of the Russian Federation, inspection of premises, buildings, structures, terrain and vehicles: approved. by order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated April 1, 2014 No. 199 (as amended and supplemented). Pp. 2, 12–14, 23, etc.

7. Customs Code of the Eurasian Economic Union. The Agreement on the Customs Code of the EAEU was signed in Moscow on April 11, 2017 (as amended and

supplemented). Art. 327, 328, 330 // Official website of the Eurasian Economic Union www.eaeunion.org, 05/18/2020.

8. On approval of the form of an order to conduct a customs inspection of premises and territories: order of the Federal Customs Service of Russia dated December 7, 2018 No. 1998.

9. On the Federal Security Service: Federal Law No. 40-FZ of April 3, 1995 (as amended and supplemented) // Rossiyskaya Gazeta. 1995. April 12.

10. On the police: Federal Law of the Russian Federation of February 7, 2011 No. 3-FZ (as amended and supplemented). Art. 15 // Russian newspaper. 2011. February 8.

11. Operative-search activity and criminal process: educational and practical guide / Ed. ed. V.V. Chernikova, V.Ya. Kikotya. M.: INFRA-M, 2002. Pp. 26–28.