

УДК/UDC 346.12

## **Основные направления совершенствования антимонопольного регулирования на рынке Российской Федерации**

Бицоева Лаура Феликсовна

кандидат юридических наук, доцент кафедры конкурентного права

Северо-Осетинский государственный университет им. К. Л. Хетагурова

г. Владикавказ, Россия

e-mail: laura\_bitsoeva@mail.ru

### **Аннотация**

Сегодня российское антимонопольное законодательство находится на пике своего развития: совершенствуются правовые механизмы, появляются новые меры правового реагирования, развиваются действующие нормы в целях снижения монополизации на рынке. Все это нацелено на создание благоприятного экономического климата в Российской Федерации. В связи с этим в данной статье были рассмотрены экономические вызовы, которые подталкивают экономику России к развитию; проанализированы установленные на федеральном уровне направления совершенствования антимонопольного регулирования на рынке Российской Федерации; представлены направления развития правовых норм, ранее не отраженные в отечественном праве, но в рамках сложившейся экономической практики требующие решения в ближайшее время. Так, предложенные изменения в действующее законодательство позволят обеспечить защиту интересов всех участников российского рынка.

**Ключевые слова:** цифровая реальность, комплаенс, пятый антимонопольный пакет, концентрация, картель.

## **The main directions of improving antimonopoly regulation in the Russian market**

Bitsoyeva Laura Feliksovna

Candidate of Law, assistant professor of the Department of Competitive Right

North Ossetian State University named after K. L. Khetagurov

Vladikavkaz, Russia

e-mail: laura\_bitsoeva@mail.ru

### **Abstract**

Today, Russian antimonopoly legislation is at the peak of its development: legal mechanisms are being improved, new legal response measures are emerging, and

existing regulations are being developed in order to reduce monopolization in the market. All this is aimed at creating a favorable economic climate in the Russian Federation. In this regard, this article examined the economic challenges that push the Russian economy to development; the directions of improvement of antimonopoly regulation in the market of the Russian Federation established at the federal level are analyzed; the directions of development of legal norms are presented, which were not previously reflected in domestic law, but within the framework of the established economic practice, requiring a solution in the near future. Thus, the proposed changes to the current legislation will ensure the protection of the interests of all participants in the Russian market.

**Keywords:** digital reality, compliance, the fifth antimonopoly package, concentration, cartel.

Глобальные экономические вызовы подталкивают экономику Российской Федерации к развитию. Так, цифровая трансформация общества меняет сложившийся уклад экономических взаимоотношений и границы ранее действовавших товарных рынков, трансформирует товарно-денежные связи, ранее применяемые для организации торговли и иной экономической деятельности.

В таких условиях любой хозяйствующий субъект учится применять новые средства общения и коммуникации, торговли и защиты своих прав. Новые характеристики товарно-денежных отношений требуют особой защиты конкуренции в рамках новой цифровой реальности.

Руководствуясь указанными трансформациями, в декабре 2019 г. Федеральная антимонопольная служба (далее по тексту — ФАС) своим решением утвердила Стратегию развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период до 2030 г. [1].

Одним из направлений указанной Стратегии определено совершенствование антимонопольного законодательства по следующим объектам правового регулирования.

Во-первых, антимонопольный контроль (комплаенс) — обеспечение мер по соблюдению антимонопольного законодательства. Следует отметить, что с 12 марта 2020 г. вступил в силу Федеральный закон № 33-ФЗ, который регулирует порядок обеспечения субъектами хозяйствования внутренней системы соблюдения антимонопольного законодательства [2].

Концепция системы антимонопольного комплаенса довольно широко распространена за рубежом. Кроме того, многие российские и зарубежные организации уже внедрили такие системы по собственной инициативе для обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства и предотвращения соответствующих правонарушений.

Изложим основные положения рассматриваемого закона.

Во-первых, необязательность системы соблюдения антимонопольного законодательства. Однако если организация решит сделать это, ей придется придерживаться особых требований к содержанию внутренних документов, подготовленных внутри организации или группы организаций.

Эти внутренние документы должны включать требования, меры и процедуры для:

- 1) оценки антимонопольных рисков;
- 2) снижения антимонопольных рисков;

- 3) мониторинга системы соответствия требованиям;
- 4) информирования сотрудников о системе соответствия требованиям;
- 5) предоставления информации о лице, ответственном за систему соответствия требованиям организации.

Хозяйствующие субъекты могут направлять внутренние документы такого рода в окончательной или черновой форме в ФАС для подтверждения их соответствия антимонопольному законодательству. Кроме того, организации должны размещать на своих веб-сайтах информацию на русском языке с указанием того, была ли принята ими система антимонопольного соответствия и применяется ли к ним.

Вместе с тем анализ практики правоприменения антимонопольного регулирования в части контроля за соблюдением законодательства показал, что имеются правовые пробелы в части:

- 1) случаев смягчения или исключения ответственности организаций, внедривших систему соответствия требованиям, одобренную ФАС;
- 2) вопросов регулирования контроля в сфере цифровой экономики и интеллектуальной собственности;
- 3) контроля за слиянием в зависимости от стоимости сделки, в т. ч. в части процедуры рассмотрения уведомлений о разрешении на слияние (например, регулирующих роль внешних экспертов) и продления сроков рассмотрения таких уведомлений и др.

Указанные направления развития правового регулирования («пятый антимонопольный пакет») в настоящее время проходит процедуры согласования уполномоченными органами [3].

Во-вторых, обеспечение права доступа к природным ресурсам во всех сферах на конкурентной и недискриминационной основе. До недавнего времени вопросы прав человека были сферой деятельности юристов и борцов за права человека, в то время как проблемы доступа к ресурсам решались с помощью технических вмешательств и политической мобилизации. Сегодня принципы и формулировки прав человека используются для поддержки требований о доступе к ресурсам, поскольку подходы, основанные на правах, позволяют отдельным лицам и группам получать или поддерживать доступ к природным ресурсам.

Все права человека взаимозависимы и взаимосвязаны; следовательно, реализация других прав на доступ к природным ресурсам может сыграть важную роль в реализации, например, права на питание, развитие конкуренции и т. д. К ним относятся свобода владеть собственностью и жить без дискриминации.

Вместе с тем нарушение права доступа к природным ресурсам и чрезмерная их эксплуатация наносит ущерб здоровью экосистем и благополучию людей [4]. В условиях экологических кризисов и растущего неравенства необходимо действовать, в т. ч. разрабатывать законодательство о расширенной ответственности производителей и цепочках поставок, гарантируя экологически чистые государственные закупки, поддерживая технические

инновации для улучшения циркуляции ресурсов и и обеспечивая соблюдение принципов толерантности и равноправия применительно ко всем участникам рассматриваемых правоотношений.

В-третьих, повышение качества экономического анализа и контроля за экономической концентрацией. Контроль за экономической концентрацией преследует цели предотвращения ограничительной деловой практики, противодействия монополистической деятельности и защиты рынков. Для участников рынка контроль концентрации обычно означает одобрение определенных сделок со стороны ФАС.

По данному направлению изменения требуют вопросы согласования ценообразования с Управлением ФАС, а также выработки согласованной правовой позиции о включении в договор отказа от конкуренции в договоре об экономической концентрации [5].

В-четвертых, развитие правового механизма освобождения от ответственности участников антиконкурентных соглашений, которые добровольно признались в такой деятельности и прекратили ее и, наоборот, усиление ответственности за заключение такого рода соглашений.

Для этого необходимо:

- 1) дополнить ст. 178 Уголовного кодекса Российской Федерации формулировкой: «Лицо, добровольно признавшееся в заключении картеля, освобождается от уголовной ответственности»;

2) изменить санкции ст. 178 Уголовного кодекса Российской Федерации на более суровые [6].

Кроме того, следует проработать правовую базу создания и функционирования Единого реестра участников картелей — информационного ресурса, который планирует создать ФАС России для учета всех организаций, уличенных в сговоре на торгах [7].

В отдельную проблему правового регулирования и в качестве направления дальнейшего его развития можно выделить необходимость внесения поправок в законодательство о банковской, налоговой и служебной тайне. В некоторых ситуациях отсутствие у ФАС права на доступ к указанным сведениям ограничивает возможность вынесения правомерного решения.

В законодательстве о банковской, налоговой и служебной тайне следует закрепить право монопольных органов в рамках рассмотрения споров по основной деятельности ведомства на получение сведений и данных, ограниченных в обороте.

Помимо вышеуказанных направлений, антимонопольное ведомство должно обратить внимание на следующие аспекты.

Пандемия коронавирусной инфекции подчеркнула и усилила влияние крупнейших технологических организаций страны, все из которых укрепили свои позиции на рынке.

Например, сектор интернета вещей по мере своего роста создает так называемые переломные риски, которые могут усилить некоторых игроков с несправедливым преимуществом. В этом контексте важно изучать и вводить в правовое поле Российской

Федерации потенциальные ограничения доступа к данным и функциональную совместимость. Отраслевой запрос охватывает такие продукты, как носимые устройства (например, «умные часы» или фитнес-трекеры) и подключенные потребительские устройства, используемые в контексте «умного дома», такие как холодильники, стиральные машины, «умные телевизоры», «умные колонки» и системы освещения. Запрос сектора также собирает информацию, касающуюся услуг, доступных с помощью интеллектуальных устройств, таких как сервисы потоковой передачи музыки и видео, и голосовых помощников, используемых для доступа к ним. Основываясь на результатах отраслевого расследования, ФАС может позже инициировать более целенаправленные антимонопольные расследования в секторе электронной торговли и интернета вещей.

Таким образом, в настоящее время антимонопольное законодательство находится на пике своего развития: совершенствуются правовые механизмы, появляются новые меры правового реагирования, развиваются действующие нормы в целях снижения монополизации на рынке. Все это нацелено на создание благоприятного экономического климата в Российской Федерации. Реализация указанных направлений правового регулирования позволит приблизиться к заявленной цели и обеспечит защиту интересов всех участников российского рынка.

#### **Список литературы:**

1. Стратегия развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная



протоколом Президиума ФАС России от 03.07.2019 № 6 // ФАС России. URL: <https://fas.gov.ru/documents/685792> (дата обращения: 21.01.2022).

2. О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции»: Федеральный закон от 01.03.2020 № 33-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2020. № 9. Ст. 1125.

3. ФАС рассчитывает на принятие пятого антимонопольного пакета в 2022 г. // X-Compliance. URL: <https://xco.news/article/2021/12/29/fas-rasschityvaet-na-prinyatie-pyatogo-antimonopolnogo-paketa-v-2022-g> (дата обращения: 21.01.2022).

4. Кокоева Л. Т., Чеджемов С. Р., Олисаева О. В., Гайтова Л. Х. М. Научная школа, Владикавказ, 2018. С. 15–16.

5. Съедина К. И. Антимонопольный контроль за экономической концентрацией: современное состояние и тенденции развития законодательства // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 5 А. С. 149–157.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

7. О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности выявления и пресечения ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий: Законопроект № 848392-7 // Система обеспечения законодательной деятельности. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/848392-7> (дата обращения: 21.01.2022).

### References:

2. Strategy for the development of competition and antimonopoly regulation in the Russian Federation for the period up to 2030, approved by protocol of the Presidium of the FAS Russia dated 03.07.2019 No. 6 // FAS Russia. URL: <https://fas.gov.ru/documents/685792> (access date: January 21, 2022).

3. On Amendments to the Federal Law “On Protection of Competition”: Federal Law No. 33-FZ of March 1, 2020 // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2020. No. 9. Art. 1125.

4. FAS expects adoption of the fifth antimonopoly package in 2022 // X-Compliance. URL: <https://xco.news/article/2021/12/29/fas-rasschityvaet-na-prinyatie-pyatogo-antimonopolnogo-paketa-v-2022-g> (access date: January 21, 2022).

5. Kokoeva L. T., Chedzhemov S. R., Olisaeva O. V., Gaitova L. Kh. M. Scientific school, Vladikavkaz, 2018. Pp. 15–16.

6. Sedina K. I. Antimonopoly control over economic concentration: the current state and trends in the development of legislation // Issues of Russian and international law. 2020. Volume 10. No. 5 A. Pp. 149–157.

7. The Criminal Code of the Russian Federation of 13.06.1996 No. 63-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 25. Art. 2954.

8. On Amendments to the Federal Law “On Protection of Competition” and Certain Legislative Acts of the Russian Federation in Part of Increasing the

Efficiency of Revealing and Suppressing Agreements Restricting Competition and Concerted Actions: Draft Law No. 848392-7 // System for Ensuring Legislative Activity. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/848392-7> (access date:: January 21, 2022).