

УДК/UDC 342.5

Система принципов отечественной государственной службы

Харченко Ева Эдуардовна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: Xarchenko_eva@bk.ru

Юшко Александр Викторович

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: jushko@iubox.ru

Аннотация

В данной работе рассматриваются актуальные вопросы, связанные с принципами осуществления государственной службы. Перечисляются наиболее важные принципы, на которых основывается деятельность большинства должностных лиц. Также в работе рассматриваются основные признаки и наиболее характерные особенности, присущие современной государственной службе. Перечисляются проблемные аспекты государственной службы, требующие совершенствования. Изучаются ключевые принципы осуществления государственной службы и деятельности должностных лиц, в частности принцип законности. Анализируются положения современной правовой доктрины, а также некоторых нормативно-правовых актов. В заключении формируются авторские выводы, основанные на изученном материале, и предлагаются пути решения поднимаемых в статье проблемных вопросов.

Ключевые слова: законность, принципы, государственная служба, должностное лицо.

The system of principles of the domestic civil service

Kharchenko Eva Eduardovna

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: Xarchenko_eva@bk.ru

Yushko Aleksandr Viktorovich

Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: jushko@iubox.ru

Abstract

In this paper, topical issues related to the principles of public service implementation are considered. The author lists the most important and key principles on which the activities of most officials are based. The paper also considers the main features and the most characteristic features inherent in modern public service. Among other things, the author identifies a whole list of problematic aspects that are present in modern public service. At the same time, the basic principles of public service and the activities of officials have been studied, in particular, the principle of legality has been considered in more detail. When compiling this scientific work, modern developments of legal doctrine were used, as well as some normative legal acts were analyzed. In conclusion, the author formulates his own conclusions based on the studied material.

Keywords: legality, principles, civil service, official.

Современная государственная служба обладает характерными особенностями, которые отличают ее от других видов и форм деятельности. К таким особенностям следует относить следующие:

1) деятельность государственного служащего не имеет ничего общего с созданием каких-либо материальных благ, т. к. она направлена главным образом на управление, осуществление контроля и непосредственное руководство [1, с. 180];

2) деятельность государственного служащего определяется компетенцией того органа государственной власти, в котором он осуществляет свои профессиональные обязанности [2, с. 147], т. е. функционалом того или иного органа власти.

Рассмотрим принципы, на которых строится система отечественной государственной службы. Так, под принципами

необходимо понимать руководящие начала и первоосновы механизма управления государственными институтами [3, с. 147]. К таковым следует относить:

1) принцип законности. На наш взгляд, наиболее детально раскрывает данный принцип Е. К. Глушко, формулируя несколько наиболее характерных признаков принципа законности [4]. К таким признакам относится следующее:

1. Именно посредством закона или другого нормативно-правового акта устанавливается организационная и правовая основа функционирования современной государственной службы. Процедура управления и организации государственной службы также находит свое правовое отражение исключительно в нормативно-правовых актах, что является существенным признаком принципа законности.

2. Организация и регулирование осуществления государственной службы находится под контролем непосредственно самой Российской Федерации, представленной в качестве самостоятельного и независимого участника политико-правовых отношений, протекающих как внутри государства, так и за его пределами [5, с. 25].

3. Организация и правовое регулирование осуществления государственной службы на территории субъекта Российской Федерации находится в ведении как самого субъекта, так и Российской Федерации. Т. е. речь идет о совместном ведении. Однако организация осуществления государственной гражданской службы на территории конкретно взятого субъекта Российской Федерации

находится исключительно в ведении этого самого субъекта Российской Федерации.

4. В качестве основополагающей цели любого государственного служащего выступает соблюдение правовых предписаний, закрепленных в тех или иных нормативно-правовых актах, в т. ч. и в Конституции Российской Федерации. При этом законодатель говорит не только о соблюдении положений правовых актов, но и об их непосредственном и последовательном обеспечении, а также воплощении в жизнь. Представленные выше обязанности предусматриваются законодателем во множестве отечественных нормативно-правовых актов, которые направлены на регулирование и регламентацию государственной службы. В частности, в Федеральном законе «О статусе военнослужащих» [6].

2) принцип федерализма;

3) принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина (данный принцип выражается в признании прав граждан и их неукоснительном исполнении и защите);

4) принцип предоставления равных возможностей на доступ к государственной службе (т. е. каждый человек, вне зависимости от пола, возраста или религиозной принадлежности, может осуществлять профессиональную деятельность в структурах органа государственной власти, а приоритет в данном случае отдается профессиональным знаниям лица, его опыту и квалификации);

5) принцип обеспечения и реализации взаимосвязи государственной и муниципальной службы;

б) принцип профессионализма и компетентности должностных лиц при осуществлении ими своих полномочий.

При этом все представленные выше принципы являются общими, т. е. они распространяют свое действие на все виды государственной службы. Следует сказать о том, что отечественное законодательство предусматривает дополнительные специальные принципы, которые содержатся в отраслевых нормативно-правовых актах и регламентируют деятельность отдельно взятых государственных служащих [7]. В данном случае речь идет о военнослужащих или же государственных гражданских служащих.

Нельзя отрицать того факта, что институт государственной службы имеет некоторые изъяны. Так, отечественная правовая доктрина указывает на следующие проблемные аспекты, присущие институту государственной службы:

- 1) проблема формирования единой и целостной системы государственной службы;
- 2) проблема правового обеспечения государственной службы;
- 3) проблема формирования профессионального и квалифицированного кадрового состава государственных служащих;
- 4) наличие коррупционной составляющей на всех уровнях осуществления государственной службы [8, с. 145].

В заключение следует сказать о том, что отсутствие правовых принципов государственной службы влечет за собой появление в ней элементов бюрократизма в худшем смысле этого слова, неорганизованности, несправедливости и безнравственности.

Принципы государственной службы должны объективно отражать сущность государственной службы, ее наиболее важные черты. Кроме того, законность, представленная в качестве самостоятельного и обособленного правового принципа, служит в качестве гарантии существования и последующего совершенствования современного гражданского общества, основанного на демократических и правовых началах государственного строительства.

Таким образом, принцип законности входит в систему наиболее универсальных принципов гуманистического характера. Считаем необходимым сформировать основные принципы в специальную группу и отразить их в содержании ст. 2 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации».

Список литературы:

1. Пермяков А. И. Принципы государственной службы как структурный элемент государственной службы // Вестник СГЮА. 2013. № 5 (94). С. 179–183.
2. Павлов Н. В., Миташова А. А., Федотов А. А. Субъекты административного права // Евразийский юридический журнал. № 5 (156). 2021. С. 147–148.
3. Павлов Н. В., Чуриков Н. А. Правосознание муниципальных и государственных служащих: тенденции и проблемы формирования // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. № 5. С. 146–149.
4. Комментарий к Федеральному закону «О системе государственной службы Российской Федерации» / Под ред. Козырина А. Н. М.: Норма, 2017. С. 25–26.
5. Глушко Е. К. Административная реформа в России: концепция, реализация, итоги. М.: ТЕИС, 2011. 152 с.
6. О статусе военнослужащих: Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 01.06.1998. № 22. Ст. 2331.
7. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 02.06.2003. № 22. Ст. 2063.

8. Павлов Н. В., Лободина А. А., Шабунько Ю. А. Соотношение государственной и муниципальной службы как элементов единой системы публичной власти // Евразийский юридический журнал. 2020. № 5 (144). С. 145–146.

References:

1. Permyakov A. I. Principles of public service as a structural element of public service // Vestnik SGUA. 2013. No. 5 (94). Pp. 179–183.
2. Pavlov N. V., Mitashova A. A., Fedotov A. A. Subjects of administrative law // Eurasian legal journal. No. 5 (156). 2021. Pp. 147–148.
3. Pavlov N. V., Churikov N. A. Legal consciousness of municipal and public servants: trends and problems of formation // Humanitarian, socio-economic and social sciences. 2019. No. 5. Pp. 146–149.
4. Pavlov N. V., Lobodina A. A., Shabunko Yu. A. Correlation between state and municipal service as elements of a unified system of public authority // Eurasian Law Journal. 2020. No. 5 (144). Pp. 145–146.
5. Commentary on the Federal Law "On the system of public service of the Russian Federation" / Ed. Kozyrina A. N. M.: Norma, 2017. Pp. 25–26.
6. Glushko E. K. Administrative reform in Russia: concept, implementation, results. M.: TEIS, 2011. 152 p.
7. On the status of military personnel: Federal Law of May 27, 1998 No. 76-FZ // Collection of Legislation of the Russian Federation. 01.06.1998. No. 22. Art. 2331.
8. On the public service system of the Russian Federation: Federal Law of May 27, 2003 No. 58-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 06/02/2003. No. 22. Art. 2063.