

УДК/UDC 343.2/.7

О некоторых проблемах, связанных с радиоактивным загрязнением

Картавченко Виктория Владимировна

кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: venik-ment@mail.ru

Дружинина Дана Игоревна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: druzhininadana@gmail.com

Аннотация

Осуществление радиоактивной деятельности, а равно и обращение с радиоактивными отходами — прогрессивная, основанная на комплексе нормативов и правил, а также образующая некоторые негативные последствия деятельность. Вследствие определенного характера опасности и вреда возникает острая необходимость как модернизации радиоактивных предприятий и минимизации концентрации выбросов вредных веществ, так и современного законодательного вмешательства в рассматриваемые процессы. Действующие нормативно-правовые акты в области обращения с радиоактивными отходами содержат в себе некоторые несовершенства, а именно: пробелы, коллизии, «размытые» формулировки, некоторые из которых анализируются в данной статье. По мнению авторов, решение проблем радиоактивного загрязнения в значительной мере зависит от внесения изменений в существующие законодательные акты.

Ключевые слова: радиоактивное загрязнение, обращение с радиоактивными отходами, окружающая среда, предварительное расследование.

About some problems associated with radioactive contamination

Kartavchenko Viktoria Vladimirovna

Candidate of Law, assistant professor of the Department of Criminal Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: venik-ment@mail.ru

Druzhinina Dana Igorevna

student in the master's programme of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: druzhininadana@gmail.com

Abstract

The implementation of radioactive activities, as well as the management of radioactive waste, is a progressive activity based on a set of standards and rules, as well as generating some negative consequences. Due to the certain nature of the danger and harm, there is an urgent need for both the modernization of radioactive enterprises and minimization of the concentration of emissions of harmful substances, as well as modern legislative intervention in the processes under consideration. The current regulatory legal acts in the field of radioactive waste management contain some imperfections, namely: gaps, conflicts, "blurred" formulations, some of which are analyzed in this article. According to the authors, the solution of the problems of radioactive contamination largely depends on the introduction of amendments to existing legislative acts.

Key words: nuclear pollution, radioactive waste management, environment, preliminary investigation.

С увеличением масштабов человеческого производства и потребления возрастает и объем последствий такой деятельности. Одной из самых рискованных и серьезных для человечества деятельностей является обращение с опасными и радиоактивными отходами. Радиоактивными отходами называют любые субстанции, не подлежащие использованию,

чей уровень радиоактивности не допускает свободное обращение с ними в соответствии с действующим законодательством.

Согласно ст. 5, 6 и 7 Федерального закона «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 11 июля 2011 г. № 190-ФЗ полномочиями в области обращения с радиоактивными отходами обладают: Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов и органы местного самоуправления [1]. Однако в тексте закона недостаточно широко раскрыт полный перечень полномочий упомянутых органов по непосредственному обращению с радиоактивными отходами. Исходя из этого возникают проблемы уяснения смысла и толкования законодательства, что, в свою очередь, вызывает и проблемы привлечения к ответственности виновных лиц за ненадлежащее обращение. Сложностью являются также и установление причинно-следственной связи между деянием и его последствиями, определение субъекта преступления, а также иных признаков преступного деяния и поиска доказательств. Поэтому при осуществлении предварительного расследования следователю необходимо привлекать квалифицированных специалистов в рассматриваемой области для детального изучения всех особенностей по обращению с радиоактивными отходами для того, чтобы не упустить возможных доказательств, которые могут казаться неочевидными для следователя ввиду их нетипичного характера. Следователю стоит быть внимательным и осторожным при изъятии свидетельств и иных предметов, имеющих значение для уголовного дела, а также при проведении следственных действий, т. к. источники радиоактивного излучения очень опасны для человека и при неправильном обращении с ними могут причинить серьезный вред здоровью.

В ч. 1 ст. 9 рассматриваемого закона говорится о том, что радиоактивные отходы (за исключением радиоактивных отходов, содержащих ядерные материалы, которые могут находиться исключительно в федеральной собственности) находятся в собственности организации, в ре-

зультате деятельности которой они образовались. Но в законе не указывается, какие это должны быть организации, кроме того, что они должны иметь разрешение или лицензию на осуществление деятельности по обращению с отходами, а также того, что это должны быть специализированные организации. Однако поскольку обращение с радиоактивными отходами затрагивает права человека, а также в принципе связано с вмешательством в природную экосистему, то мы придерживаемся мнения, что в законе должна быть четкая регламентация требований и критериев к подобного рода организациям, например определение организационно-правовой формы предприятия, размера его территории, месторасположения, отдаленности от населенных пунктов, условий об ответственности и т. п.

Проблемным является и вопрос о захоронении радиоактивных отходов, а именно территории захоронения. Возникает коллизия между уже упомянутым Федеральным законом «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2015 г. № 2499-р [2]. Распоряжение Правительства Российской Федерации определяет перечень организаций, которые могут осуществлять захоронение некоторых радиоактивных отходов в пунктах захоронения на земельных участках определенных в списке организаций, в то время как в ст. 40 федерального закона сказано, что в течение года с момента возникновения права собственности у юридического лица на пункты захоронения радиоактивных отходов необходимо отчуждать их в собственность органа государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами. Это требование демотивирует соответствующие организации на захоронение очень низкоактивных радиоактивных отходов собственными силами [3]. Однако данная коллизия вызвана в т. ч. и различиями в системе классификации радиоактивных отходов, которая предполагает раздельное захоронение очень низкоактивных отходов и очень низкоактивных радиоактивных отходов. По мнению авторов, совместное захоронение смогло бы «снизить затра-

ты без ущерба для безопасности персонала, населения и окружающей среды». Но для этого необходимо соответствующее законодательное решение, которое в данный момент еще не принято.

Таким образом, решение перечисленных выше некоторых проблем в сфере обращения с радиоактивными отходами смогло бы существенно повлиять на сегодняшнее положение дел. Во-первых, решение проблемы о совместном захоронении отходов могло бы в некой степени уменьшить негативное влияние на природную среду, а также сократить затраты производства. Во-вторых, детализация законодательством требований к организациям, осуществляющим сбор, сортировку, переработку, кондиционирование, перевозку, хранение и захоронение радиоактивных отходов позволила бы более качественно привлекать виновных лиц к уголовной ответственности, поскольку был бы точно известен субъект преступления и сфера его деятельности. Российское законодательство развивается стремительным путем, поэтому мы уверены, что решение выдвинутых нами проблем будет найдено, а появление новых — пресечено.

Список литературы:

1. Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ // Российская газета. 15.07.2011. № 153 (5529).

2. Перечень организаций, в результате осуществления деятельности которых по добыче и переработке урановых руд образуются радиоактивные отходы, и организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты и осуществляющих деятельность, в результате которой образуются очень низкоактивные радиоактивные отходы, которые могут осуществлять захоронение указанных отходов в пунктах захоронения радиоактивных отходов, размещенных на земельных участках, используемых такими организациями: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 г. № 2499-р // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201512090023> (дата обращения: 12.03.2022)

3. Иванов Е. А., Шаров Д. А., Демьяненко М. В., Шарафутдинов Р. Б., Курьиндин А. В. О некоторых проблемах обращения с промышленными отходами, со-

держателями техногенные радионуклиды // Ядерная и радиационная безопасность. 2019. № 3 (93). С. 1–11.

References:

1. On the management of radioactive waste and on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law No. 190-FZ dated July 11, 2011 // Rossiyskaya Gazeta. 15.07.2011. No. 153 (5529).

2. List of organizations, as a result of whose activities in the mining and processing of uranium ores radioactive waste is generated, and organizations operating especially radiation hazardous and nuclear hazardous industries and facilities and carrying out activities that result in the formation of very low-level radioactive waste that can be buried of the said wastes at radioactive waste disposal sites located on land plots used by such organizations: Decree of the Government of the Russian Federation dated December 07, 2015 No. 2499-r // Official Internet portal of legal information. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201512090023> (access date: February 12, 2022).

3. Ivanov E. A., Sharov D. A., Demyanenko M. V., Sharafutdinov R. B., Kuryndin A. V. On some problems of handling industrial waste containing technogenic radionuclides // Nuclear and Radiation Safety. 2019. No. 3 (93). Pp. 1–11.